বাংলাদেশ পল্লী উন্নয়ন সমীক্ষা

THE BANGLADESH RURAL DEVELOPMENT STUDIES

খন্ড ২ | আষাঢ় | সংখ্যা ১

Volume II | July 1990 | Number 1

প্রবন্ধ

Articles

Social Forestry : The Need of the Hour
Rajendra Lal Sarker

Interpersonal Relationship in Upazila Administration
A. J. Minhaj uddin Ahmad

Zila Parishad in 1990
SK. Abdur Rashid

Production Function of Rice in Bangladesh
M. Fazlul Haq

Cropping Patterns and Their Changes in Tetulia Village
MD. Abdur Rashid
&
Kazuo Ando

সমবায়ের মাধ্যমে পল্লী উন্নয়ন : বদলগাছি উপজেলা কেন্দ্রীয় সমবায় সমিতির উপর একটি সমীক্ষা
ডঃ এম. এ. মান্নান

আদালতের মামলাসমূহের ভূ-সম্পত্তি ও অন্যান্য বিষয়ের সংশ্লিষ্টতাঃ শেরপুর উপজেলা ফৌজদারী আদালতের উপর একটি জরীপ
জিশান আরা আরাফুন্নেছা

পরিত্যক্তা মহিলারাও বাঁচতে চায় : দুটি কেস স্টাডি
শিখা রানী সরকার

পল্লী উন্নয়ন একাডেমী, বগুড়া-এর সাময়িকী

Journal of
Rural Development Academy, Bogra

বাংলাদেশ পল্লী উন্নয়ন সমীক্ষা

THE BANGLADESH RURAL DEVELOPMENT STUDIES

খন্ড ২	আষাঢ় ১৩৯৭	সংখ্যা ১
Volume 2	July 1990	Number 1

Advisory Board: ***R.L. Sarker***
Rafiqul Islam Bhuiya
Dr. Md. Amzad Hossain
Dr. M. A. Mannan

Editorial Board:

A. J. Minhaj uddin Ahmad	***Executive Editor***
Satya Ranjan Nath	***Member***
Nasimul Ghani	***Member***
Zishan Ara Arafunnesa	***Member***
Tariq Ahmed	***Member***

Major points for contributors :

1. The Academy welcomes original articles based on the field experience/data in the field of rural development.
2. The views expressed in the published articles are those of the authors and the rural Development Academy shall not accept any responsibility in this regard.
3. The copy right in all the articles published in the journal is vested in the Rural Development Academy, Bogra. The authors of the published articles shall not be allowed to publish the same elsewhere without prior permission of the Academy.
4. The Journal will not usually publish articles in excess of 8000 words.
5. The article should be preceded by a summary which should be a maximum length of 200 words.
6. The published articles may be used as reference materials in other original writings with due acknowledgement and no permission is required in this regard.
7. Each contributor to the journal will be provided with two copies of the concerned issue free of charge.
8. The articles can be either in Bangla or in English. However. mixture of both Bangla and English in the same paper will not normally be acceptable except on special grounds.
9. Four copies of manuscripts typed clearly and double spaced with margin on four sides of the paper should be submitted for consideration of the Editorial Board. Diagrams and figures should be used when absolutely necessary and done on black ink.
10. Manuscripts should be submitted to :
    The Executive Editor
    The Rural Development Studies
    Rural Development Academy
    P.O. Rural Development Academy, Bogra-5842.

The Bangladesh Rural Development Studies, Vol. II, No. 1 (1990)

Social Forestry : The Need of the Hour*

Rajendra Lal Sarker**

SUMMARY

This paper has focussed on the growing importance of social forestry in view of the constant destruction of the natural forestry in Bangladesh. In this article an attempt has been made to highlight the main causes of deforestation in the country. Apart from this, this paper has made some discussion on the present drive in respect of Social Forestry undertaken by the Centre on Integrated Rural Development for Asia and the Pacific (CIRDAP), Dhaka. It has concluded with some suggestions to make the social forestry programme a success.

Social Forestry is an attempt to create forestry in the inhabitated areas of a country in the face of mass destruction of forestry. As against government management, its focus is to involve people in the creation and management of forestry in the country. Ultimately, it aims to inculcate in the people the habit of living peacefully with nature without any destruction to it. Recently CIRDAP has made some efforts to blend social forestry with integrated rural development. Isolated efforts to create forests or protect forests will be of little effect.

It is an axiom that a country has to have at least 25% of its land mass under permanent forestry. But during the recent years growing population and industrial development have led to the mass denudation of forestry. Growing need for fire wood and raw materials for industries and house building materials and also that for agricultural land has led to the destruction of forests. The growing population has also led to the growing need for energy, thus causing additional trees to be felled for the purpose. The ever increasing population has also necessitated the felling of trees for use as timber. In Bangladesh in the three hill tract districts new forestry materials for paper industries and match factories has

---

* This paper was prepared in connection with "Mid-term Workshop on Social Forestry in Integrated Rural Development Project (SFIRDP)" held at the Rural Development Academy, Bogra from 14 to 17 January, 1990.

** The author is the Director General of the Rural Development Academy, Bogra. The views expressed in this article are those of the author's.

eaten up a vast areas under forests in the Chittagong Hill Tracts and in Sundarban area of Bangladesh. Demand for more and more agricultural land with the increase in population has worsened the situation further. Thus the land coverage under forestry is coming down every year causing environmental damage and imbalance, economic hardship and changed ecosystems detrimental to human civilization.

As the number of trees goes down, the rainfall also decreases. This in turn brings forth severity of the climate-harsh winter and scorching summer. In the long run it invariably leads to a newer and harsher environment wanted by none. The denudation of forestry also creates salinity in the land, thus putting more land out of use or making it costlier for agriculture. It also leads to lowering of water table which is responsible for failure of irrigation and so to say agriculture turning the land into a desert.

The felling of trees in the catchment areas of the river systems causes land erosion resulting in the siltation of rivers and causing flood in the lower reaches of the rivers. A classic example is that of Nepal whose principal export is said to be land, which has adversely affected the bed of rivers causing havoc to Bangladesh in the shape of flood every year. All these result in the changing of the ecosystem making it impossible for some species and difficult for man to survive. This brings untold economic hardship to the people who are dependent on land.Thus forestry is a must. It is the need of the hour.

For practical reasons it is not possible to go back to the old days of reserve forestry system nor is it possible to create forests afresh in compact areas. Land is a scarce property and man's claim for it is the foremost at least in the under-developed countries. Thus a new approach to the problem of forestry has to be found as in the social forestry programme.

Man is the greatest enemy of forests. This attitude should be changed. Man should be the greatest friend of forests, at least for his own security and existence. With this end in view, integrated

rural development puts forward an excellent opportunity to bring forth a change in the attitude and behaviour of man towards social forestry. When people see that social forestry is profitable, they will certainly accept and adopt it.

Social forestry has its application throughout the country. Be it for the Jhumiyas of the hills or the plain land people, the applicability is there. In fact, if properly applied, social forestry can effectively counter balance negative impact that has come on the country as a whole. All roadside space, be it local Union Parishad, Upazila Parishad, Zila Parishad or national highway, all embankments, fallow land around the village can be turned into greenery. But for this proper institutional mechanisms are to be developed so that the projects that are undertaken do not die prematuredly.

Some steps have already been taken both from the side of the Government of Bangladesh and other organisations to implement the ideas of social forestry. In most of the cases the attitude of the people was negative or the circumstances were hostile. Unless the reasons are detected, all efforts in the line will be futile.

Trees planted by the side of the roads and public places are generally destroyed by stray cattle, owners of the adjoining land and the needy people who live near by. Some young people sometimes destroy the plants by way of sports.

In most of the cases no protective measures are taken at the time of plantation. As a result, the plants are destroyed immediately after plantation. Sometimes bamboo cages are used. But those cages generally serve little purpose as they last for a few months only. This leads to destruction of road-side plants by the stray cattle. Plants standing in other public places and private homesteads also are being destroyed in the same way.

The shade of a roadside tree generally covers a part of the adjoining land belonging to private individuals. These people cause damage to the trees by cutting the branches and sometimes roots.

The local influential people also cut down the trees standing in the public places for meeting demand for fire wood, house building materials and furniture etc. The weaker section of the people have no courage to protest against these misdeeds. Moreover, the law enforcing agencies and the concerned authorities generally remain inactive in the matter of protecting the plants from the clutches of these unscrupulous people.

Man generally maintains a hostile attitude towards forests and the animals living in the forests. He kills a wild animal just for the reason that it is a wild animal. Similarly an individual passing through a village road or public place with a sharp cutting weapon generally cuts down a few newly planted trees with the instrument in hand unmindfully and without any logic behind it.

Very little care for nourishment is taken after plantation. Moreover, the concerned people have practically no modern knowledge in the subject. This results in mortality of a large number of plants.

If we look at the villages of Bangladesh of 30/35 years back, we see a beautiful picture with every homestead covered with fruit bearing trees, bamboo-clumps, bushes and other valuable trees. In addition, almost every village was fortunate enough to own one or more separate orchards covering a large area outside the periphery of the village. The trees standing in the locality used to meet the demand for fruits, fire wood, furniture and house building materials keeping generally stock of the reserve forest in tact.

But increased demand in the news print mills, match factories and paper mills has eaten up a large part of reserve forests and the trees standing in the homesteads and orchards. Tremendous increase in population has led to an increase in the demand for more house building materials, furniture and fire wood. With the expansion of cities and town and construction and reconstruction of roads, the demand for bricks has reached the climax. Brick fields as the most hostile factor has already swallowed a large

number of trees standing in the reserve forests, homesteads, waste land, orchards and so on.

As already indicated, birth rate in Bangladesh is one of the highest in the world. To feed the increased mouths, more and more lands covered with forests and orchards are converted into agricultural land. It is interesting to note that even beds of rivers, water channels and reserviors have been converted into agricultural land to meet the demand for larger areas under agriculture.

Recently the people have developed an attitude to think in terms of shifting to the towns. This has caused some sort of indifference on the part of the rual richer people in the matter of plantation of trees. Now-a-days new plantation takes place both in the reserve forests and other areas.

It is quite encouraging to note that CIRDAP has taken up a research programme on "Social Forestry in Integrated Rural Development" in three countries namely Bangladesh, Lao PDR and the Philippines. The objectives of the action programme are to:-

(1) Provide more insight into the process of involving the rural poor in social forestry activities.

(2) Create job opportunities for them in rural sectors and bring individual income.

(3) Ensure both productive and protective benefits to the community through environmental development.

This is a noble aspiration. The noble aspiration of CIRDAP should be translated into action. Trees must be grown and protected. To quote from the holy Bible, "God always forgives, man sometimes forgives, nature never forgives".

For success of the programme immediate steps should be taken in the following lines :-

(1) Indiscriminate felling of trees should be stopped, rather all efforts should be made for new plantation.

(2) Cages must be kept till the plants grow beyond the reach of cattle. Budget provision should be there.

(3) Authority concerned should maintain sufficient number of staff either on salary basis or on contract basis for guarding the plants. Provision for penalty in the shape of deduction from pay, for example, should be made in case of damage of a plant.

(4) Some mobile Magistrates may be appointed for trial of cases relating to damage of plants.

(5) Punitive measures for damage of the plants either by cattle or man may be taken against the people holding lands adjacent to the land where the plant stands. Similar measures may also be taken against others living in the same village.

(6) No timber should be used for burning bricks. Coal may be used in areas falling under khulna and Rajshahi Divisions and for the purpose sufficient quantity of coal should be imported. Gas only will be used in other areas. Coal should be supplied for domestic consumption as well.

(7) Department of forest will help the villagers by supplying plants and giving necessary technical assistance.

(8) Provision for watering the plants should be made.

(9) Services of the local people will be utilized for plantation, protection and nourishment in public places in lieu of financial benefits.

(10) Individual efforts may be rewarded financially.

(11) All development projects taken up by government, and non-government organizations must have a component of tree plantation.

(12) Special efforts on the part of the government should be taken to supply liquified petrolium gas to the areas where gas line could not yet be installed.

(13) Maximum number of rural families may by brought under a separate scheme for use of Biogas. This will necessitate development of cattle resources under a separate scheme.

(14) Family Planning specially in the village level and slum areas in the towns and cities may form another component of social forestry. Provision should be made for contact of family planning workers with each and every fertile couple. Some financial benefits should be given to the couple. Some financial benefits should be given to the couples with less number of children. Moreover, government may impose some sort of taxation with the birth of subsequent children.

The Bangladesh Rural Development Studies, Vol. II, No.1 (1990)

Interpersonal Relationship in Upazila Administration

A. J. Minhaj Uddin Ahmad *

SUMMARY

The interpersonal relationship is an important factor for effective coordination in respect of intra-departmental and inter-departmental coordination. This paper has made an effort to examine the situation of interpersonal relationship in the present upazila administration in Bangladesh. It has sought to evince the nature and causes of problems related to interpersonal relationship among various agencies at the upazila level and their impact on coordination. The discussion has concentrated mainly on two areas: (a) relation between central government employees and the elected representatives at the upazila level; and (b) relationship among the bureaucrats. It is found that there exists conflicts between government officials and the elected representatives for various reasons: the present system of deputation of government officials to the Upazila Parishad; lack of mutual respect among the officials and the elected representatives for each others position; and elements of dualism in the upazila administrative structure. Apart from this, there are many elements of disunity among the officials in upazila: function-area conflict; inter-cadre rivalry; generalist-specialist conflict; and confusion on command and control over upazila and conflict among the specialist services. The end result of all these factors is the lack of respect for each other and a tendency of blaming each other resulting in a serious threat to team work. Finally, some tentative measures have been suggested to improve the existing situation with respect to interpersonal relation: delineation of the responsibilities of the elected representatives and the deputed officers in the Upazila Parishad; training of both officials and non-officials; and emphasis on visit and inspection.

Introduction :

Different writers have defined organisation in different ways. In the words of Mooney (1956 p.1) "Organisation is the form of every human association for the attainment of a common purpose." Pfiffner and Presthus (1960) say "Organisation consists of the relationship of individual to individuals and of group to groups which are so related as to bring about an orderly division of labour". A careful examination of these definitions indicates that human element is

* The author is a Joint Director of the Rural Development Academy, Bogra. The views expressed in this article are those of author's.

one of the most dominant factors for the smooth operation of any organisation. Obviously, an administrative organisation entails cooperative effort of a large number of people to achieve some purpose. Efforts of different persons need to be mobilised according to a preconcerted plan to realise the common purpose. However, formal plan is not enough to ensure proper cooperation and coordination among the concerned people of an organisation. It also depends to a large extent on the human relation of different groups of people involved in an organisation. This implies, therefore, the necessity to spell out the formal relationship of the individuals in an organisation. Otherwise, there may be confusion and working at cross purposes and the individual efforts are likely to cancel out one another. Apart from this, informal interpersonal relationship also occupies an important role for effective coordination in respect of intra-departmental and inter-departmental coordination. The interpersonal relationship is more important in the case of the upazila administration in Bangladesh as it has combined deconcentration, delegation and devolution within a common institutional framework following the adminis-trative reform of 1982. Under this institutional framework a divergent group of people of different departments have been brought together to work with public representatives. This obviously demands a teamwork which depends on the existence of a good interpersonal relationship to achieve the desired goal of upazila administration.

This paper has discussed the nature and causes of problems related to interpersonal relationships among various agencies at the upazila level. It has also tried to discuss how it affects the coordination. This discussion has concentrated mainly on two areas: (i) relation between central government employees and the elected representatives at the upazila levels; and (ii) relationship among the bureaucrats.

I. Relation Between the Deputed Central Government Employees and the Elected Representatives :

It is argued that from political point of view, the deputation of the central government employees to the Upazila Parishad (UZP) is not likely to be welcome by the elected representatives since it contradicts the section-31 of the Local Government Ordinance, 1982.[1] The elected representatives are reluctant to accept the idea of deputation for two reasons. First, politically, deputed officials are not reliable. Because they are not loyal to the local government. Rather, they are loyal to the national government (Khan, 1986 pp. 23-24). This sentiment is clearly evident from the views of the representative members of one UZP when they expressed their dislikings towards the position of Upazila Nirbahi Officer (UNO). They consider UNO as a status conscious person isolated from the people. So he seems to be less interested in the development of the upazila (Hossain et al, 1986, pp. 120-121). Moreover, 208 UZP Chairmen are of the view that the present position of UNO is a hindrance to his absolute loyalty to the UZP (Sultan & Hakim, 1986, p.7). Second, disciplinary action against the deputed officials is beyond the jurisdiction of the UZPs. As a result, inefficiency may crop up in the administration (Khan, 1986, p. 24).

Another dimension of this problem is with regard to the general conflict between elected representatives and bureaucrats. There is a general argument that the conflict between administrators and politicians is not something unusual for UZPs. Similar phenomenon exists in national politics as well. But this problem has been compounded in the upazila system. First, at the beginning of the upazila system, UNO was installed as the acting Chairman of the UZP. But later on, his position was downgraded following the election of the UZP Chairman in 1985. But the UNOs did not welcome this changing situation in good spirit (Ibid, p.24). Besides, the government policy of appointing the UNO from those officers who have at least served as Sub-Divisional Officers

1. According to the section-31 of the Local Government Ordinance, 1982, a parishad may appoint such officers and employees as it deems necessary to assist in the discharge of its functions on such terms and conditions as may be prescribed.

(SDO) led to a discontent among those officers. They considered this decision detrimental to their prestige and status as they were asked to serve in a place over which they had in the past exercised full administrative control. Above all, they were not happy with the idea of working as staff officer to the political Chairman of UZP. All these resulted in a mood of subdued resistance against serving in the upazila as UNO (Ali, 1986, p.90). Second, UZP as a democratic arrangement is an isolated institution in Bangladesh in the sense that no democratic government exists either at the district or at the national level. For this reason UZP has been designated as "an island of democracy in a bureaucratic ocean" (Khan, 1986, p. 24). The politicians are not free from the danger of the machination of the bureaucrats from above. From historical perspective, there prevails a big gap between politicians and bureaucrats in Bangladesh (Ibid, p.24). This situation does not imply a sign of any healthy interpersonal relation between the public representatives and bureaucrats in the upazila administration.

A study on coordination problems in two upazilas, however, reveals two completely different pictures with regard to the relation between the elected representatives and the departmental officials. In one upazila there exists a very healthy relation between the elected representatives and the departmental functionaries. The officials are cooperative due to UZP Chairman's consultative and friendly approach. By contrast, in another upazila the picture of relation between the elected representatives and the departmental officials is very disappointing. The main root of this situation is the conflict between the UZP Chairman and the representative members. The UZP Chairman prefers to undertake long-term projects that may create employment opportunities and lead to the attainment of self-sufficiency in food and other development programmes. But the representative members are willing to go for short-term programmes. They even have a tendency to violate financial rules. Gradually, the officials of the transferred subjects have become involved in this conflict and divided on the issue

leading to malcoordination (Hoque et al, (undated), pp.48-49). The above facts suggest that the good relation sometimes depends on how the public representatives tackle the issues related to upazila administration. If they are tactful and interested in group decision, it may be possible to realise cooperation from officials. However, if representatives are not united, the bureaucrats may also participate in the conflict and exploit the situation leading to further complication.

The same study has also compiled the views of both the representative members and the government officials in respect of each others quality. Both the groups have a very poor impression about each others capability. The views of both the groups may be presented here to highlight how unfriendly and non-cooperative attitude prevails among them.

(a) Views of the Government Officials :

(i) The elected representatives always intend to undertake those development projects which realise the immediate gains. They ignore the technical aspect of a project which is very important from a long - term perspective. At times, they become annoyed with the government officials when the latter's technical advice goes against their ill-conceived projects. (ii) In the absence of any voting right for the official members, their advice with respect to the development projects can be easily ignored. (iii) On many occasions, the representative members make "tadbir" (personal request) which places them in a difficult situation leading to serious hurdle to the due discharge of their duties (Ibid, p. 49).

(b) Views of the Representative Members of the UZP :

(i) The representative members are very unhappy with behaviour and attitude of the government officials. The officials have a feeling that they are more educated and skillful compared to the public representatives. This kind of feeling is deterrent to proper cooperation and coordination between them. (ii) Psychologically, the officials find it difficult to accept the idea of working under the control of a public representative. (iii) Since the government officials are not local, they are reluctant to share

problems of the local people. They are very much casual and insensitive in the discharge of their duties (Ibid, p. 50). Similar antithetic view has also been found in some other studies (Hossain et al, 1985, pp.120-122; & Alam et al, 1986, pp. 36, 58 & 60).

The above discussion clearly indicates that none of the groups have any good faith and respect for each other and this is a major hindrance towards the growth of a team spirit. A more extreme view of the government officials about the inferior quality of the elected representatives has been recorded in the various training reports on upazila administration (Mannan et al, 1984; Husain, 1985; and Ahmed et al, 1984). As for instance, the UZP Chairman is empowered to write Annual Cnfidential Report (ACR) of the UNO but the government officials particularly UNOs have candidly expressed doubts about his capability of understanding the importance of ACR. They suspect that in case of any difference of opinion between UZP Chairman and UNO with respect to the implementation of the development schemes, the Chairman might not hesitate to write anything adverse in the ACR of the UNO. Out of this prediction the officers have expressed preference for the Deputy Commissioner in the matters of writing ACR of the UNO (Husain, 1985, pp. 18-19). As to the post of the UZP Chairman, many officers put special emphasis on the significance of academic background as a special qualification (Ahmed et al, 1984, p. 6). Apart from this, many government officials have also expressed doubt about the capability of the representative members to preside over the meetings of the UZP. So they have suggested that while the UZP Chairman would remain away from the office, all meetings of the UZP should be presided over by the UNO instead of the UP Chairman (Mannan et al, 1984, p. 20 & Ahmed et al, 1984, p. 7).

Many submit that there are many elements of dualism in the upazila administration. As the various resolutions and circulars suggest, both the UZP Chairman and the UNO have been provided with sufficient degree of authority over the upazila functionaries dealing with transferred subjects. However, there is some elements of dualism in the position of UNO. He is to serve both UZP and

national government since he has been assigned with the responsibilities of both transferred and retained subjects. On the one hand, he is to assist the UZP Chairman in the discharge of his functions and on the other hand, he is responsible for ensuring that government directives are properly observed in the upazila. The role of UNO may be referred to what Ali has compared with that of "Dr. Jekill and Mr. Hyde". It is argued that proper discharge of the role of UNO will ultimately depend on his own personality, tact, understanding and maturity. Besides, it will depend on the attitude of the government in terms of the extent of intervention in upazila administration. But there is a general belief that he may be influenced by the UZP Chairman in the discharge of his regulatory functions for maintaining a good working relation. Due to the existence of dualism, the UNO may be forced to play the role of "a comic opera policeman" or incur the displeasure of the Chairman (Ali, 1986, pp. 103-104). Schroeder (1985, pp. 1144-1145) maintains that there is a potential area of conflict between the elected Chairman and the UNO. In his opinion a simple statement of relative power of administrative and political leaders is not necessarily a guarantee that conflicts will not arise.

Another dimension of dualism is evident from the structure of the leadership pattern in the upazila administration. There are, in fact, two leaders - the UZP Chairman and the UNO. Both have been assigned to oversee the activities of the various functionaries in the upazila. Conflicts may arise between them due to the difference in their background - one is the agent of the central government and the other one is the elected representative of the locality (Mahtab, 1985, pp.1306-1307).

All these speculations imply a sense of serious dispute between the UNO and the UZP Chairman. These speculations have some elements of truth. In many upazilas there have been reports of conflicts. Here the views of the Deputy Commissioners of five districts of the northern part of Bangladesh have been presented in a summarised form with respect to the main causes of conflict between the UNO and the UZP Chairman.

i) The UZP Chairman's intention to do different activities according to his sweet will without any regard for the rules and regulations.

ii) Undue interference by the UZP Chairman in the financial matter.

iii) The tendency of the UZP Chairman to interfere in the matters of law and order through UNO.

iv) Attempts to stop the salary and allowance of the officials.

v) Conduct of the UZP meeting by the representative members.

vi) Inconsistency between UZP decision and actual work.

vii) Unilateral use of vehicle. Chairman is reluctant to allow others to use the jeep for official purpose.

viii) Tender related matters. Chairman tries to make undue influence.

ix) Chairman does not want to abide by the government rules in respect of expenditure.

x) Lack of knowledge and experience about their role and responsibilities (both the UZP Chairman and the UNO).

xi) Existence of traditional attitudes among both UZP Chairman and the UNO and both of them lack respect for each other.

xii) Influence of the third party: Members of the Parliament (MP), Union Parishd (UP) Chairman and in many cases the functionaries of the different departments at the upazila level .[2]

Apart from this, the dual control by district authorities and Upazila Parishad over the upazila functionaries is a serious obstacle to coordination at the upazila level. This dualism, on many occasions, puts them in an embarassing situation. Many suspect that the problems of coordination is likely to be compounded by

2. **Source** : Interview with the Deputy Commissioners of the concerned districts.

the presence of this dualism in the service of the various functionaries in upazila administration. For instance, they are accountable to both the UZP and the UNO. But the technical evaluation of their professional standards, promotion and transfer are controlled by their superiors in the respective line ministries. This element of dualism in terms of control leads to tensions when the issues are viewed by the UZP Chairman and the line ministries differently. Though upazila officials are administratively under the command and control of the UZP Chairman, it becomes very difficult to overlook or disregard the instructions of their superiors in line ministries since their promotions and transfers are determined by them (Mahtab, 1985 pp. 1306-1307 & Schroeder, 1985, p. 1145). The field situation also confirms this prediction. It has been found in various reports that many upazila level officials do not follow the charter of duties as outlined in the Upazila Manual for fear of their departmental superiors who do not subscribe to the decentralised administration in good grace (Husain, 1985, pp.15-16, and Mannan et al, 1984, pp. 13, 15 & 23).

II. Relationship Among the Bureaucrats :

There are some elements of disunity among the officials in upazila. The upazila administration is divided against itself. Four kinds of conflicts among the upazila officials are discernible: (a) function-area conflict; (b) inter-cadre rivalry; (c) generalist-specialist conflict; and (d) confusion on command and control over upazila and conflict among the specialist services.

(a) Function-Area Conflict :

All the upazila officials are members of the various functional departments of national government. But they have been deputed to the territorial authority of the UZPs. Sometimes the functional departments and the UZPs contradict each others policies. This results in function- area conflict and officials face the dichotomy of functional and territorial loyalties (Khan, 1986, p. 24). Moreover, the respective Ministries and Divisions maintain a highly

centralised control mechanism over the activities of their officers at the upazila level. This is a threat to an increasing devolution of power and authority of the upazila (Khan, 1987, p. 361). The implication of this control mechanism is indued the negation of the effective interpersonal relationship necessary for horizontal coordination.

(b) Inter-Cadre Rivalry :

There exists conflict among the generalists in the upazila. Though they are the members of the same cadre-Bangladesh Civil Service (Admn. Admn.), the friendly relation is virtually non-existent among them. First, there is a dispute between lateral entrants such as the officers of Industrial Management Service (IMS) who were inducted into BCS* (Admn. Admn.) and the regular recruits. Second, dispute is also prevalent between promotees and regular recruits with respect to promotion. It is argued that with the expansion of the BCS (Admn. Admn.) cadre, there would be more diverse elements in this cadre. This, in turn, will reinforce the continuation of inter-cadre rivalry in the Upazila Parishad in near future (Khan, 1986, P. 25).

(c) Generalist - Specialist Conflict :

At present, there prevails a strong dispute between the generalists and the specialists in respct of the official leadership. This conflict took a serious turn with the placement of the UNO as the UZP Chairman. It became so acute that Government was forced to withdraw the decision of placing the specialists on deputation in the face of stiff opposition and reintroduced it following the election of the UZP Chairman. Nevertheless, this dispute has not fully ended. Besides this, the specialist officers are creating pressure to abandon the system(Khan, 1986, pp. 24-25; Ali, 1986, p. 91; and Khan, 1987, pp. 360-361).

It is argued that there exists a constant tug of war between the generalists and specialists to attain upper hand in terms of

---

* BCS stands for Bangladesh Civil Service.

placement, promotion and overseas training. So the different Ministries and Divisions have set up strict lines of demarcation between different services. This has adverse effects on the morale of the civil service and it has developed a narrow sectarian loyalties. There has been a clear manifestation of this phenomenon in the placement of centrally recruited officials in the upazilas. Different services at the upazila are functioning through their respective ministries (Khan, 1987, pp. 360-361).

It is important to note that the service rivalries and the generalist-specialist controversy are the post-colonial developments. This rivalry has been compounded by a series of events (Ali, 1986, pp. 91-95). Instead of making any elaboration of this historical context, an attempt has been made to discuss briefly the resistance of the specialist services to upazila administration. The series of events, as discussed by Ali, have resulted in a climate of general defiance against government's every effort to streamline the administrative system. The various functional departments eg. police, medical, agriculture and engineering services played a leading role to end the integrated concept of administrative command and discipline under the upazila administration (Ali, 1986, pp. 91-96).

From the very beginning, the engineering and agricultural services were found the most organised and vocal with regard to the settlement of their grievances. They had a strong sense of suspicion and distrust towards the upazila system. They considered it a mere extension and consolidation of the authority and power of the administrative services over their personnel working at the upazila level (Ibid, p. 96). As the UNO was entrusted with the full administrative control over all other departments at the upazila level, this suspicion and distrust took an extreme shape. The main points of disagreement between them and government were two: First, they disliked the leadership of the UNO over their officers. Second, they did not accept the idea of total divorce of administrative control over their officers. On the basis of these two grounds they bargained with the government from time to time

either for abolition or at least for partial modification of the present administrative measures (Ibid, p. 97). Ali remarks that the acceptance of their demands means the negation of the idea of devolution of authority as visualised in the division between transferred and retained subjects (Ibid, pp.98).

d) Confusion on Command and Control over Upazila and Conflict Among the Specialist Services :

The various government agencies are involved in issuing orders in support of the government's continued drive for establishing upazila administration. This multiplicity of agencies involved in upazila administration has already created confusion with respect to command, control and interrelationships between and among various agencies. Confusion exists at two levels - at the national level and at the upazila level. It is argued that it is not possible to compartmentalise the two levels. Rather confusion at the national level reinforces the same at the working level.

This situation may be explained by a functional example. The Upazila Agriculture Officer (UAO) has, among others, been assigned with the following functions:

(i) Coordination of the distribution of inputs such as fertilisers, seed, irrigation equipment and agricultural implements; (ii) Installation and maintenance of tubewells and pumps; (iii) Excavation and reexcavation of canals for drainage, irrigation and communication, upazila irrigation projects and inter-union schemes; and (iv) Establishment and maintenance of godowns (Ali, 1986, pp. 112-113).

The above decision of government in respect of the functions of the UAO contradicts the input distribution policy of the government. At present, fertiliser distribution at the upazila level and below are done by private whole sale dealers and retailers appointed by the District Manager of the Bangladesh Agricultural Development Corporation (BADC). Likewise, seed is also controlled by the BADC. It resists any attempt to regulate those inputs by the UAO. As to the irrigation equipment, the situation is even more

complicated in that some credit giving institutions, the Bangladesh Rural Development Board (BRDB) and the BADC are engaged in the distribution of equipment through private dealers. Thus there is a clear inconsistency between the charter of duties of the UAO and the input distribution policy of the government and as such, he has little authority over these activities (Ibid, pp. 112-113).

It is important to note that such contradictory decision led to a serious dispute between the UAO and his counterparts of the BADC over the distribution of inputs. On the basis of the charter of duties, some UAOs became overambitious and even made attempt to remove the signboards displayed by the BADC officials in the upazila. However, they faced a very strong resistance from the BADC on the ground that similar authority in the matters of irrigation equipments has been given to the Sectional Officer (SO) and Unit Officer (UO) of the BADC (GPRB, 1983, p.40). The Department of Agricultural Extension demanded full control of the UAO over the input supply to accomplish a coordinated effort for development. In such a situation, the Ministry of Agriculture made it clear in 1983 that" the input supply set-up of the BADC has not been merged with the Extension Department". Hence, the extension officials had been instructed to shun their narrow outlook. Since then, the input supply remains outside the administrative network of upazila organogram. Inspite of this clarification, the tension has not been overcome. The UAO is still found to complain about the absence of adequate control over the BADC officials. The latter is also adamant in their attitude for maintaining separate identity. They also prefer to be accountable to their own line of control (Ali, 1986, pp. 113-114). In such a situation, there exists an absence of coordination between the officials of Agricultural Extension and the BADC. Similar complaints about the dispute between the Department of Agricultural Extension (DAE) and the BADC has been received from the various functionaries of the upazilas (Mannan et al, 1984, p. 15; Ahmed, 1984, p. 10; & Husain, 1985, p. 16).

This nature of coordination problem with respect to agricultural administration is not only confined to the conflict between the UAO and the BADC officials. Its dimension is rather very wide. Quasem (1977) argues that too many agencies are involved in agricultural administration. In his discussion with reference to crop husbandry, he points out that there are involved as many as eleven agencies. All but a few have their personnel in the field depending on the location of crops. In many areas different agencies are working simultaneously without any due attention to the farm business as a whole. In this condition, the farmers are in confusion as to the procedures of getting different supplies and services. The personnel at the field level are also in a serious problem due to lack of coordination leading to mistrust and competition among the various organisations. The absence of coordination is indeed found with each and every layer from the top to bottom. At the top, there exists coordination only on paper. In fact, officials at the higher echelons suffer from the lack of mutual confidence and trust. The officials from top to bottom are found non-cooperative and this element of non-cooperation is a major cause of irregularities in the supplies and services. The farmers are the ultimate victims of this whole process (Quasem, 1977, pp. 160-161).

Another area of inconsistency laid down in the Manuals and Circulars is with respect to the charter of duties of the Upazila Health and Family Planning Officer (UH&FPO) and the Upazila Family Planning Officer (UFPO). The UH&FPO is responsible for technical and administrative supervision of health and family planning activities of the upazila. He has also been designated as the controlling officer of all the staff of both Health and Family Planning Divisions. Proper implementation of family planning programme in the upazila is also a part of his responsibility. However, he is not the drawing and disbursing officer of the Family Planning Division (Ahmed, 1984, p. 4). Hence, he cannot exercise full control over the Upazila Family Planning Officer (UFPO) in the matters of fund utilisation, whereas according to the charter of

duties UH&FPO is responsible for utilisation of funds. There is a general complaint that UFPO utilises the fund without obtaining any sanction from UH&FPO. These types of inconsistencies have already created serious hindrances to the spirit of coordination and supervision.

Conclusion :

The above discussion gives a very poor impression about the interpersonal relationship among various groups involved in upazila administration. The psychological factor seems to be dominant behind this situation. The second factor appears to be personal and vested interest and narrow outlook among both officials and public representatives. The third one is the dualism and confusion due to contradictions and inconsistencies among the various rules and regulations. The end result of all these factors is the lack of respect for each other and a tendency of blaming each other resulting in a serious threat to team work. In consideration of the above situation, some tentative measures may be suggested to improve the existing situation with respect to the interpersonal relation.

(i) Delineation of the Responsibilities of the Elected Representatives and the Deputed Officers in the UZP :

At present, there is a growing dispute between the elected representatives and the deputed officers in the absence of a clear demarcation between transferred and retained subjects. So, there is a need for clear demarcation between them in terms of responsibilities. However, it is argued that it is very difficult to draw any clear lines of demarcation due to the close linkages between the two in many respects (Khan, 1986, P. 27). As it creates dualism in administration, many advocate the abolition of such a division and transfer of all activities except Magistracy and Police to the disposal of UZP (Hoque et al, (undated) pp. 83-84).

(ii) Training of Both Officials and Non-Officials :

Many authors (Hye and Sultan, 1985, p. 151; Hoque et al, p. 83; and Rashid and Arafunnesa, 1988, p.25) advocate training as essential measure to improve the understanding and management

capabilities of both the public representatives and the officials. It is believed that training may help them to comprehend the full import of the new system and this, in turn, is likely to produce a positive change in their mind to shun the narrow outlook.

(iii) Emphasis on Visit and Inspection :

Many (Hye and Sultan, 1985, p. 152; and Hoque et al, (undated) pp. 83-84) suggest that visit and inspection by district level and other senior officials is to be strengthened. In their opinion, these officials through their visit and inspection can play a vital role in settling dispute or removing the misunderstanding among the officials. Apart from this, the regular visit by district level officials may enhance the morale of the officials. For this purpose, broad guidelines can be issued by the Cabinet Division.

Finally, the picture emerged cannot be generalised for all the upazilas. It may also be argued that it is not possible to have any overnight solutions to the aforesaid problems. It should be a gradual process. If the present upazila administration is allowed to continue with necessary modifications on regular basis in view of the changing circumstances, many problems in respect of interpersonal relationship are not likely to crop up in future. Despite the problems, one can find some positive indications for the upazila administration as reflected in various efforts undertaken by the present government. These are: establishment of National Implementation Committee for Administrative Reform (NICAR) to ensure inter-ministerial coordination; setting up of a Monitoring and Evaluation Cell in the Local Government Division to make constant review of the performance of upazila administration; and arrangement of training for both the public representatives and the government officials. These are undoubtedly intended to improve the present situation of upazila administration in many respects.

References

1. Ahmed, Md. Tofayel, et al, Problems and Prospects of Decentralised Administration: Views of Trainees and Case Studies, Bangladesh Academy for Rural Development (BARD), Comilla, 1984.

2. Alam, Bilquis Ara, et al, Upazila System at Work: A Case Study of Kalia and Sreepur, NILG, Dhaka, 1986.

3. Ali, A M M Shawkat, Politics. Development and Upazila, NILG, Dhaka, 1986.

4. Hoque, S.K.M. Maznunul, et al. The Problems of Coordination in Upazila Administration: A Case Study of Two Upazilas, BPATC, Savar, Dhaka, (undated and unpublished).

5. Hossain, Sirajul and Hashem, Abul, "কালিয়া উপজেলা পরিষদের চেয়ারম্যান এবং প্রাসংগিক তথ্য"। The Journal of Local Government, Vol, 14, No. 1, NILG, 1985, pp. 113-124.

6. Husain, A. T. M. Altaf, Training of the Upazila officials on Administrative Reorganisation Reform, Rural Development Academy (RDA), Bogra, 1985.

7. Hye, H. A. and Sultan, K. M. Tipu, A Study on Decentralisation Policies and Programmes in Bangladesh, BARD, Comilla, 1985.

8. Khan, Akbar Ali, "Conflict and Coordination Problems in Upazila Administration"; Journal of the Bangladesh Young Economists' Association, Issue No. 3, Dhaka, 1986.

9. Khan, Mohammad Mahabbat "Politics of Administrative Reform and Reorganisation in Bangladesh "Public Administration and Development, Vol. 7, No. 4, 1987. pp. 351-362.

10. Mahtab, Nazmunnessa, "Administrative Decentralisation and Rural Development in Bangladesh: A Review of Upazila Administration", Indian Journal of Public Administration, Vol. 31, No. 4, 1985 pp. 1297-1317.

11. Mannan, M. A. et al, Training of the Upazila officials on Administrative Reorganisation /Reform, RDA, Bogra, 1984.

12. Mooney, James D, Principles of Organisation, Harper and Row Publishers, New York, 1954.

13. Pfiffner, J. M. and Presthus, R. V. Public Administration, Ronald Press, New York, 1960.

14. Quasem, Abul, "Agricultural Administration in Bangladesh - A Note,"Agricultural Administation Vol. 4, 1977, pp. 159-165.

15. Rashid, SK. Abdur and Arafunnesa, Zishan Ara, "The Upazila Parishad: Evolution of a Long-needed Local Government Institution and Its Functioning", The Bangladesh Rural Development Studies, Rural Development Academy, Bogra. Vol. 1, No. 1, 1988, pp. 11-31.

16. Schroeder, Larry, "Decentralisation in Rural Bangladesh", Asian Survey, Vol. xxv, No. 11. 1985, pp. 1134-1147.

17. সুলতান, এম, এম, ও হাকিম, এম, এ, "উপজেলা পরিষদ চেয়ারম্যানদের প্রশাসনিক পুর্ণঃ বিন্যাস এবং উন্নয়ন বিষয়ে প্রশিক্ষনের উপর প্রতিবেদন, পল্লী উন্নয়ন একাডেমী, বগুড়া ১৯৮৬, (অপ্রকাশিত)।

18. Government of the People's Republic of Bangladesh (GPRB), Manual on Thana Administration, Vol. I. 1983

19. ——————— Manual on Thana Administration, Vol. II, 1984.

20. ——————— Manua on Upazila Administration, Vol. III. 1986.

The Bangladesh Rural Development Studies, Voll. II, No. 1 (1990)

Zila Parishad in 1990

Sk. Abdur Rashisd *

SUMMARY

For a brief spell of time the central focus of Bangladesh politics was the formation of a local government institution - Zila Parishad. But that enormous interest of the body politic could not get translated into an effective institution-making phenomenon. Though the Bengal Local Self-Government Act (1885) marked the initiation of Zila Parishad, democratic principles were kept at bay. Nevertheless, gradually there poured in elements of democratic norms. In 1976 this institution had its heyday of democracy - a very brief glorious period. Afterwards there emerged a callous bureaucratic structure and operating procedure in Zila Parishad. That situation was meant for a transformation in 1976 when a new law provided for a democratic and elective Zila Parishad. But that statute was just a piece of paper and the ruling elite did not mean any effective seriousness. After the martial law of early '80s was gone, the ruling elite then came forward to install a new Zila Parishad with a provision to include, among others, a military personnel as its member. The populace seemed to surge forward in a frenzy of protest. Later on that provision was dropped. Now a Zila Parishad is headed by a Parliamentarian with representative, nominated and official members in it. No elections are to be made. On the other hand, there has not yet been devised any means to effectively convulging different nation-building machineries of the government through Zila Parishad. Situation and history demand that a purposeful, popular, democratic and effective local government institution at district level be established. The sooner it is achieved, the better it is for the nation.

1. INTRODUCTION :

As a local government institution Zila Parishad had historically been kept in a low-attention state. Only occasionally, and especially to the successful and estranged candidates for it's offices and to their men, it has created an impact in the mind of the people. To mark an exception the Zila Parishad almost suddenly became the central issue in Bangladesh politics in the second half of 1987 and the following six months. Different strata of the body politic seemed uncompromising in their stances and a sequel of bloodshed followed. The tempests are now gone but there remains

* The author, formerly a faculty member of the Rural Development Academy, Bogra, now has been posted as Upazila Nirbahi Officer, Sherpur, Bogra. The views expressed in this article are those of the author's.

some indelible marks left in the annals of the history of local government institutions. Now the towering interests of the populace being faded, many of the real expectations are also precarious.

2. EVOLUTION OF ZILA PARISHAD :

The British Period :

In the 1850s there were created a number of District Committees. The reason was simple: associating a section of local patriarch in the governmental machinery. Headed and controlled by the District Magistrate, the committee actually bore a facade of aristocracy in running administration. In real sense there was hardly any element of local government in it. But it is also true that today's district bodies find their precursor in those dwarf District Committees. In some provinces there were District Committee Acts but the provision for election, was everywhere inoperative. Democracy could not find its strength.[12]

The first serious and statutory attempt in this regard can be traced in the Bengal Local Self-Government Act of 1885. The Act provided for creation of the District Boards, the Local Boards and the Union Committees. The District Boards were regarded as the principal unit of local government. Generally 18 to 34 members (vis-a-vis a minimum of 9 as in the Act) constituted a Board. Two-thirds of the members were elected, and the rest nominated. Among the nominated members at least half were non-officials and the rest officials. Nominations were made by the Secretary of the Local Government Department on recommendation from the Divisional Commissioner. Through a direct election with limited franchise and secret ballots the elected members were elected for a five-year tenure. The members elected and nominated alike would now elect one Chairman and one or two Vice-Chairmen from among themselves subject to the approval of the government which reserved the authority to appoint officials in case of the failure of the members in electing them. Having got no statutory powers, the Vice-Chairmen used to exercise only those functions that were conferred by the Board. Provisions were there for removing the

members of the Board. In the last days of the British Raj the number of members in a Board was between 16 and 70. Although larger segment was by now enfranchised the essential character of the Board did not mark any significant change. Nevertheless, for a long period the District Board acted as a pioneering school for the exponents and practitioners of loacl self government. Despite the maladies and limitations it was surely a milestone in the history of local government in this area of the globe.

The Pakistan Period :

The first ten years of Pakistan featured incessant discords. Hence the District Board too, was put to remain in an unchanged character. Apathy and neglect were marked everywhere and there was initaited no important and tangible step in the arena of local government. Thus the promising institution of political training was dwindling into an unceremonial oblivion.

By 1947 the local government institutions had assumed a democratic posture since those were now predominantly elected bodies. May be the elective character itself created problems in Pakistan. Some of the better brains emigrated to India and a scanty stock of muslim educated people opted for salaried jobs rather than running the local bodies. Thus came an inevitable ascendancy of bureaucrats.

In 1956 the political bosses introduced universal adult franchise and provided for direct election to the local government bodies. Nomination was abolished altogether. But those heydays of democracy were very short-lived. The military regime of General Ayub Khan sought to leave an imprint of change in many fields. One of the most enigmatic ventures of that regime is now anachronistic Basic Democracies System. Keeping an eye to 'genius of people', the regime, besides other measures, re-created a bureaucratic District Council with the Deputy Commissioner as its head. Half of the members of it were salaried officials. Thus, things were put in a time before 1885 and a democratic body was allowed to be replaced with a bureaucratic one.

With increased fund and widened jurisdiction, the District Council lost the facade of a local government body. For all practical purposes it turned into a section in the office of the Deputy Commissioner (DC). The Assistant Director of Basic Democracies (ADBD) was a cadre officer posted to the District Council. But as a career civil servant he was always to be subordinate to the DC. Hence, the District Council literally was a 'one-man District Council' though that 'one man' could hardly pay any mind in it, Because the DC had many other urgent business. It remained so for the last 12 years of Pakistan and a few years more that followed.

The Bangladesh Period :

On 28 April 1972, the government issued a circular (No. S-1/1U-7/72/102 of the Local Govt. Division) stating that henceforth the District Council was to be substituted by a Zila Board with the Deputy Commissioner as its Administrator. No further words were contained in it regarding the composition of the Board. There were no elections and the Secretary of the Board being a career civil servant subordinate to the DC, the Board assumed a consolidated posture of a one-man body. The Local Government Ordinance of 1976 (Ordinance XC of 1976) ended the brief period that marked a conspicuous absence of popular representativeness and a largely unresponsive inefficient performance by the bureaucrats.

The Ordinance provided for an unspecified number of members in the now-renamed Zila Parishad (ZP). At least half of them would be elected, the others being official members and nominated women members. The women members would be nominated by the Commissioners, i. e. the prescribing authority. One of the elected or women members would be elected chairman of the Parishad in a prescribed manner. Besides many other things, there were provisions for creating a district fund, imposing local taxation. That was surely a democratic design. But curiously, the regime that enacted the law, in its more than five years of existence, did not venture to make a single zila Parishad in line with the Ordinance. The bureaucracy, which had so far seen triumphant, also showed a trend of decline.[2] The government just merely provided that the

budgets of ZPs would be put to consideration of the District Development Coordinators and the MPs of the District.

The major break-through came in 1986 when just after parliament election the government leaders began talking of a democratic Zila Parishad. People hardly paid any attention. But things assumed a shape when the government with an astounding promptness introduced the Zila Parishad Bill and got it passed in the Jatiya Sangsad. It was provided in the Bill that a military officer would be a member of the Zila Parishad. The opposition wind gathered storm and after a series of bloody strikes and chaos the President returned the Bill to the Sangsad. Soon the Sangsad was dissolved and quickly succeeded by another that was virtually devoid of any opposition. The government introduced its new Zila Parishad Bill. Now the proposal for keeping a military officer as a member of the ZP was gone. However, the Bill was easily passed and got the ascent of the President. The Act of 1988 is now in operation.

Now a Zila Parishad is constituted with representative members, nominated members, women members, and Official members. The Members of Parliament (MPs), the Upazila Parishad Chairmen and the Pourashava Chairmen are the representative members while the nominated and women members are nominated by the government. The Deputy Commissioner and other officials specified by the government would be members in the category of officials.

The government can appoint as Chairman of the Zila Parishad any person aged 25 or more who is not otherwise incapable of becoming a Chairman under law in force. The tenure of the Chairman would be three years from the date of his/her assuming office. Through the administering of oath to the chairmen-designate on 12 October 1988, the new Zila Parishads came into being. In all there are 64 Zila Parishads in Bangladesh.

3. EXPECTATION FROM A LOCAL GOVERNMENT :

The governments of developing countries take on their shoulders much more jobs than what they actually can accomplish

with the machinery that they have. Thereby they render the state weak. A statement can well say with brevity and accuracy, "Any good government has no other business to transact except that of the people who create that government (to) create for the conditions of peace and prosperity in which individual citizens could develop .... (the failure) is not because we had no desire but our efforts lacked the vision and the courage to forge the proper tools required to finish the job the most important of these..... (being) the administrative machine. That its operational efficiency is low is not in doubt".[3] The governments have actually undertaken many assignments though their competence is not matching. Thus there emerges a grave contradiction between what these states or particularly these governments are like and what they pose to be. The facade and the false posture are to be gone. What is needed is an abolition of centralist inefficiency and a creation of a decentralized competence.

A false posture of strength or competence is bad for any body politic. It blocks a nation's progressive strides. Governments are weak in that the political leadership lacks legitimacy. There must have to be serious attempts to brighten the democratic posture of governments and also should there be very effective and popular local government institutions to ensure a better and conducive alternative.

The state is rapidly languishing. But in order to pose for strength more and more predatory demands on it are being accommodated. The Tocquevillean prophecy is glaringly becoming true that the men who matter would be engrossed in a cowardly love of immediate pleasure thereby letting their own or their posterity's interests vanish. Possibly they are following the course of their destiny rather than putting energy to set things right. There must have to be an effective congruence between our espoused principles of a consciously self-managing society and our current institutional practices.[4] The problems for Bangladesh are in their widest enormity. Many of its statutes and espoused principles are just scraps of papers, the institutions being sapped

of their driving forces. An effective sense of nationhood and obligation to the country are still lacking. The state is thus getting vulnerable and there emerges increasing necessity for the ruling elites to assume a false posture of strength. This falsehood is the prime root of all corruption. In the sphere of local government also are there maladies. Local government bodies have lost their financial base and capability of effective service to the people.[5]

To evade an essential catastrophe what is needed is a planned reinvigoration of the state's self and simultaneously erecting the edifices for fulfilling the goals of each generation. The two things may be complementary. Obsolete and redundant jobs and institutions may well be thrown away. There should remain such institutions that can produce goods. Ostensible emaciation will prove salubrating. The local government institutions in conformity with the objectives set by the nation can check fissiparous forces or tendencies. In the absence of these urgent measures there may occur grave risks as seen by scholars. "Legitimacy of all institutions is eroded. No one is accepted as arbiter. The emerging praetorian society will have incessant competitions for jobs and salaries. Partnership convenience between civil and military bureaucracy is bound to be emboldened.[6] The urgency is quite obvious because there are allegations of authoritarianism on the part of officers and also are there popular saying that the majority of employees in bureaucracies in fact are not sincere in really working for the abstract goals of the organization.[7] The governments, some author says, are weak in that the political leadership lacks legitimacy (i. e. a capacity to command obedience). Although they may have a cohesive and organized bureaucracy by drawing the major share of social capabilities they are very incompetent. Those outside bureaucracy find their aspirations unsatiated. Secession and alienation are natural outcome which a bureaucracy with its members losing the goals of it can hardly forestal.[8] The wayward centrifugal forces of the country under a bureaucratic rule can be well taken care of through a truly democratic local government set-up. The policy makers, nay, the state, must recognize that a centralized and highly bureaucratised administration is liable to

greater political pressures and hence unsuited in a democratic set-up. Efficiency and efficacy (with popular participation and backing) are what is required now.[9]

In a study it is found that the people hold the bureaucrats in a very low esteem. Many consider the administrators ignorant of their situations; more than half of the respondents trace unnecessary delay in the Bureaucrats' action (the comment matched by the officials own in that less than one-tenth of them held there were no unnecessary delay in their decision-making). Requirements of development cannot be coped with by the slow bureaucratic process thereby lowering the views of the public about the competence and capabilities of the bureaucrats. The people tend to believe that vis-a-vis their cooperativeness the bureaucrats (or, most of them at least) do not have any aptitude for real development of the people's lot. This unhealthy relationship must go. In the study even not many bureaucrats find interference of political leaders while overwhelming majority see an absence of bureaucratic subservience to the public leaders.[10] There are also lamentations for the creation and emfattening of parasites in the society. The farmers and weavers are seen running for their inputs, the entrepreneurs for the relaxation of bottlenecks. There is an absolute absence of positive spirit. Most of the problems are artificial. Problems are degenerating into mere sources of income for those who administer them, the ugly parasites (!).[11] What is beyond any doubt is that there is no tangible and satisfactory development. So what is needed is a competent and purposeful system of local government. But is it so easy to actualize? There are cautions. It is said that forces of tradition reinforced by vested interests do impede a process of institutionalization of political power in Bangladesh. There are operation problems too. The local elites' pursuit of the politics of scarcity prompts the probable beneficiaries to develop trust in the distant elites. Politics of convenience can then be the order of the day without any sustained development. Half-hearted transfer of power from persons to institutions does not help strengthen their basis. It creates only a facade without substance and there develops a big band of natural

foes against the facade itself.[12] Again, the people of Bangladesh, an authority says, are greatly conservative and tend to avoid anything new and unfamiliar.[13]

4. IMPERATIVES :

Though democratisation is not a simple and easy task, democracy, to be effective, must be all pervasive. For essential delivery of services to people democratisation of district administration is a prime necessity. A formerly bureaucratic top-notcher now speaks out by saying that lessons in democratic government should be learnt first at local levels, preferably in the district since both political and economic development calls for a healthy and vibrant local government institution. It is argued that the foremost rationale behind the democratisation of district administration is the dramatic improvement in the quality and the delivery system of community services. The harassment of citizens at the hand of anonymous, faceless, insensitive and unaccountable bureaucrats will be minimised, if not eliminated altogether, if the mantle is allowed to shift. Democratisation needs to be a total operation. No reservation should be there. The only areas to be retained by national government over the transferred subjects could be planning, coordination and inspection. Provisions for technical assistance should also be there. With no parallel responsibility the Zila Parishads should have financial authority capable not only of meeting current expenditure but also of initiating new programmes and projects. They should raise sufficient revenue and also have pro rata share of national revenue. Local services of all kinds and development works of local appeals and implications should exclusively be given to the Zila Parishad within a national plan-frame and development strategy. Most subjects should, at least in phases, be transferred to the Zila Parishad. The Zila Parishad should function through committees. A strong and competent planning and inspection organ should be there. A local government service can be created gradually through a phased winding up of deputation system.[14] Muhith goes on deliberating on five imperatives. First, there is to be a change in the attitude in both who will take over and those who will shed off.

Second, devolution must be whole-hearted and complete. Next, financial might of Zila Parishad must be well thought of. Fourth, Zila Parishads should have a stock of competent personnel. Fifth, budgeting and planning processes must be well-defined.[15] The proposal of the author just quoted merits special consideration.

In Africa, in particular, the labyrinth of local government institutions were speedily dismantled rendering them as local administrations or 'administrative extensions of the central bureraucracy'. Causes were many: imposition of good things on unprepared soil, poverty, sublimation of central planning for speedy development, and absence of norms preventing the opponents from the political arena.[16] True, there is now a trend of reemerging local government institutions. But one should also understand that a national ruling elite depends for its survival and effectiveness upon the centre being able to control the periphery. The governmental authority and diverse resources are used in this light. On the other hand, local demands will increase with increasing socialization and economic development. So, solution of problems cannot be there by simply augmenting the power of central institutions, except in times of emergency. Patience, intelligence, resolve, determination and astute objectiveness are needed. No country is obliged to choose decentralization. If that choice is made, it will be better made with a consciousness of the whole political commitment - the functions to be given to local bodies, the resources to be provided, and the structural supports and defences for the new system. As always in human affairs, we get what we pay for.[17] In Bangladesh, the beacon of light is not yet gone. The limited elite of the society is interconnected and interested in protecting its interests. But essentially it is not anti-people, neither ruthless, nor repressive.

5. THE PRESENT LAW AND INSTITUTION :

In this section an attempt will be made to describe the important aspects of the prevalent laws relating to the Zila Parishads.

The Local Government Ordinance of 1976 (Ordinance XC of 1976) provided for the creation and functioning of three local government bodies - Union Parishad, Thana Parishad, and Zila Parishad. Now-a-days, these three local bodies are running under their respective separate statutes. Zila Parishads are created and run under the Zila Parishad Act, 1988.

A. Membership :

Under the 1976 ordinance the Zila Parishad was (to be) composed of elected members, official members and women members. The Chairman and the Vice-Chairman were to be elected from among and by them. But the present law i. e. the Local Government (Zila Parishad) Act, 1988 (Act XXIX of 1988) provides for a Zila Parishad whose chairman would be appointed by the government through a gazette notification. Now there are four categories of members: a) Representative members; b) Nominated members; c) Women members; and d) Official members. Now there will not be any elections to the posts of members of the Parishad. The MPs, the Upazila Parishad Chairmen (CUZPs) and the Pourashava Chairmen would be the representative members. Unlike the 1976 Ordinance, the present law, in fact, bifurcates the nominated category of members into nominated and women. The Deputy Commissioner and such other district level officers as notified by the government would become official members who will not get any voting right while in the ZP. All these words apart, the Hill District Local Government Parishad Acts, 1989 (Acts XIX, XX & XXI of 1989) provide for direct elections to the posts of Chairmen and members of those Zila Parishads in Rangamati, Bandarban and khagrachari. There are no nominated (men or women) and official members in those Zila Parishads. However, for the sake of brevity the 1988 Act only would be referred to.

In this regard one can mention that the 1976 Act provided for elective character of Zila Parishads though there was no single instance of creating Zila Parishad in line with that Act. The 1988 Act provides that Government can appoint anyone (eligible and not ineligible by law) as Chairman of a Zila Parishad. But so far (March

'90) the government have appointed only the ruling party MPs as ZP Chairmen. Essentially these MPs are representative members of the ZPs. The government did not as yet choose any other representative member (CUZP and Pourashava Chairman) as the ZP Chairman. This may well show an element of parochialism on the part of the government. Regarding membership one other point needs to be mentioned. In 1987 the government put a Local Government (Zila Parishad) Bill to the Jatiya Sangsad in which it was provided that in each Zila Parishad a military officer would be member. The Bill was passed but after stiff opposition of political groups that move was abandoned. The 1988 Act (based on a new Bill) rectified the position by omitting that provision.

B. Functions :

The 1976 Act laid 27 items on the list of Zila Parishad's compulsory functions. But the 1988 Act retained all of them and added three more functions relating mainly to aiding and advising Upazila Parishads. Both the Acts contain a big schedule (70 and 69 items) of optional functions to be performed by the Zila Parishad. Such big charters often are redundant and inoperative, still the policy makers may well have thought it inadvisable to get those trimmed and operative.

C. Service :

The 1976 Act provided for the creation of Local Parishad Service while the 1988 Act enunciated the creation of a Zila Parishad Service to be determined by the government. Under the previous Act the prescribed authority could apoint a Secretary and such other officials as required for the ZP. Under the prevalent law the government will appoint such personnel. The government did not make any prescribed authority for the now existent local government bodies. The Zila Parishads, like the other two local parishads rely on the personnel largely provided by the national government. Truly speaking, even the nationbuilding departments working in the district are only loosely congregated under the Zila Parishad without any real and consolidated knitting thread.

D. Finance :

Like in the previous Act the present law provides for a Zila Parishad fund and the creation and use thereof. There are detailed provisions for auditing, imposition of penalty, making contracts, and management of property. Also are there provisions for detailed procedures laid down for executing the business of the Parishad. In a word, regarding finance it can be said that there is little change in the financial prospects of Zila Parishad from its previous position as discerned by Maniruzzaman.[18]

The prevalent Act repeals the 1976 Act. In fact, there is hardly any important change in the new law except composition provisions for the Zila Parishad.

6. CONCLUSION :

The present government had created 42 districts in addition to the previous 22 that have been splitted. Each of these 64 districts has got its own Zila Parishad. Sixty one MPs - all belonging to the ruling Jatiya party - have been appointed Chairmen of 61 Zila Parishads. The rest three Hill Districts Local Government Parishads (i. e. Rangamati, Khagrachhari and Bandarban Hill Districts) have got their separate statutes and all their members including the Chairmen have already been elected directly by their constituents. The government have nominated some private persons as members of the 61 plain land districts of the country. In paper the machine is set at motion.

Nevertheless, a dispassionate observer must not have missed it that the 61 plain-land Zila Parishads do not stir the mind of the people so much as the draft law of 1987 did in a reverse fashion. The interest of the populace at that time – though negative – could have been translated into a positive momentum. But this expectation, perhaps owing to the enigma of representativeness at the moment, was quietly but decisively betrayed.

Resource is important for any institution. But the material resource should not be allowed to block one's vision of other properties of public affairs. All the psychological factors need a

more careful consideration and caring. Proper men, efficacious methods, appropriate attitude, flawless devotion and well considered resources can well sustain any purposeful institution. A way-out from the dwindling situation in Bangladesh is the establishment of an honest common purpose. At least on some points the nation needs the shaking off parochialism and 'politics of scarcity.' Men have to find a way to men's better condition. The Hill Districts Local Government Parishads may act as a beacon and milestone. And as told earlier, we get what we pay for. For survival, we must pay. The earlier we pay the better place we stand in.

References

1. Abedin, Nazmul, Local Administration and Politics in Modernizing Societies - Bangladesh and Pakistan, NIPA, Dhaka, 1973. pp. 39-43.
2. Maniruzzaman, The Functioning of Local Government in Rural Bangladesh, RDE/USAID, Dhaka, 1981.
3. Vaish, R. P. Reorientation in Administrative Strategy and Planning, S. Chand & Company, Delphi, 1970.
4. Ward. Paul Von, Dismantling the Pyramid, Delphi pren, Washington 1981, P. 11.
5. Faizullah. Mohammad, Development of Local Government in Bangladesh, NILG, Dhaka, 1987, P. 34.
6. Maniruzzaman, Talukder, Group Interests and Political Changes, Studies of Pakistan and Bangladesh, South Asia publishers, New delhi, 1982, pp. 209-10.
7. Maloney, Clarence, Behavior and Poverty in Bangladesh. Dhaka, 1988, pp. 41. 51.
8. Moore, Mick, "Interpreting Africa's Crises", IDS Bulletin, Vol, 18, No. 4, 1987. pp. 8-9.
9. R. P. Vaish, op. cit, pp. 43-44.
10. Jain, R. B and Chaudhuri, P. N, Bureaucratic Values in Development, Uppal Publishing House, Delhi, 1982, pp. 190-203.
11. Samad, Abdus, Bangladesh: Facing the Future, BBI, Dhaka, 1983, p. 237; also see Chowdhury, L. H, Social Change and Development Administration in South Asia, NIPA, Dhaka, 1978, pp 53-54.
12. Khan, Zillur Rahman, Leadership Crisis in Bangladesh, UPL, Dhaka, 1984, p. 187-90.

13. L. H. Chowdhury, op. cit, pp. 37-38.
14. Muhith, A. M. A., Thoughts on Development Administration, Dhaka, 1981, pp. 31-35.
15. Ibid, p. 41.
16. Kasfir, Nelson, "Designs and Dilemmas: An Overview", in Mawhood, Philip, (ed), Local Government in the Third World, Birmingham, 1985, pp. 32-33.
17. Mawhood, Philip, "The problem of Decentralization for Governments", in Mawhood, Philip (ed), op. cit. pp. 249-255.
18. A. M. A. Muhith, op. cit, p. 146.
19. Maniruzzaman, op. cit, pp. 15-16

The Bangladesh Rural Development Studies Vol. II, No. 1 (1990)

Production Function of Rice in Bangladesh

M. Fazlul Haq *

SUMMARY

Rice is the main staple crop in Bangladesh. On the basis of the production function of rice QR= f (land, Labour & credit) the author proves that rice is really dependent upon the explanatory variables. Published data on rice production, land, labour & credit have been used in the regression analysis. The regression results show that independent variables - land, labour & credit - explain the causes in change in rice production by 88% which confirms the economists' belief that output depends on inputs. But all inputs are not equally important in influencing the rice production. Labour is more significant in influencing rice production. The implication of the findings indicates that labour which is cheap and abundant in Bangladesh should be employed more in rice production to help increase the food production.

Introduction :

Bangladesh is one of the poorest and densely populated countries in the world. About 85% of total people live in rural areas whose major occupation is agriculture. Rice is the main staple crop of the majority of people. Based on the production function of rice QR= f (land, labour, credit) an analysis is carried out to prove that the quantity of rice produced (QR) is really dependent upon the explanatory variables – land, labor and credit – used for production of rice. Here QR is total production of rice in (000) tons, land is measured in (000) acres, labor is (000) mandays and credit is taken as million taka.

Methodology :

The government of Bangladesh (Statistical Year book of Bangladesh, 1986) and Asian Development Bank's publication (Key Indicators of Developing Member Countries, Vol. XVIII, 1987) are the main sources of data on total rice production, total labor used, total land under rice production and total credit used for rice production during the period from 1973 to 1986. The equation of production function of rice used here is in form of :

$$QR = \beta_0 + \beta_1 \text{ land} + \beta_2 \text{ Labor} + \beta_3 \text{ Credit} + U_i$$

---

* The author is Joint Director of the Rural Development Academy Bogra. Opinions expressed in this article are those of author's.

where β_0 is a constant; $\beta 1$, $\beta 2$ and $\beta 3$ are the coefficients of land, labour and credit used for rice production and u_i is error term. The estimated regression is : $\hat{Q}R = \hat{\beta}_0 + \hat{\beta}_1$ Land + $\hat{\beta}_2$ labor + $\hat{\beta}_3$ credit. To estimate β we used OLS estimation :

$$\Sigma U_i^2 = \Sigma(QR - \hat{Q}R)^2 \text{ and } \hat{\beta}_i = (XX)^{-1}XY.$$

Data is processed in computer and regression results are appended.

Statistical Analysis :

According to the regression results given in appendix-c, R^2= .88 which indicates that independent variables- land, labour and credit-explain the causes of change of rice production by 88%. Only 12% causes remain unexplained that may be for other factors not included here. Adjusted R^2 is also close to R^2 which indicates that R^2 and adjusted R^2 are asymtotically equal because adjusted $R^2 = R^2 - (1-R^2)\frac{(k-1)}{n-k}$. Constant term β_0 is found negative which may be explained by the fact that when explanatory variables - land, labour and credit- are absent, then there would be no production of rice at all. T-value of constant term is also very low and found insignificant. The land (area) is found positive which indicates that land has positive contribution in changing the production of rice. But t-value is low which makes it insignificant. This can be shown as :

Ho: $\beta_1 = 0$, Ha: $\beta 1 \neq 0$.

$$tc = \frac{\hat{\beta}_{1-0}}{S\hat{\beta}} = .63, \text{ but } t(n-k) = 2.23 \text{ at 5\% level of significance.}$$

Since tc < tn-k so we cannot reject Ho, indicating β_1 is not significant for changing the production of rice. $\beta 1$ is coefficient of land.

Let us now consider labour which is the most important input for production of rice in Bangladesh. It is found from appendix c that labor has positive coefficient and it has high t- value which makes it significant in changing the production of rice. This can be shown as :

Ho : $\beta_2 = 0$, Ha : $\beta_2 \neq 0$.

$tc = \frac{\hat{\beta}_{2-0}}{S\hat{\beta}_2} = 2.94$, but tn-k= 2.23 which is less than tc. So we can reject Ho at 5% level of significance which indicates that the labor has positive significant influence on the production of rice.

Now consider credit which is positive coefficient but it is very insignificant. Consider the t-test:

Ho : $\beta_3 = 0$, Ha : $\beta_3 \neq 0$.

$tc = \frac{\hat{\beta}_3}{S\beta_3} = .25$ but $t_{(n-k)} = 2.23$ at 5% level of significance. Since $tc < t_{(n-k)}$ we cannot reject Ho which indicates that the coefficient of credit is not significant in production of rice in Bangladesh.

Let us now carry F-test to know whether all the independent variables have significant impact on rice production in Bangladesh or not. Here our null-hypothesis would be:

Ho : $\beta_0 = \beta_1 = \beta_2 = \beta_3 = 0$

Ha : at least one of them is not equal to zero.

$Fc = \frac{SSR/K-1}{SSE/n-k} \simeq F(3,10)$ at 5% level of significance.

Here Fc= 24.67 $>$ F (3,10) = 3.71, so we can reject Ho which means coefficients of all the independent variables have significant influence jointly on the production of rice in Bangladesh. In other words, all the explanatory variables have positive and significant contribution to rice production in Bangladesh.

Let us consider what happens if we regress the equation with only one independent variable – land. The result of regression is shown in appendix-B. This result shows that if only land is taken as independent variable, it can explain the production of rice by 46% i.e R^2 is .46 and it is significant since Ho: $\beta_{1=0}$ Ha: $\beta_1 \neq 0$.

tc=3.25 $t_{(12)}$ = 2.17, we can reject Ho and accept Ha indicating significant influence of land on the production of rice at 5% level of significance.

Now consider the case of regression of production of rice with two independent variables - land and labour-dropping credit. This result is shown in appendix-D. The result is almost similar to results given in appendix-A. Here also co-efficient of land and labour are found positive. Coefficient of land is not significant as $tc<t_{n-k}$ but coefficient of labor is found highly significant. R^2 is similar to adjusted R^2 found in appendix-A. How can the R^2 become similar and this could be explained by the fact that if one explanatory variable is found very insignificant (in this case credit) removal of that variable does not make significant change.

Conclusion :

The production function of rice in Bangladesh confirms the economists' belief that output depends on the use of different inputs, although some inputs are not equally important in comparison to others. The regression results which are based on the macro level data clearly reveal the fact that inputs i.e. land, labour and credit are not equally important for changing the total rice production in Bangladesh. On the basis of this kind of result, policy makers specially in agriculture and food sector may make decision of increasing production of rice by increasing some of the inputs which are comparatively cheap and abundant in supply to meet the food shortage of Bangladesh. In this case, more labor should be employed in agricultural sector specially in rice production. Though there is disguised unemployment in agricultural sector, in peak period (July to Sep.) labour shortage is a regular Phenomenon which very well explains the fact that rice production could be increased by increasing the amount of labour.

Appendix-A

Data

obs	QR (000 tans)	AREA (000 acre)	LABOR (000 Mondays)	CRADIT (Millon TaKa
1973	9930.000	24410.00	11900.00	650.0000
1974	11720.00	24197.00	12500.00	621.0000
1975	11108.00	25525.00	11600.00	421.0000
1976	12561.00	24419.00	12500.00	712.0000
1977	11567.00	24779.00	12100.00	1188.000
1978	12763.00	24991.00	12800.00	1331.000
1979	11646.00	25105.00	12900.00	1827.000
1980	12740.00	25479.00	13000.00	2097.000
1981	13882.00	25846.00	13300.00	2609.000
1982	13415.00	26158.00	14000.00	3476.000
1983	13990.00	26064.00	13700.00	4890.000
1984	14279.00	25263.00	14000.00	6092.000
1985	14392.00	25550.00	14000.00	6834.000
1986	15037.00	26001.00	14500.00	7382.000

Residual Plot				obs	RESIDUAL	ACTUAL	FITTED
*				1973	-1153.49	9930.00	11083.5
		*		1974	58.3588	11720.0	11661.6
		*		1975	137.968	11108.0	10970.0
			*	1976	745.574	12561.0	11815.4
	*			1977	- 40.5269	11567.0	11607.5
		*		1978	395.923	12763.0	12367.1
		*		1979	64.1640	12646.0	12581.8
	*			1980	- 89.8118	12740.0	12829.8
			*	1981	627.474	13883.0	13254.5
*				1982	- 615.604	13415.0	14030.6
		*		1983	80.4458	13990.0	13909.6
	*			1984	- 31.3609	14279.0	14310.4
	*			1985	- 92.9352	14392.0	14484.9
	*			1986	- 86.1408	15037.0	15123.1

Residual Plot				obs	RESIDUAL	ACTUAL	FITTED
*				1973	- 2082.91	9930.00	12012.9
		*		1974	1065.61	11720.0	10654.4
*				1975	-2313.74	11108.0	13421.7
	*			1976	-634.321	12561.0	13195.3
	*			1977	-1074.85	11567.0	12641.9
	*			1978	-256.217	12763.0	13010.
	*			1979	4.14912	12646.0	12641.9
	*			1980	- 480.479	12740.0	13220.5
		*		1981	485.417	13882.0	13396.6
	*			1982	370.625	13415.0	13044.4
		*		1983	995.941	13990.0	12994.1
		*		1984	1259.78	14279.0	13019.2
		*		1985	1045.73	14392.0	13345.3
			*	1986	1615.26	15037.0	13421.7

Appendix - B

SMPL 1973 - 1986
14 Observations
LS// Dependent Variable is QR

	COEFFICIENT	STANDARD ERROR	T-STATISTIC
C	-25333.410	11756.221	-2.1548939
AREA	1.5113550	0.4650739	3.2497091

R-squared	0.468099	Mean of dependent Var	12859.29
Adjusted R-squared	0.423774	S.D. of dependent Var	1428.129
S.E.of regression	1084.086	Sum of squared resid	1.41D+07
Durbin-Watson stat	2.028930	F-statistic	10.56061
Log likelihood	-116.6250		

Appendix - C

SMPL 1973 - 1986
14 Observations
LS// Dependent Variable is QR

	COEFFICIENT	STANDARD ERROR	T-STATISTIC
C	-9511.2940	8308.9041	-1.1447110
AREA	0.2086349	0.3275409	0.6369735
LABOR	1.3010508	0.4419878	2.9436354
CRADIT	0.0384681	0.1535877	0.2504632

R-squared	0.880962	Mean of dependent Var	12859.29
Adjusted R-squared	0.845251	S.D. of dependent Var	1428.129
S.E.of regression	561.7995	Sum of squared resid	3156187.
Durbin-Watson stat	1.715683	F-statistic	24.66900
Log likelihood	-106.1459		

Appendix - D

SMPL 1973 - 1986
14 Observations
LS// Dependent Variable is QR

	COEFFICIENT	STANDARD ERROR	T-STATISTIC
C	-10783.645	6288.7172	-1.7147607
AREA	0.2150669	0.3123116	0.6886293
LABOR	1.3944921	0.2266789	6.1518519

R-squared	0.880216	Mean of dependent Var	12859.29
Adjusted R-squared	0.858437	S.D. of dependent Var	1428.129
S.E.of regression	537.3323	Sum of squared resid	3175986.
Durbin-Watson stat	1.717722	F-statistic	40.41580
Log likelihood	-106.1896		

The Bangladesh Rural Development Studies, Vol. II, No. 1 (1990)

Cropping Patterns and Their Change in Tetulia Village

Md. Abdur Rashid &
Kazuo Ando *

SUMMARY

There has been a massive change in the traditional cropping patterns of Bangladesh following the modernisation of agriculture. In this paper an attempt has been made to analyse the nature of traditional cropping patterns and their subsequent changes in a particular village after the introduction of modern technologies in agriculture. The findings of the study suggest that prior to the introduction of modern technologies the village under study was mainly an aman mono-cropping area. The cropping patterns, however, were of two kinds: local T. Aman, – fallow and local T. Aman – rainfed Aus. The study further reveals a gradual changes in the cropping patterns due to the modernisation of agriculture over the last few decades leading towards a total replacement of the traditional patterns by several new patterns. Among them, the dominant new pattern is HYV Boro – HYV T. Aman/local T. Aman.

1. Introduction :

The cropping patterns of a particular area refer to the sequence of crop production within a year, that are adjusted and adapted to the physical, biological, social and economic environments of the farms and farming communities (Hossain, 1988 P.5). In Bangaldesh traditionally there has developed a large variety of cropping patterns over a long period of time. It is perhaps very difficult to give a detailed account of all those patterns with reference to gradual evolution and their subsequent changes. It may be important to note that agriculture, though the backbone of the economy of Bangladesh, has not received any due attention from the government until 1950. Evidently before 1950, the farmers developed different cropping patterns at their own initiative in order to meet their own needs. However, there have been made a series of government efforts to modernise the agriculture of the

* The authors are Assistant Director, Rural Development Academy, Bogra and Japan International Cooperation Agency Expert, Joint Study on Agricultural and Rural Development Project respectively. The views expressed in this paper are those of the authors.

country since 1950 (Hossain 1988, P. 5). This effort of modernisation has been intensified from the late 1970's. With the modernisation of agriculture, there has been a corresponding change in the traditional cropping patterns of the country. In this paper an attempt has been made to analyse the nature of traditional cropping patterns and their subsequent changes following the modernisation of agriculture of a particular village of the Barind Tract. For this purpose micro-level data on the various aspects of cropping patterns have been collected from Tetulia Village.

The Tetulia Villagers have developed over time their own farming technologies which is adaptive to the given environment. But the recent "Green Revolution Technologies" which combine HYV seeds, fertilizers and insecticides, and modern irrigation, have brought about significant changes in their cropping systems and production. For understanding the background of this change, an attempt has been made to describe first, the physical settings of the farming in this village, second, the present cropping patterns, and finally, the changes in cropping patterns in the past 20 years which have been achieved by both traditional and modern technologies. Apart from this, a new rice-based cropping patterns of aus rice and rabi crops, has been recommended . This seems to be more stable and sustainable in the 'Level Barind Tract'.

2. Methodologies :

In the study village various types of intensive surveys were conducted for collection of necessary data. These are: household survey on cropping pattern, plotwise crop-coverage survey, intensive interview of all Shallow Tubewell (STW) owners and several other farmers. The intensive field surveys were conducted by researchers themselves. However, five field assistants were employed to assist them in collecting the data. Moreover, few data were collected through periodical visits.

3. Location of the Village :

Tetulia village is located in Bishaipur union of Sherpur upazila under Bogra district. It is 9 km from the upazila headquarters. It covers an area of about 537 acres of land. The village belongs to the

physiographic sub-unit which is close to "Level Barind Tract" under the main physiographic unit - "Barind Tract".

4. Physical Settings of the Village Farmland :

4. 1. Soils and Land Types :

The soil of "Level Barind Tract" in Bogra district is covered by older, somewhat compact alluvium called Madhupur clay, which is fine textured and underlain by heavy grey clay at variable depth. The soil of the area is very poor in organic matter as well as in nutrient content. It is also slightly acidic in reaction.

According to the farmers' taxonomy, the village land is classified into five groups. "Barir Bhita Jami" high, 'kachla,' middle and 'kandar.' But, the 'high' land is again divided into 'bhadai chora' and 'Balu chora' by its soil characteristics and relative elevation. It is necessary to point out that except 'Barir Bhita Jami,' the land under other five classifications are used for crop cultivation.

(a) Barir Bhita Jami (homestead land) is the high land used for homestead compounds. It is usually raised about 50 cm above paddy field to avoid inundation of rain water. Perennial fruit trees, bamboos, and sometimes various vegetables of short growing period are grown here.

(b) Kachla Jami is located around barir bhita or tanks. It is naturally high and sometimes higher than barir bhita jami. Kachla jami is normally used for preparing seedlings of aman rice and winter vegetables such as potato, chilli etc.

(c) Kandar Jami surrounds barir bhita jami, kachla jami and tanks. It is the low land and flooded upto 50 cm in the rainy season. Kandar jami is more fertile than other types of land. Soil texture is from loam to clay loam. The water holding capacity is high, and it can retain irrigated water for 5 - 6 days after each irrigation in the dry season. Rice crops bear higher yields in this land compared to the other type.

(d) Middle choras land is located in the middle position of the western fields of the village. The flood water from the Bhadai river

usually reaches upto this land. The quality of this soil in terms of fertility, land elevation, water holding capacity is moderate. It usually can retain irrigated water for 3-4 days in the dry season.

(e) Bhadai chora is the land flooded by the Bhadai river in the rainy season. Most of the land is of moderate quality, and top soil is silty loam. Water holding capacity is poor.

(f) Balu chora land lies in the north-eastern side of the village. This land is sandy and less fertile. Water holding capacity is very low.

4. 2. Water Condition :

As most of the rice fields lie above flood-level, the farmers are to preserve rain water by making dyke around the rice fields in order to supply water for aman season. Boro rice growing is totally dependent on STWs as no surface water is available in the dry season owing to poor micro-topography, lack of beels and perennial rivers , and improper use of the tanks. As indicated in Table 1. however, water condition and productivity of the rice fields appear to be much dependent upon the micro-topography.

During the Zamindari rule, tanks were used for irrigating aman rice at the time of prolonged drought using jat, a local device for manual irrigation. The tanks owned by the Zamindars were considered as Khash land for public use. However, at present, most of the tanks have been transferred to private ownership and they are not properly used for agricultural production, as irrigation is competitive with fish culture in the tanks. Some winter crops such as chilli and potato etc. are grown on the banks of tank which are still khash land.

Table 1. Water Condition and Productivity of Rice Field in Tetulia Village, 1988.

Land type	Productivity mds/bigha		Water Condition					
	Normal water	Deep water	Start time	Recede time	Dry time	Max Depth Normal	Deep	Max Time
Kandar	10-12	8-10	Jost	Mid/ Kartik	Mid/ Agra	1 hath	2 hath	Srab -Badro
Middle	7-8	10-12	Ashar	Mid/ Ashin	Mid/ Kartk	0.75	1	Srab -Badro
Bhadai	5-6	10-12	Srab.	Ear/ Ashin	End/ Ashin	0.50	0.50	Badro
Balu	5-6	7-8	Srab.	Ear/ Ashin	End/ Ashin			Badro

Note : 1. Productivity is represented by the yield of Katobada (LV).

2. Time is Bengal local month.

Jost	:	Mid -May to Mid - June
Ashar	:	Mid- June to Mid- July
Srab. (Srabon)	:	Mid- July to Mid- Aug.
Badro	:	Mid- Aug. to Mid- Sep.
Ashin	:	Mid- Sep. to Mid- Oct.
Kartik	:	Mid -Oct. to Mid- Nov.
Agra. (Agrahaoin)		Mid- Nov. to Mid- Dec.

3. One hath is about 45 cm.

Source : Interview with the farmers.

5. Cropping Patterns, Their Evolution and Subsequent Changes :

5.1. Cropping Patterns and Their Evolution :

Based on household survey on cropping patterns conducted from the Aman season of 1988 to the Boro season of 1989, all existing cropping patterns were identified. Twenty-three different cropping patterns found in Tetulia village were grouped into 5

major patterns as shown in Table 2. Of the 5 major cropping patterns, including complete fallow throughout the year, all five are rice-based. The most dominant cropping pattern is the double cropping of Aman- Boro, which covers 94% of the total cultivable land of Tetulia village. This pattern is distributed in kandar jami, middle chora, bhadai chora, and balu chora.

Table. 2. Area and Percentage of Major Cropping Patterns in Tetulia Village.

Pattern No	Season			Area (Acres)	Percentage
	Aus	Aman	Boro		
1	---	AMN	BOR	910	93.9
2	SED	FAL	WCP	23	2.4
3	SED	AMN	WCP	6	0.6
4	SED	FAL	FAL	25	2.6
5	FAL	FAL	FAL	6	0.6
Total				970	100

Notes : 1) AMN= Aman rice, BOR = Boro rice,
FAL = Fallow, WCP = Winter crop,
SED = Seed bed.

Source : Data have been collected through household survey on cropping pattern of Tetulia Village in 1988/ 89.

The cropping patterns in Tetulia village have evolved through several phases during 1920-29 (Chowdhury & Ghani, 1987, pp. 367-378). The Barind Tract was an aman mono-cropping area leaving the land completely fallow during the dry season. Two important physical factors are responsible for this non-use of land in the dry season. The Barind Tract of Pleistocene terrace origin lacks micro-topography. Hence almost no surface water is available in the dry season, except in the ponds covering about 5% of the total land. The top soil of this tract turns to be extremely soft, sticky and slippery when wet, and extremely hard and cracked

when dry. When the rain stops at the end of the rainy season, top soil easily dries leaving a lot of moisture in the sub-soil. When the soil is ploughed under such a condition, it becomes churned and no other crops than rice is sown.

The figures in table-3 shows that in 1920-29 Bishalpur Union, to which Tetulia village belongs, was a single cropping area with Aman rice occupying 95% of the net cultivated area, followed by insignificant cropping of Aus (1.8%), Rabi crops (2.4%), and jute (1.0%). During the period there was not any cultivation of Boro rice in the area.

Table- 3. Changes of crops in acreage and their percentage during 1920 - 29, 1944-45 and 1983-84, in Bishalpur union, Sherpur, Bogra.

Year	Aman	Boro	Aus	Jute	Rabi
1920-29	10,390 (95%)	0 (0%)	198 (1.8%)	85.5 (1%)	261 (2.4%)
1944-45	10,316 (91%)	0 (0%)	1,297 (11%)	35.5 (0.3%)	96 (0.8%)
1983-84	8,594 (93%)	2,246 (24%)	2,236 (24%)	24 (0.26%)	285 (4%)

Note : Percentage has been calculated on the basis of the total cropped acreage in the year divided by net cultivated area of the union.

Sources:

a) Chowdhury, A. M. and Ghani, N, (1987) Land and Agricultural Statistics of Bogra District 1920-29.

b) Ishaque, H. S. M. (1947), Agricultural Statistics by plot to plot enumeration in Bengal in 1944 and 1945, Government of Bengal.

c) BBS, (1987) The Bangladesh Census of Agriculture and Livestock : 1983-84, Zila _ Series, Bogra.

5.2. Expansion of Boro Rice Cultivation :

Irrigated Boro rice cultivation started in this village in a very limited scale when a local variety named kali boro by dug well irrigation was introduced in 1967/68. In the same year, a HTW (Hand Tubewell) was provided for kali boro, and subsequently cultivation of Chinese (Purbachi), one of the high yielding varieties started both in Aus and Boro seasons. More extensive Boro rice cultivation started with the introduction of a Low Lift Pump (LLP) in the early 1970s.

The late 1970s and early 1980s saw a rapid expansion of tubewell irrigation (especially shallow tubewell) for growing HYV Boro. Today, a typical pattern of irrigated HYV Boro followed by transplanted rainfed HYV Aman (Pattern No. 1 as shown in Table 2) is practised in kandar jami which was previously occupied by deep water Aman-- fallow pattern. The typical traditional pattern of rainfed Aus or fallow-- T. Aman (Pattern No.2) has now been replaced by HYV Boro-- T. Aman (HYV, local). In kachla jami (high) two major changes have taken place. One is that a part of kachla jami previously left fallow has been planted with Rabi crops (potato, chilli etc.) with light irrigation. The other is that seedbed-fallow pattern has been replaced by rain-fed local T. Aman.

As of 1989, there are as many as 43 STWs in operation in this village, and cultivation of Boro rice in acreage is almost equivalent to Aman occupying 88% of net cultivated area in Tetulia (Table-4). Major changes in cropping patterns in the past 20 years in Tetulia village are summarized in Table 5.

The newly established Boro rice cultivation has enforced the changes in existing cropping patterns in Tetulia. It has successfully contributed to enhance the cropping intensity on the one hand and it resulted in diminishing some other crops like Aus and Rabi crops, on the other. The introduction of Shallow Tubewell (STW) has provided the farmers with new water resource making them free from limitation of surface water in the dry season. The new cropping pattern, in fact, is not adaptive to the local environment. However, this has been possible because of irrigation facilities.

Table- 4. Changes of major crops in acreage and their percentage in Tetulia village during 1920-29, 1983-84 and 1988-89.

Year	Areas covered under different crops (in acreage)			
	Aman	Boro	Aus	Rabi
1920-29	458.96 (95%)	0 (0%)	19 (4%)	3.24 (0.6%)
1983-84	517 (89%)	192 (33%)	108 (18%)	16 (2.7%)
1988-89	497 (96%)	454 (88%)	0 (0%)	10 (3.7%)

Note : Percentage = cropped acreage/ Net cultivated acreage in the village.

Source : a) Chowdhury, A. M. & Ghani, N. 1987, Land and Agricultural Statistics of Bogra District 1920-29.

b) Bangladesh Bureau of Statistics (BBS), 1987, The Bangladesh Census of Agriculture and Livestock : 1983-84, Zilla Series, Bogra.

c) Household Survey of Tetulia village in 1988-/89.

Table 5. Change of predominant cropping patterns in Tetulia Village.

Elevation	Land Types	Past (1960s)	Present (1980s)
High	Kachla	Seedbed-Fallow	Seedbed-T.Aman (Local) -Rabi (Potato Chilli etc.)
Medium	Middle/ Bhadai/Balu/ Kandar (high)	(Rainfed) Aus/ Fallow-T. Aman (local)	HYV Boro-T. Aman (Local, HYV)
Medium	Kandar (low)	DWA-Fallow	Boro (HYV) - T. Aman (HYV)

Note : DWA : Deep water Aman

Source : Interview with the villagers.

6. A New Possible Cropping Pattern :

It is argued that more STWs have been installed disregarding the capacity of the aquifer (Brammer, 1986, p.30). As a result, the water table draws down beyond the reach of the pumps before booting stage of Boro rice towards the end of the dry season. In some villages, tubewells for domestic water supply go dry during the middle of March and April. This problem is likely to intensify as more and more farmers are obtaining machines to satisfy their personal needs (Brammer, 1986, p.30). In Tetulia village, the farmers reported the same problem which may be more serious in the near future.

In response to this problem, some farmers have replaced Boro rice with Rabi crops such as potato and wheat in some villages of Bogra district (Brammer, 1985, p 10). Though it is believed that rice is the only suitable crop for "Level Barind Tract", this new practice has already shown the possibility of growing different Rabi crops under proper irrigation management. This can be done with minimal water consumption.

Rabi crops have advantage of requiring less water, and so does Aus because of shorter growing period. In addition to that, Aus can make efficient use of rain in the later growing stages from May to July. Thus it can easily be adapted to the multiple cropping system of T. Aman and Rabi crops. The water requirement for the cropping patterns of HYV Aus – T . Aman – Rabi is much less than that of the existing dominant pattern of T. Aman – HYV Boro as indicated in Table. 6. With proper use of modern varieties of Aus rice as well as Rabi crops, the Aus – Rabi pattern would be more profitable compared to the single Boro rice cropping.

Brammer (1986 pp- 30-31) also suggests the HYV Aus cultivation in the "Level Barind Tract" in the following manner: Cultivation of a high – yielding dry land Rabi crop followed by HYV Aus and then HYV Aman with supplementary irrigation, if necessary. This pattern may reduce the irrigation costs and also ensure the possibility of producing three high-yielding crops a year in place of two such crops at present. The possible benefits in

respect of soil health and nutrition through substituting a dry land Rabi crop for Boro rice also deserve to be investigated.

In consideration of the above facts the following pattern may be tested at the farm level with irrigation facilities by STWs :

Aus season	HYV Aus (BR- 20/ BR- 21)
Aman season	HYV T. Aman (BR-10/ BR-11)
Rabi season	Potato/ Mustard/ Wheat (Sonalika)

Table 6. Frequency of STW irrigation under different cropping patterns.

Cropping Pattern	Frequency of irrigation under different crops				
	Aman	Boro	Rabi	Aus	Total
T. Aman- Fallow	0-1	-	-	-	0-1
T. Aman- Boro (HYV)	1	15-20	-	-	16-21
Aus (HYV) -T. Aman	1	-	-	5-7	6-8
Rabi - T. Aman	0-1	-	4	-	4-5
Rabi- Aus- T. Aman	1	-	4	5-7	10-11

Source : Data have been collected from farmers through interview and discussion with concerned experts of Irrigation Management Project (IMP), Rural Development Academy, Bogra.

Note : 1) The one time irrigation for T. Aman (HYV) is at the booting stage. The farmers have practised this irrigation for 3-4 times in the past 10 years.

2) Aus (HYV) is cultivated by transplanting methods.

Conclusion:

On the basis of the present findings concerning the development of cropping patterns some observations may be made with respect to the situation of boro rice cultivation before and after the introduction of STWs. The cropping patterns were totally dependent on the natural conditions until the introduction of STWs. Farmers used to develop the environment adaptive cropping patterns by utilizing the existing limited natural resources.

However, the introduction of STWs has provided the farmers with new water resource leaving them independent of the limitation of surface water in the dry season. Therefore, the boro-based cropping pattern with irrigation by STW can be called a pattern different from those established in the pre-introduction period and the introduction of irrigation facilities by STWs has led to the expansion of this pattern in the village. The expansion of boro rice cultivation has been achieved through the voluntary installation of STWs by relatively larger farmers. The boro rice cultivation seems to increase without any government recommendation or supports as observed in the study village. Apart from this, it is likely to be expanded further by increasing efforts of farmers, though the institutional supports are not much provided. So, instead of focussing on the institutional efforts to enhance boro rice production, more emphasis may be laid upon the improvement and establishment of cropping patterns which include the new rabi-aus rice as an integral part of them. In addition to this, it is needless to say that the improvement of traditional cropping should be maintained.

Acknowledgement

This paper is based on the work done in the research project of JSARD (Joint Study on Agricultural and Rural Development of Bangladesh), sponsored by the Ministry of Agriculture, the Government of Bangladesh and Japan International Cooperation Agency (JICA), the Government of Japan. We acknowledge the help given by the JSARD Project to study the problem. Professor Y. Kaida, the Research Organizer of JSARD project, has given us valuable comments during the preparation of this paper. In this connection, we would, therefore, like to record our heartfelt thanks to the Ministry of Agriculture, the Government of Bangladesh, JICA and Prof. Y. Kaida without whose active cooperation this study would have never so early completed.

References

Brammer, H., 1985. How Green is Our Desert: Part 1. ADAB News, Vol. XII, No. 6, pp. 3-10.

Brammer, H. 1986. How Green is our Desert : Part II. ADAB News, Vol. XIII, No. 1 pp. 27- 34.

Chowdhury, A. M. and Ghani, N., 1987. Land and Agricultural Statistics of Bogra District 1920- 29, pp 367- 378.

Hossain, S. M. A. , 1988 . Evolution of cropping systems in Mymensingh and Comilla Regions. JSARD publication No. 12, pp - 1- 6.

Idris, K. M. & Muzib, 1984. Detail Soil Survey of BARI Sub- Station, Bogra, BARI, Bogra.

The Bangladesh Rural Development Studies, Vol. II, No. 1. (1990)

সমবায়ের মাধ্যমে পল্লী উন্নয়নঃ বদলগাছি উপজেলা কেন্দ্রীয় সমবায় সমিতির উপর একটি সমীক্ষা

ডঃ এম. এ. মান্নান *

সারসংক্ষেপ

এ প্রবন্ধটি একটি উপজেলা কেন্দ্রীয় সমবায় সমিতির (ইউসিসিএ) মাঠ পর্যায়ে পরিচালিত জরীপের উপর ভিত্তি করে প্রনীত। এতে উপজেলা কেন্দ্রীয় সমবায় সমিতির বিভিন্ন সমস্যা ও তার কারণ সমূহ আলোচনা করে সেগুলো সমাধানের লক্ষ্যে কিছু সুপারিশ রাখা হয়েছে। ইউসিসিএর কর্মকর্তা ও সংশ্লিষ্ট ব্যক্তি বর্গের সাথে আলোচনা, রেকর্ডপত্র পরীক্ষা ও মাঠ পরিদর্শনের মাধ্যমে বর্তমান সমীক্ষার জন্য প্রয়োজনীয় তথ্য সংগ্রহ করা হয়। প্রাপ্ত তথ্য পর্যালোচনা করে প্রতীয়মান হয় যে নিম্নলিখিত কারণসমূহ আলোচ্য ইউসিসিএর অচলাবস্থার জন্য প্রধানতঃ দায়ী ঃ (১) ইউসিসিএ কর্তৃক প্রাথমিক সমিতিতে প্রদত্ত বিপুল পরিমাণ ঋণ অনাদায়ী, (২) নতুন ঋণ প্রদান করতে না পারার কারণে সদস্যদের উৎসাহহীনতা ও সাপ্তাহিক সভা এবং সঞ্চয় আমানত বন্ধ থাকা, (৩) ইউসিসিএর নিজস্ব কোন আয় না থাকায় বিভিন্ন কার্যক্রম বাস্তবায়ন ও তদারকীর অসুবিধা, (৪) বাংলাদেশ পল্লী উন্নয়ণ বোর্ডের (বিআরডিবির) অনুদান না পাওয়ায় সাপ্তাহিক প্রশিক্ষণ ক্লাশ বন্ধ হয়ে যাওয়া, (৫) অপরিমিত ও অনিয়মিত বেতন ভাতা প্রদানের কারনে ইউসিসিএর মাঠকর্মীদের অসন্তোষ ও উদাসীনতা, (৬) ম্যানেজিং কমিটি ও ইউসিসিএর কর্মকর্তাদের অপরিনামদর্শীতা ও নিষ্ঠাহীনতা, (৭) ম্যানেজিং কমিটির অনিয়মিত সভা, সদস্যদের মধ্যে যথাযথ সংযোগের অভাব এবং চেয়ারম্যানের ইউসিসিএতে অনুপস্থিতি, (৮) বিআরডিবির কর্মকর্তা ও ম্যানেজিং কমিটির মধ্যে বিভিন্ন বিষয়ে মতবিরোধ এবং সিদ্ধান্ত গ্রহণ ও বাস্তবায়নে দীর্ঘসূত্রতা, (৯) স্থানীয় রাজনীতি ও ক্ষমতা কাঠামোর অশুভ প্রভাব, (১০) সংশ্লিষ্ট বিভাগ সমূহের সাথে ইউসিসিএর অপর্যাপ্ত সংযোগ ও সমন্বয়।

ভূমিকা ঃ

বাংলাদেশের গ্রামীণ জনগণের আর্থ সামাজিক অবস্থার উন্নয়নের জন্য বাংলাদেশ পল্লী উন্নয়ণ একাডেমী কর্তৃক উদ্ভাবিত দ্বিস্তর বিশিষ্ট সমবায় সমিতি ১৯৭০ সালে সরকারী কর্মসূচী হিসেবে গ্রহণ করা হয় যা কুমিল্লা সমবায় নামে পরিচিত। এই কর্মসূচী সমন্বিত পল্লী উন্নয়ন কর্মসূচী (আই আর ডি পি) নামে সত্তর দশকের প্রথম থেকে পর্যায় ক্রমে সারা দেশে কাজ শুরু করে। পরে ১৯৮২ সালে এই কর্মসূচীর নাম পরিবর্তন করে বাংলাদেশ রুরাল ডেভেলাপমেন্ট বোর্ড (বিআরডিবি) গঠন করা হয়। বর্তমানে পল্লী উন্নয়নের জন্য জাতীয় কর্মসূচী হিসাবে দেশব্যাপী এই কর্মসূচী চালু আছে। এই কর্মসূচীর মূল লক্ষ্য হচ্ছে গ্রাম পর্যায়ে সমবায় সমিতির মাধ্যমে গ্রামীণ পরিবারগুলোকে সংগঠিত করে উৎপাদন বৃদ্ধি, কর্মসংস্থান ও জীবন যাত্রার মান উন্নয়নে সহায়তা করা। সদস্যরা যাতে পুঁজি গঠন করে আর্থিকভাবে স্বনির্ভর হতে পারে সেজন্য গ্রাম সমিতির প্রতিটি সদস্যের নিজ নিজ সমিতিতে নিয়মিতভাবে সাপ্তাহিক সঞ্চয় ও বাৎসরিক শেয়ার খরিদ করার কথা। কর্মসূচীর আওতাধীন প্রতিটি উপজেলায় প্রাথমিক সমবায় সমিতি সমূহের মধ্যে সমন্বয় সাধন ও বিভিন্ন বিভাগের সহায়তায় সদস্যগণকে প্রয়োজনীয় সেবা প্রদানের জন্য উপজেলা পর্যায়ে একটি কেন্দ্রীয় সমবায় সমিতি গঠন করা হয়ে থাকে যা উপজেলা কেন্দ্রীয় সমবায় সমিতি (ইউসিসিএ) নামে পরিচিত। বিআরডিবি এই কর্মসূচী বাস্তবায়নের দায়িত্বে নিয়োজিত আছে।

গত কিছুদিন যাবত এই কর্মসূচী নিয়ে নানান ধরনের বিতর্কের সৃষ্টি হয়েছে। অনেকে মনে করেন এই কর্মসূচী অভীষ্ট লক্ষ্য অর্জনে সম্পূর্ণ ব্যর্থ হয়েছে। বছরের পর বছর ধরে সরকারী অনুদান এবং

* লেখক পল্লী উন্নয়ন একাডেমী, বগুড়ার একজন পরিচালক। এ প্রবন্ধে প্রকাশিত মতামত লেখকের ব্যক্তিগত।

প্রশাসনিক ও অন্যান্য সহায়তা প্রদান করা সত্ত্বেও অধিকাংশ কেন্দ্রীয় ও প্রাথমিক সমিতির পক্ষে এ পর্যন্ত স্বাবলম্বী হওয়া সম্ভব হয়নি। বিপুল পরিমান কর্জ খেলাফী হওয়ায় কেন্দ্রীয় ও প্রাথমিক সমিতিগুলো ক্রমান্বয়ে ঋণ গ্রহণ যোগ্যতা হারিয়ে ফেলছে। সাপ্তাহিক সভা, সঞ্চয় আমানত ও প্রশিক্ষণ ক্লাশ বন্ধ হওয়ার কারণে অধিকাংশ সমিতিই নাম সর্বস্ব সমিতিতে পরিনত হয়েছে। দ্বি-স্তর বিশিষ্ট সমবায় সমিতির মাধ্যমে পল্লীর জনগণের উন্নয়ন আদৌ সম্ভব কিনা তা নিয়ে বিভিন্ন মহলে আলোচনা শুরু হয়েছে। বিআরডিবি'র বিপুল সংখ্যক কর্মকর্তা ও কর্মচারীদের বেতন ভাতা ও আনুসংগিক খরচ বাবদ যে পরিমাণ অর্থ ব্যয় হচ্ছে তা জনগণের কতটুকু উপকারে আসছে সে ব্যাপারে সরকার ও সংশ্লিষ্ট ব্যক্তিবর্গের মনে প্রশ্ন দেখা দিয়েছে। অনেকে মত প্রকাশ করেন যে বিআরডিবি'র দ্বি-স্তর বিশিষ্ট সমবায় সমিতি পল্লী উন্নয়নের সংগঠন হিসাবে ব্যর্থ প্রমানিত হয়েছে এবং এই কর্মসূচী আর এভাবে চলতে দেয়া উচিৎ নয়। আবার অনেকের মতে কাঠামোগতভাবে এই কর্মসূচী কার্য্যক্ষম হওয়া সত্ত্বেও দুর্বল ব্যবস্থাপনা ও বিভিন্ন প্রশাসনিক ও রাজনৈতিক সমস্যার কারণে এর মাধ্যমে অভীষ্ট লক্ষ্য অর্জন করা সম্ভব হচ্ছে না। অনেক ক্ষেত্রে আবার লক্ষ্য করা গেছে যে নানান প্রতিবন্ধকতা সত্ত্বেও বেশ কিছু প্রাথমিক ও কেন্দ্রীয় সমিতি সফলতার সাথে কাজ করে যাচ্ছে। এ অবস্থার পরিপ্রেক্ষিতে নিম্নোক্ত উদ্দেশ্য সামনে রেখে বাস্তব অবস্থা উদঘাটনের জন্য নওগাঁ জেলার বদলগাছি উপজেলা কেন্দ্রীয় সমবায় সমিতির উপর একটি কেস ষ্টাডি করা হয় ঃ

ক) ইউসিসিএর বিভিন্ন কার্য্যক্রম পর্যালোচনা করা।

খ) ইউসিসিএর ব্যবস্থাপনা সম্বন্ধে ধারনা পাওয়া।

গ) ইউসিসিএর বর্তমানে উদ্ভুত পরিস্থিতি সম্পর্কে অবহিত হওয়া।

ঘ) ইউসিসিএর বিভিন্ন সমস্যার সম্ভাব্য কারণ সমূহ নির্দ্ধারণ করা।

ঙ) প্রাপ্ত তথ্যের আলোকে ইউসিসিএর ভবিষ্যত সম্পর্কে মতামত প্রদান করা।

গবেষণা পদ্ধতি ঃ

আলোচ্য কেস-ষ্টাডির জন্য ইউসিসিএর বিভিন্ন রেকর্ডপত্র ও সংশ্লিষ্ট কর্মকর্তা ও ব্যক্তিবর্গের কাছ থেকে প্রাথমিক তথ্যাবলী সংগ্রহ করা হয়। সংগৃহীত তথ্যের উপর ভিত্তি করে বিভিন্ন বিষয় সম্পর্কে খোলাখুলি আলোচনা ও সুস্পষ্ট ধারনা পাওয়ার জন্য ইউসিসিএ পরিদর্শন ও উপজেলা পল্লী উন্নয়ন কর্মকর্তা, হিসাব রক্ষক, অন্যান্য কর্মচারী ও সংশ্লিষ্ট ব্যক্তিবর্গের সাক্ষাৎকার গ্রহণ করা হয়। উল্লেখ্য যে একাধিকবার চেষ্টা করা সত্ত্বেও ইউসিসিএ'র চেয়ারম্যানকে সাক্ষাৎকার গ্রহণের জন্য পাওয়া যায়নি। প্রাথমিক তথ্যাবলী ১৯৯০ এর মার্চ মাসের প্রথম সপ্তাহে ও পরবর্তী তথ্যাবলী একই মাসের শেষ সপ্তাহে সংগ্রহ করা হয়।

গবেষণা এলাকার সংক্ষিপ্ত পরিচিতি ঃ

বদলগাছি উপজেলা নওগাঁ জেলার ১১টি উপজেলার অন্যতম। নওগাঁ শহর থেকে উপজেলা সদরের দূরত্ব প্রায় ১৮ কিলোমিটার। নওগাঁ-জয়পুরহাট সড়ক এই উপজেলাকে নওগাঁ ও বগুড়ার সাথে সংযুক্ত করেছে। বদলগাছি উপজেলা নয়টি ইউনিয়নে বিভক্ত ও মোট আয়তন ২১১ বর্গ কিলোমিটার। ১৯৮১ সালে এই উপজেলার মোট লোক সংখ্যা ছিল ১,৬৩,০৪৬ জন। যমুনা নদীর একটি শাখা উপজেলার মধ্য দিয়ে

প্রবাহিত হয়েছে যা বর্ষাকাল ছাড়া বছরের বাকী সময় প্রায় শুষ্ক থাকে। নির্মানাধীন নওগাঁ–জয়পুরহাট সড়ক ছাড়া উপজেলার অন্যান্য রাস্তা–ঘাট ও যোগাযোগ ব্যবস্থা তেমন উন্নত নয়।

গবেষণাভূক্ত ইউসিসিএ'র বিভিন্ন কার্য্যক্রমের সংক্ষিপ্ত বিবরণ ঃ

বদলগাছি উপজেলা কেন্দ্রীয় সমবায় সমিতি ১৯৭৭ সালের ২৫শে অক্টোবর গঠন করা হয় এবং ঐ বছরের ৩০শে ডিসেম্বর রেজিষ্টেশান পায়। গঠনের পর থেকে ১৯৮৯ সালের জুন পর্যন্ত এই ইউসিসিএ'র প্রাথমিক সমিতি গঠনের সংখ্যা, সদস্যভর্তি, সঞ্চয়, শেয়ার ও কর্জ দাদনের বৎসরওয়ারী বিবরণ নীচের ছকে প্রদান করা হলো।

ছক–১

বদলগাছি ইউসিসিএ'র ক্রমোবিকাশের বৎসর ওয়ারী চিত্র

বৎসর	সমিতির সংখ্যা	সদস্য সংখ্যা	যোদীত সঞ্চয় আমানতের পরিমান (টাকা)	যোদীত শেয়ার আমানতের পরিমান (টাকা)	কর্জ দাদন (টাকা)
১৯৭৭–৭৮	৮৭	১৭৬৩	১২,৫৮১	৩১,৭৯০	১,৯১,৮৫০
১৯৭৮–৭৯	১৫১	৪০৯১	৬৫,৮০৫	৪৫,৪৮০	১,০০,০০০
১৯৭৯–৮০	১৮৯	৫৬৪৫	১,৩৩,৫৪৪	৯৯,৮৪৮	৮,৩৫৭০০
১৯৮০–৮১	২০৫	৬২৫৩	২,১২,৫৩৮	১,২২,৩০৯	১৭,৭৯,৪৮৪
১৯৮১–৮২	২১৬	৬৫৮৩	২,৮৫,২৬০	১,৪২,১৫৪	৬,৮৭,৭৩০
১৯৮২–৮৩	২২০	৬৭৬১	৩,৬২,৭৮৭	১,৭৬,৬৮৪	৩৮,২৬,৩৩৭
১৯৮৩–৮৪	২৩৪	৭২৫৫	৪,৩৫,৮১৫	২,০৭,৪১০	২৯,,৯৭,৮১৭
১৯৮৪–৮৫	২৫১	৭৮৩৩	৪,৬৮,৪৩৪	২,২৩,২২৩	১,৮৯,০০০
১৯৮৫–৮৬	২৮৮	৯০৮০	৫,০৭,৮৬৪	২,৫৪,০৮৮	৭,৭৬,৫০০
১৯৮৬–৮৭	২৯৮	৯৫২২	৫,০৯,৯৭৬	৩,২৯,৩৯০	৪,৮৪,৫০০
১৯৮৭–৮৮	৩০২	৯৫৮৭	৭,৯৩,৬৬৫	৬,০২,৫০০	৩৬,৭৯,৩০০
১৯৮৮–৮৯	৩০৫	৯৬৫০	৮,৪৭,০১৮	৬,২৭,৯১০	৫,৪৩,৫০০
মোট	৩০৫	৯৬৫০	৮,৫০,৩১৭	৬,২৭,৯১০	১,৬০,৯১,৭১৮

উপরের ছক থেকে দেখা যায় যে ১৯৭৭–৭৮ সালে মোট ৮৭টি প্রাথমিক সমবায় সমিতি নিয়ে বদলগাছি ইউসিসিএ'র যাত্রা শুরু হয় এবং ১৯৮৮–৮৯ সাল পর্যন্ত প্রাথমিক সমিতির সংখ্যা ৩০৫ এ দাঁড়ায়। প্রথম বছর (১৯৭৭–৭৮) মোট সদস্য সংখ্যা ছিল ১৭৬৩ জন যা ১৯৮৮–৮৯ পর্যন্ত ৯৬৫০ জনে উন্নীত হয়। এভাবে সমিতি প্রতি গড় সদস্য সংখ্যা ২০ থেকে ৩২ এ বৃদ্ধি পায়।

উপরোক্ত ছকে লক্ষ্য করা যায় যে প্রতি বছর সমিতি ও সদস্য সংখ্যা বৃদ্ধি পাওয়ার সাথে সাথে ইউসিসিএ'র সঞ্চয় ও শেয়ারের পরিমানও বৃদ্ধি পেয়েছে। ১৯৭৭–৭৮ সালে সঞ্চয় ও শেয়ারের পরিমান ছিল যথাক্রমে ১২,৫৮১ টাকা ও ৩১,৭৯০ টাকা যা ১৯৮৮–৮৯ সালে যথাক্রমে ৮,৪৭,০১৮ টাকা ও ৬,২৭,৯১০ টাকায় এসে দাঁড়ায়। সদস্য প্রতি গড় সঞ্চয় ও শেয়ারের পরিমান ছিল ১৯৭৭–৭৮ সালে যথাক্রমে ৭ টাকা ও ১৮ টাকা এবং ১৯৮৮–৮৯ সালে ৮৮ টাকা ও ৬৫ টাকা। উপরোক্ত তথ্য থেকে

প্রতীয়মান হয় যে এ ইউসিসিএ'র সঞ্চয় ও শেয়ারের পরিমান ক্রমান্বয়ে বৃদ্ধি পেলেও বৃদ্ধির হার তেমন সন্তোষজনক নয় এবং পুঁজি গঠনের মাধ্যমে আর্থিক ভাবে স্বাবলম্বী হওয়ার জন্য খুবই অপর্যাপ্ত। সুতরাং সদস্যদের সঞ্চয় ও শেয়ারের মাধ্যমে ইউসিসিএ সমূহকে ২০ বছরের মধ্যে আত্মনির্ভর করার কোন লক্ষণ বদলগাছি ইউসিসি এতে দেখা যাচ্ছেনা।

ঋণ কর্মসূচী ঃ

শুরু থেকে এ ইউসিসিএ প্রতি বছর সদস্যদের মধ্যে বিভিন্ন উৎপাদনমূলক কাজের জন্য ঋন প্রদান করেছে। ১৯৮৮–৮৯ সাল পর্যন্ত মোট দাদনকৃত ঋণের পরিমাণ ছিল ১,৬০,৯১,৭১৮ টাকা। উপরের ছকে দেখা যায় যে, বিভিন্ন বছরে প্রদত্ত ঋণের সর্বনিম্ন পরিমান ছিল ১৯৭৮–৭৯ সালে ১,০০,০০০ টাকা এবং সর্বোচ্চ ১৯৮২–৮৩ সালে ৩৮,২৬,৩৩৭ টাকা। বিআরডিবি সমবায় সমিতির নিয়মানুসারে কোন প্রাথমিক সমিতি বা সদস্যকে স্ব–স্ব সঞ্চয় ও শেয়ারের দশগুণের অধিক ঋণ প্রদান করা যায় না। কিন্তু বিভিন্ন বছরে প্রদত্ত ঋণের বিবরণ থেকে দেখা যায় যে অনেক ক্ষেত্রেই এ ইউসিসিএ উক্ত নিয়ম পালন করেনি।

প্রথম তিন বছরে এ ইউসিসিএ'র ঋণ পরিশোধের অবস্থা ছিল বেশ সন্তোষজনক যার হার যথাক্রমে শতকরা ৯৯·১৩, ৯৯·৩৩ ও ৯৯·১২। কিন্তু হঠাৎ চতুর্থ বছরে (১৯৮০–৮১) এই হার কমে শতকরা ৫২·২১ এ দাঁড়ায় এবং ১৯৮৭–৮৮ তে এই হার ছিল মাত্র শতকরা ৪৬·৯৫ ভাগ। ১৯৮৯ সালের ডিসেম্বর পর্যন্ত বদলগাছি ইউসিসিএ'র মোট খেলাফী ঋণের পরিমাণ ৫৭,৯৬,৬৬০ টাকা।

ঋণ খেলাফী হওয়ার কারণ অনুসন্ধান করে যেসব তথ্য পাওয়া গেছে তা থেকে জানা যায় যে অনেক সময় বিশেষ পরিস্থিতিতে এমন কিছু সদস্যকে ঋণ প্রদান করা হয়েছে যারা ঋণ গ্রহণের জন্য যথাযথ বলে বিবেচিত নন কিন্তু বেশ প্রভাবশালী ও স্থানীয় রাজনীতির সাথে জড়িত। তুলনামূলকভাবে এ ধরণের সদস্যরা অধিক পরিমাণে ঋণ গ্রহণ করেছেন এবং ইচ্ছাকৃতভাবে ঋণ পরিশোধ করছেননা। সমাজের ক্ষমতা কাঠামোর সাথে জড়িত থাকার কারণে স্থানীয়ভাবে এ সব সদস্যের বিরুদ্ধে কোন কার্য্যকরী ব্যবস্থা গ্রহণ করা সম্ভব হচ্ছেনা। এ ধরণের সদস্যরা ঋণ পরিশোধ না করার কারণে অন্যান্য বেশ কিছু সদস্য সামর্থ থাকা সত্বেও ঋণ পরিশোধ করছেননা। তারা মনে করেন ঋন পরিশোধ করার পর অন্যান্য সদস্যের ঋণ আদায় না হওয়ার কারণে তারা পুনরায় ঋণ পাবেননা। ফলে তাদের পুঁজি সমস্যা দেখা দিবে।

বিপুল পরিমান ঋণ খেলাফী হওয়ার কারণে বর্তমান বদলগাছি ইউসিসিএ ঋন গ্রহণ যোগ্যতা হারিয়ে ফেলেছে। ফলে বেশ কিছু ভাল সমিতি যাদের পূর্বের ঋণ পরিশোধের রেকর্ড সন্তোষজনক সেগুলোও ঋন পরিশোধ করতে এগিয়ে আসছেনা। ঋণ বন্ধ হওয়ার কারণে অধিকাংশ সমিতির সাপ্তাহিক সভা, সঞ্চয় আমানত ও অন্যান্য কর্মসূচী বন্ধ হয়ে সমিতিগুলো ক্রমান্বয়ে দুর্বল হয়ে পড়ছে।

ইতিপূর্বে উপজেলা কেন্দ্রে প্রাথমিক সমিতির ম্যানেজারদের সাপ্তাহিক প্রশিক্ষণ ক্লাশে অন্যান্য বিষয়ের সাথে ঋণ সংক্রান্ত বিভিন্ন বিষয় নিয়মিত আলাপ আলোচনা করা হত যা ঋণ আদায়ের ব্যাপারে বিশেষ ভূমিকা পালন করত। গত এক বছর যাবত এ ইউসিসিএতে অর্থের অভাবে প্রশিক্ষণ ক্লাশ বন্ধ আছে। যার ফলে কেন্দ্রীয় সমিতির সাথে প্রাথমিক সমিতিগুলোর সম্পর্ক শিথিল হয়ে পড়েছে। তাছাড়া প্রাথমিক সমিতিগুলোর সাপ্তাহিক সভা না হওয়ার কারণে বিআরডিবি'র কর্মকর্তা ও মাঠ কর্মীগণ

সদস্যদের সাথে সুষ্ঠুভাবে যোগাযোগ করতে পারছেননা এবং মাঠ পরিদর্শন প্রায় বন্ধ করে দিয়েছেন। ফলে ঋণ আদায়ের সমস্যা আরও জটিল হয়ে পড়েছে।

ইউসিসিএ'র ব্যবস্থাপনা ঃ

কোন সংগঠনের কার্যকারীতা অনেকাংশে নির্ভর করে এর সুষ্ঠু ব্যবস্থাপনার উপর। উপজেলা পর্যায়ে বিআরডিবি কর্মসূচী বাস্তবায়নের জন্য প্রতিটি ইউসিসিএতে বিআরডিবির কর্মকর্তা, কর্মচারী ছাড়াও প্রাথমিক সমিতিসমূহ কর্তৃক নির্বাচিত একটি ব্যবস্থাপনা কমিটি ও ইউসিসিএর নিজস্ব মাঠকর্মী ও কর্মচারীরয়েছেন।

কর্মকর্তা, কর্মচারী ও মাঠকর্মী ঃ

বদলগাছি ইউসিসিএতে বর্তমানে বিভিন্ন পর্যায়ের মোট ২৬ জন কর্মকর্তা ও কর্মচারী নিয়োজিত আছেন। এদের মধ্যে ১ জন উপজেলা পল্লী উন্নয়ন কর্মকর্তা, ২জন সহকারী পল্লী উন্নয়ন কর্মকর্তা, ১জন হিসাব রক্ষক ও ১জন সহকারী হিসাব রক্ষক বিআরডিবি কর্তৃক নিয়োজিত। বাকী ২১ জন কর্মচারী যেমন–১৪ জন পরিদর্শক, ১ জন গ্রাম হিসাব রক্ষক, ১জন কর্জ সহকারী, ১জন টাইপিষ্ট, ১ জন গুদাম রক্ষক, ২ জন পিয়ন ও ১জন নৈশ প্রহরী ইউসিসিএ'র নিজস্ব কর্মচারী। এ সব কর্মকর্তা ও কর্মচারীদের বেতন বাবদ বর্তমানে প্রতি মাসে প্রায় ১৯০০০ টাকা ব্যয় হয়। এ অর্থের মধ্যে ৮০০০ টাকা বিআরডিবির রাজস্ব খাত থেকে বিআরডিবির ৫জন কর্মকর্তা ও কর্মচারীদের বেতন বাবদ প্রদান কবা হয়।

বাকী অর্থ বিআরডিবির অনুদান ও ইউসিসিএর নিজস্ব আয় থেকে পাওয়ার কথা। বর্তমানে বদলগাছি ইউসিসিএ'র ঋণ কর্মসূচী বন্ধ থাকায় ও অন্য কোন নিজস্ব আয় না থাকার কারণে কর্মচারীদের বেতন ভাতা প্রদান করা সম্ভব হচ্ছেনা। গত অক্টোবর, ১৯৮৯ থেকে এ ইউসিসিএ'র কর্মচারীদের বেতন ভাতা বন্ধ আছে। যার ফলে মাঠ পর্যায়ের বিভিন্ন কার্য্যক্রম সাংঘাতিকভাবে ব্যাহত হয়ে নতুন নতুন সমস্যা সৃষ্টি হচ্ছে।

সমগ্র উপজেলা ব্যাপী বিআরডিবির মত একটি ব্যাপক কর্মসূচী যথাযথ বাস্তবায়নের জন্য মাঠ পর্যায়ে নিয়মিত তদারকী একান্ত অপরিহার্য্য। বদলগাছি ইউসিসিএ'র ৩০৫টি প্রাথমিক সমিতির বিভিন্ন কার্য্যক্রম তদারকীর জন্য বর্তমানে ১ জন হিসাব রক্ষক সহ মোট ১৫ জন পরিদর্শক রয়েছেন। এসব মাঠ কর্মীরা প্রত্যেকে প্রতিদিন যদি একটি করে সমিতিও তদারকী করেন তাহলে প্রতিটি সমিতির বিভিন্ন কর্মসূচী ও রেকর্ডপত্র মাসে অন্তত একবার সুষ্ঠুভাবে পরীক্ষা ও রক্ষনাবেক্ষণ করা সম্ভব। কিন্তু এ ইউসিসিএ'র প্রাথমিক সমিতিসমূহের সাপ্তাহিক সভা, সঞ্চয় আমানত, ঋণ বিতরণ ও আদায় এবং অন্যান্য কার্য্যক্রম পর্যালোচনা করলে লক্ষ্য করা যায় যে, ইউসিসিএ'র কর্মকর্তা ও কর্মচারীগণ তাদের উপর ন্যস্ত দায়িত্ব যথাযথভাবে পালন করেননি। ইউসিসিএ'র বর্তমান দূরবস্থার জন্য এসব কর্মকর্তা ও কর্মচারীদের দায়িত্বহীনতা ও কর্তব্যের প্রতি অবহেলা অনেকাংশে দায়ী।

এ ইউসিসিএ'র বিভিন্ন পর্যায়ের কর্মচারীদের সাথে আলোচনা করে লক্ষ্য করা যায় যে তারা সবাই ভীষণভাবে হতাশাগ্রস্থ। ১৫ জন মাঠ কর্মীর শিক্ষাগত যোগ্যতা পর্যালোচনা করলে দেখা যায় যে তাদের ১ জন বি, এস, সি, ১২জন উচ্চ মাধ্যমিক এবং ২ জন মাধ্যমিক পাশ। অধিকাংশ কর্মচারীই (৭০%) বর্তমান ইউসিসি এতে ৮ থেকে ১২ বছর যাবত কর্মরত আছেন। কিন্তু চাকুরীর ভবিষ্যত সম্বন্ধে এখন পর্যন্ত তারা নিশ্চিত নন। তাদের বর্তমান মাসিক বেতন ৪৪০ টাকা থেকে ৬২০ টাকার মধ্যে সীমাবদ্ধ।

এসব কর্মচারীর শিক্ষাগত যোগ্যতা ও ন্যস্ত দায়িত্বের প্রেক্ষিতে এ বেতন দেশের বর্তমান কোন ন্যূনতম বেতন স্কেলের সাথে আদৌ সামঞ্জস্যপূর্ণ নয়। ফলে স্বাভাবিকভাবেই তারা তাদের চাকুরী ও দায়িত্ব সম্পর্কে অনেকটা উদাসীন। এ ধরণের একটি গুরুত্বপূর্ণ জাতীয় কর্মসূচী সুষ্ঠুভাবে পরিচালনার জন্য বিভিন্ন পর্যায়ের কর্মীদের নিষ্ঠা ও মনোবল কিভাবে উন্নত রাখা যায় তা বিশেষ সহানুভূতির সাথে বিবেচনা করে দেখা দরকার। আশা করা হয়েছিল নিয়মিত শেয়ার ও বিভিন্ন অর্থকরী কাজে পুঁজি নিয়োগের মাধ্যমে ইউসিসিএ'র আয় এমন একটা পর্যায়ে পৌঁছবে যা দিয়ে ইউসিসিএর প্রয়োজনীয় সংখ্যক কর্মচারীদের বেতন ভাতা ও আনুসংগিক খরচ যথাযথভাবে নির্বাহ করা সম্ভব হবে। কিন্তু বদলগাছি ইউসিসিএ সে লক্ষ্য অর্জনে ব্যর্থ হওয়ায় ইউসিসিএ'র কর্মচারীদের রক্ষনাবেক্ষণ ও অন্যান্য কার্যাদি যথাযথভাবে পরিচালনার ব্যাপারে বিভিন্ন সমস্যার সৃষ্টি হয়েছে। বাস্তবমুখী ও কার্য্যকরী ব্যবস্থা গ্রহণের মাধ্যমে উপরোক্ত সমস্যার সমাধান ছাড়া এই ইউসিসিএর ভবিষ্যত অনিশ্চিত। প্রয়োজনবোধে এ ইউসিসিএ'র বর্তমান কর্মচারীর সংখ্যা সীমিত করে একটা গ্রহণযোগ্য স্কেলে বেতন প্রদানের মাধ্যমে তাদের দায়িত্ববোধ ও কর্তৃপক্ষের নিকট জবাবদিহিতা বৃদ্ধি করা যেতে পারে। কর্মসূচীর স্বার্থে নির্দ্ধারিত সময়ের জন্য ইউসিসিএ'র কর্মচারীদের বেতন ভাতা প্রদানের দায়িত্ব বিআরডিবি গ্রহণ করতে পারে।

এ ইউসিসিএ'র সব কর্মচারীই স্থানীয় লোক। অধিকাংশ ক্ষেত্রে তাদের নিয়োগের ব্যাপারে কোন সুষ্ঠু প্রক্রিয়া গ্রহণ করা হয়নি। বিভিন্ন সময়ে ও বিভিন্ন পরিস্থিতিতে তাদের নিয়োগ করা হয়েছে। ফলে অনেক ক্ষেত্রে কর্মচারীদের নিয়োগের ব্যাপারে যোগ্যতার চেয়ে প্রভাবশালী ব্যক্তিদের চাপ ও স্থানীয় রাজনীতি প্রাধান্য পেয়েছে। ইউসিসিএ'র কর্মচারীগণ বিআরডিবি'র সরাসরি নিয়ন্ত্রণে না থাকার কারণে তাদের অনেকেই নিজেদেরকে উপজেলা পল্লী উন্নয়ন কর্মকর্তার নিকট দায়িত্বশীল বলে মনে করেননা। ফলে কর্মকর্তা কোন শাস্তিমূলক ব্যবস্থা গ্রহণ করতে পারেন না। অনেক সময় স্থানীয় রাজনীতি ও ক্ষমতা কাঠামোর সাথে জড়িত থাকার কারণে কিছু কিছু মাঠকর্মী ঋণ প্রদান, আদায় এবং অন্যান্য সুযোগ সুবিধা বিতরণের ব্যাপারে প্রভাবশালী ব্যক্তি ও আত্মীয় স্বজনের চাপে নিরপেক্ষতা বজায় রাখতে ব্যর্থ হন। ফলে তারা বিভিন্ন ধরণের অনিয়ম ও দূর্নীতির সাথে জড়িয়ে পড়েন। অনেক সময় ব্যবস্থাপনা কমিটি ও স্থানীয় নেতৃবর্গের সমর্থন না পাওয়ার কারণে অবাঞ্ছিত কর্মচারীদের বিরুদ্ধে প্রয়োজনীয় ব্যবস্থা গ্রহণ করা সম্ভব হয় না। তাছাড়া যেহেতু এক ইউসিসিএ'র কর্মচারীকে অন্য ইউসিসি–এতে বদলী করা যায় না দীর্ঘদিন একই এলাকায় কাজ করার ফলে স্বাভাবিকভাবেই তারা স্বজনপ্রীতি ও কর্মসূচীর স্বার্থের পরিপন্থি অনেক কাজে লিপ্ত হয়ে পড়েন। এ অবস্থা পরিবর্তনের লক্ষ্যে অন্যান্য বিভাগের মত ইউসিসিএ'র কর্মচারীদের সুষ্ঠু নিয়ন্ত্রণের জন্য একটি সুনির্দিষ্ট চাকুরী ও আচরণ বিধি প্রনয়ন করা একান্ত প্রয়োজন।

ব্যবস্থাপনা কমিটি ঃ

বদলগাছি ইউসিসিএতে শুরু থেকে এ পর্যন্ত মোট ৭ বার বার্ষিক সাধারণ সভা ও ব্যবস্থাপনা কমিটির নির্বাচন অনুষ্ঠিত হয়েছে। ইউসিসিএর রেকর্ড থেকে দেখা যায় যে, ১৯৮১, ১৯৮৫, ১৯৮৬ ও ১৯৮৮ সালে ব্যবস্থাপনা কমিটির কোন নির্বাচন হয়নি। চেয়ারম্যানসহ মোট ৯ জন সদস্য নিয়ে বর্তমান ব্যবস্থাপনা কমিটি ১৯৮২ সালের জুলাই মাসে নির্বাচিত হয়।

ইউসিসিএ'র চেয়ারম্যান ঃ

ব্যবস্থাপনা কমিটির বর্তমান চেয়ারম্যান একজন নেতৃস্থানীয় ব্যক্তি ও আওয়ামী লীগের সদস্য। গত উপজেলা নির্বাচনে তিনি চেয়ারম্যান পদের জন্য প্রতিযোগিতা করেন। তিনি আই, এ, পাশ এবং বর্তমান বয়স প্রায় ৬০ বছর। তাঁর মোট জমির পরিমান ১৫ একর। বিভিন্ন ধরণের ব্যবসা ছাড়াও তিনি একটি চালের কলের মালিক। তাঁর বাৎসরিক আয় প্রায় ৫০,০০০/– টাকা। এ পর্যন্ত মোট ৪ বার তিনি ম্যানেজিং কমিটিতে নির্বাচিত হয়েছেন এবং ৬ বছর যাবত চেয়ারম্যানের দায়িত্ব পালন করেছেন।

তিনি যে প্রাথমিক সমিতির সদস্য তা ১৯৭৭ সালে গঠিত হয় এবং ''ক'' শ্রেণীভুক্ত। এ সমিতির বর্তমান সদস্য সংখ্যা ৫২ জন এবং মোট সঞ্চয় ও শেয়ারের পরিমান ৭৭৩৮ টাকা। সদস্যদের মধ্যে দাদনকৃত মোট ৪০,০০০ টাকা ঋনের মধ্যে বর্তমানে ১১,০০০ টাকা খেলাফী রয়েছে। চেয়ারম্যান ব্যক্তিগতভাবে গত ১৯৮৭ সালের আমন মৌসুমে সমিতির মাধ্যমে ৩,০০০ টাকা ঋণ গ্রহণ করেন এবং সমস্ত টাকা গত উপজেলা নির্বাচনের পূর্বে পরিশোধ করে দিয়েছেন। সমিতিতে তাঁর মোট শেয়ার ও সঞ্চয়ের পরিমান, ১,০০০ টাকা। সংশ্লিষ্ট মহলের সাথে আলোচনার মাধ্যমে জানা যায় যে, চেয়ারম্যানের সমিতি ''ক'' শ্রেণীভূক্ত হওয়া সত্বেও গত প্রায় ১ বছর যাবত সাপ্তাহিক সভা ও সদস্যদের সঞ্চয় আমানত বন্ধ আছে। গত ১৯৮৭ সালে মোট দাদনকৃত ঋনের প্রায় ৭৩% ভাগ সদস্যরা যথাসময়ে পরিশোধ করে দিয়েছেন। খরা ও বন্যার কারণে কয়েকজন সদস্য ১১,০০০ টাকা পরিশোধ করতে পারেননি। তবে ঋণ পরিশোধের পর তাঁদের পুনরায় ঋণ দেয়া হবে এ নিশ্চয়তা পেলে তাঁরা যেভাবে হোক ঋণ পরিশোধ করতে রাজী আছেন। ইউসিসিএ থেকে সদস্যরা ঋণ না পাওয়ার কারণে সমিতির বর্তমান অচলাবস্থা সৃষ্টি হয়েছে। ঋণ ছাড়া এ কর্মসূচীর মাধ্যমে এমন কিছু দেওয়া হয় না যা সদস্যদেরকে নিয়মিত সঞ্চয় আমানত ও সাপ্তাহিক সভায় উপস্থিত হতে উদ্বুদ্ধ করতে পারে। উপজেলা কেন্দ্রে প্রশিক্ষণ ক্লাশ বন্ধ হয়ে যাবার কারণে সাপ্তাহিক সভায় আলোচনার জন্য তেমন কোন বিষয় থাকেনা। ফলে সমিতির ম্যানেজারও সাপ্তাহিক সভা করার প্রয়োজন অনুভব করেননা। সদস্যদের সঞ্চয় ও শেয়ারের সম্পূর্ণ টাকা কেন্দ্রীয় সমিতিতে জমা থাকার কারণে তাঁরা প্রয়োজনমত তা উঠাতে বা যৌথভাবে খাটানোর কোন পরিকল্পনা গ্রহণ করতে পারেননা। তাছাড়া শেয়ার ও সঞ্চয়ের উপর অর্জিত মুনাফা বা লভ্যাংশ সদস্যদের মধ্যে বিতরণ করা হয়না। এসব কারনে নিয়মিত সঞ্চয় ও শেয়ারের ব্যাপারে সদস্যদের মধ্যে তেমন কোন উৎসাহ দেখা যায়না। সমিতিতে সঞ্চয় না করে ব্যাংকে টাকা জমা রাখা তারা অধিকতর যুক্তিসংগত বলে মনে করেন। অধিকাংশ সদস্য কেবলমাত্র ঋণ পাওয়ার পূর্বশর্ত হিসাবেই সমিতিতে শেয়ার খরিদ ও সঞ্চয় করে থাকেন। কিন্তু যেহেতু অনেকদিন যাবত সদস্যরা ঋণ পাচ্ছেননা স্বাভাবিক ভাবেই তাঁরা সঞ্চয় শেয়ার বন্ধ করে দিয়েছেন।

উপজেলা পল্লী উন্নয়ন কর্মকর্তা ও ইউসিসিএ'র অন্যান্য কর্মচারী ও কিছু কিছু সংশ্লিষ্ট ব্যক্তিবর্গের সাথে আলাপ করে জানা যায় যে বর্তমান চেয়ারম্যান একজন নেতৃস্থানীয় ব্যক্তি। বিভিন্ন সংগঠন ছাড়াও তিনি সরাসরি রাজনীতির সাথে জড়িত। ব্যক্তিগত ভাবে তিনি সৎ এবং এ পর্যন্ত সমিতির কর্জ খেলাফী বা তেমন কোন অনিয়ম করেননি। ইউসিসিএ'র উন্নয়নের ব্যাপারে তাঁর সদিচ্ছা থাকা সত্বেও অত্যন্ত ব্যস্ততার জন্য তিনি প্রয়োজনীয় সময় দিতে পারেন না। তিনি অফিসে নিয়মিত আসেননা বলে সুষ্ঠুভাবে ইউসিসিএ'র কাজ পরিচালনার ব্যাপারে নানান সমস্যার সৃষ্টি হয়। ব্যবস্থাপনা কমিটির সভা নিয়মিত না

হওয়ার কারণে অনেক ব্যাপারে সময়মত সিদ্ধান্ত নেয়া সম্ভব হয়না। ফলে ইউসিসিএ'র বিভিন্ন কার্য্যক্রম সাংঘাতিকভাবে বিঘ্নিত হয়।

কেউ কেউ মন্তব্য করেন যে চেয়ারম্যান ব্যক্তিগতভাবে সৎ হওয়া সত্বেও রাজনীতির সাথে জড়িত থাকার কারণে অনেক সময় এমন কিছু সিদ্ধান্ত গ্রহণ করেন যা পরবর্তীতে বিভিন্ন সমস্যার সৃষ্টি করে। চেয়ারম্যানের সমর্থনে এমন কিছু সদস্যকে ঋণ প্রদান করা হয়েছে যাঁরা ঋণের জন্য যথাযোগ্য বলে বিবেচিত নন এবং ইউসিসিএ'র বর্তমান ঋণ খেলাফীর জন্য অনেকাংশে তাঁরাই দায়ী। ইউসিসিএ'র কিছু কিছু কর্মচারীর বিরুদ্ধে বিভিন্ন অভিযোগ থাকা সত্ত্বেও চেয়ারম্যানের সম্মতি না থাকায় তাঁদের বিরুদ্ধে কোন শাস্তিমূলক ব্যবস্থা গ্রহণ করা সম্ভব হয়নি।

ব্যবস্থাপনা কমিটির সদস্যদের বিবরণ ঃ

বদলগাছি ইউসিসিএর ব্যবস্থাপনা কমিটির ৮জন সদস্যের মধ্যে ৬ জন এই প্রথমবার ব্যবস্থাপনা কমিটিতে নির্বাচিত হয়েছেন। বাকী ২ জনের মধ্যে ১ জন ৪ বার ও অপর জন ২ বার সদস্য হিসাবে নির্বাচিত হয়েছেন। সদস্যদের মধ্যে ১জন মহিলা ও ১ জন হিন্দু। সদস্যদের আর্থ–সামাজিক অবস্থা সম্বন্ধে ধারণা দেয়ার জন্য তাদের কিছু তথ্য নীচে প্রদান করা হলো।

বয়স ঃ

ব্যবস্থাপনা কমিটির বর্তমান ৮ জন সদস্যের মধ্যে ৫ জনের বয়স ২৫ থেকে ৩৫ বছরের মধ্যে, ২ জনের বয়স ৩৫ বছরের উর্দ্ধে ও ১ জনের বয়স ৫২ বছর। সদস্যদের গড় বয়স ৩৬ বছর। উপরোক্ত তথ্য থেকে বুঝা যায় যে, ব্যবস্থাপনা কমিটির সদস্যরা সমাজের দায়িত্বশীল ও কর্মোক্ষম জনগোষ্ঠির মধ্য থেকে এসেছেন।

শিক্ষাগত মান ঃ

ব্যবস্থাপনা কমিটির সদস্যদের সবাই লেখাপড়া জানেন। প্রাপ্ত তথ্য থেকে দেখা যায় যে সদস্যদের ১ জন উচ্চ মাধ্যমিক ও ৪ জন মাধ্যমিক পাশ এবং বাকী ৩ জন সদস্য অষ্টম শ্রেণী থেকে দশম শ্রেণী পর্যন্ত লেখাপড়া করেছেন। সুতরাং বলা যেতে পারে যে তাঁরা গ্রাম বাংলার সাধারণ জনগণের তুলনায় অপেক্ষাকৃত শিক্ষিত ও সচেতন শ্রেণীভূক্ত।

জমির মালিকানা ঃ

এ সব সদস্যদের মধ্যে ১ জনের বসতবাড়ী ছাড়া নিজস্ব কোন জমি নেই। বাকী ৭ জনের মধ্যে ৩ জনের জমির পরিমান ৩ একর থেকে ৪ একরের মধ্যে এবং ৪ জনের ৫ একর থেকে ৬ একরের মধ্যে। সদস্যদের গড় জমির পরিমান ৪ একর। উপরোক্ত জমির বিবরণ থেকে বুঝা যায় যে ব্যবস্থাপনা কমিটির ১ জন ভূমিহীন সদস্য ছাড়া বাকী সবাই মাঝারী ধরণের কৃষক।

বার্ষিক আয় ঃ

প্রাপ্ত তথ্য থেকে দেখা যায় যে ব্যবস্থাপনা কমিটির ৮ জন সদস্যের মধ্যে ৩ জনের বার্ষিক আয় ১৫,০০০ টাকা থেকে ২০,০০০ টাকার মধ্যে, ২ জনের ২৫,০০০ টাকা থেকে ৩০,০০০ টাকার মধ্যে এবং বাকী ৩ জনের ৫০,০০০ টাকা থেকে ৬০,০০০ টাকার মধ্যে। সদস্যদের বার্ষিক গড় আয়

৩৩,৫০০ টাকা। এ তথ্য থেকে প্রতীয়মান হয় যে সদস্যদের অধিকাংশই আর্থিকভাবে মোটামুটি স্বচ্ছল।

অন্য কোন সংগঠন বা রাজনৈতিক দলের সাথে সম্পর্ক ঃ

ব্যবস্থাপনা কমিটির সদস্যদের সামাজিক অবস্থান সম্পর্কে ধারণা পাবার জন্য তাঁরা সমবায় সমিতির সদস্য ছাড়া অন্য কোন সংগঠনের সাথে জড়িত কিনা সে সম্বন্ধে জানার চেষ্টা করা হয়। প্রাপ্ত তথ্য থেকে দেখা যায় যে, ৫ জন সদস্য অন্য কোন সংগঠনের সাথে কোন ভাবে জড়িত নন। বাকী ৩ জনের মধ্যে ১ জন ইউনিয়ন পরিষদ ও ১ জন স্থানীয় মসজিদ কমিটির সদস্য। অপরজন রাজনীতির সাথে সক্রিয়ভাবে জড়িত এবং আওয়ামী লীগের একজন কর্মী।

ব্যবস্থাপনা কমিটির সদস্যদের নিজস্ব সমিতি সম্পর্কিত তথ্য ঃ

ব্যবস্থাপনা কমিটির ৮জন সদস্যের মধ্যে ৪ জন সদস্য যে প্রাথমিক সমিতি থেকে এসেছেন সেগুলোর বয়স ৬ থেকে ৮ বছরের মধ্যে এবং অপর ৪ জনের সমিতির বয়স ১০–১১ বছরের মধ্যে। এ ৮টি সমিতির মধ্যে একটির সদস্য সংখ্যা ১৫ জন ও আরেকটির ১৭ জন। বাকী ৬টি সমিতির সদস্য সংখ্যা ৩০ থেকে ৪০ এর মধ্যে। সমিতি প্রতি গড় সদস্য সংখ্যা ২৯ জন।

আলোচ্য ৮টি প্রাথমিক সমিতির মধ্যে ৫টিতে বর্তমানে কোন সাপ্তাহিক সভা বা সঞ্চয় আমানত হয় না এবং বাকী ৩টি সমিতিতে মাঝে মাঝে সাপ্তাহিক সভা ও কিছু সঞ্চয় আমানত হচ্ছে বলে জানা যায়। উল্লেখ্য যে, এ সমিতির সবগুলোই ইতিপূর্বে ''ক'' শ্রেণীভুক্ত ছিল। সবগুলো সমিতিই সদস্যদেরকে একাধিকবার ঋণ প্রদান করেছে। ঋণ আদায়ের অবস্থাও বেশ সন্তোষজনক ছিল। বর্তমানে ৩টি সমিতির মোট ৬৩৫০ টাকা ঋণ খেলাফী রয়েছে। যার মধ্যে ১টি সমিতির ৪৩০০ টাকা এবং অপর দুটির মাত্র ২০৫০ টাকা। ঋণ পরিশোধের পর পরবর্তী ঋণ পাওয়া যাবে এ আশ্বাস পেলে উক্ত খেলাফী ঋণ সহজেই আদায় হবে বলে জানা যায়। ইউসিসিএ'র রেকর্ড থেকে দেখা যায় যে ব্যবস্থাপনা কমিটির সদস্যদের ব্যক্তিগতভাবে বর্তমানে কোন ঋণ খেলাফী নেই। ঋণ প্রদান ছাড়া সদস্যদের উন্নয়নের জন্য এ ৮টি সমিতির কোনটিই তেমন কোন কর্মসূচী গ্রহণ করেনি। কোন সমিতিতেই সেচের জন্য নলকূপ দেয়া হয়নি। দুটি সমিতিতে বয়স্কদের শিক্ষার জন্য বয়স্ক শিক্ষাকেন্দ্র চালু করা হয়েছিল কিন্তু সদস্যদের উৎসাহের অভাবে কিছুদিন পর তা বন্ধ হয়ে যায়।

সদস্যরা জানান ইউসিসিএ'র উন্নয়নের জন্য তাঁরা এ পর্যন্ত কোন উল্লেখযোগ্য অবদান রাখতে সক্ষম হননি। ব্যবস্থাপনা কমিটির সভা নিয়মিত না হওয়ার কাঁরনে ইউসিসিএ'র বিভিন্ন সমস্যা নিয়ে তাঁদের মধ্যে পারস্পারিক আলাপ আলোচনার সুযোগ খুবই কম। চেয়ারম্যান সাহেব নিয়মিত অফিসে আসেন না বলে তাঁদের পক্ষে তাঁর সাথে যোগাযোগ করা সম্ভব হয়না। সাপ্তাহিক প্রশিক্ষণ ক্লাশ অনেকদিন যাবত বন্ধ থাকার কারণে তাঁরা বিশেষ প্রয়োজন ছাড়া ইউসিসিএতে আসেননা। তাঁরা মত প্রকাশ করেন যে বর্তমান চেয়ারম্যানের যোগ্যতা থাকা সত্বেও তিনি নানান কাজে এতই ব্যস্ত থাকেন যে ইউসিসিএ'র কাজে মনোযোগ দিতে পারেননা। যথাযোগ্য প্রার্থী না পাওয়ার কারণে তিনি পর পর চার বার এ পদে নির্বাচিত হয়েছেন।

সদস্যরা সবাই মনে করেন যে ইউসিসিএ'র আর্থিক অসচ্ছলতা ও বিপুল পরিমান ঋণ খেলাফী হওয়ার কারণে বর্তমান অচলাবস্থার সৃষ্টি হয়েছে। প্রাথমিক সমিতির সদস্যদের সাথে যোগাযোগ ও আলোচনার মাধ্যমে তাঁদেরকে উদ্বুদ্ধ করে বেশ কিছু খেলাফী ঋণ আদায় করা সম্ভব। এ জন্য ব্যবস্থাপনা

কমিটির সদস্য ও ইউসিসিএ'র কর্মকর্তাদের যৌথ কর্মসূচী গ্রহণ করা দরকার। সমিতি পরিদর্শনের জন্য ব্যবস্থাপনা কমিটির সদস্যদের যাতায়াত ও দৈনিক ভাতার ব্যবস্থা করলে তাঁরা এ ব্যাপারে অধিকতর আগ্রহী হতে পারেন।

খেলাফী ঋণ আদায়ের জন্য কিছু কিছু সদস্যের বিরুদ্ধে আইনানুগ ব্যবস্থা গ্রহণ করা দরকার। দেশের প্রচলিত আইন ঋণ আদায়ের ব্যাপারে তেমন শক্তিশালী নয় বলে তাঁরা মনে করেন। তাছাড়া দেশের বর্তমান রাজনৈতিক পরিস্থিতি, নেতৃস্থানীয় ব্যক্তিকর্তৃক বিভিন্ন ব্যাংক থেকে বিপুল পরিমান ঋণ গ্রহণ করে সময়মত পরিশোধ না করা সদস্যদের ঋণ খেলাফীর জন্য অনেকাংশে দায়ী। কিছু কিছু লোকের ধারণা সরকারের নিকট থেকে প্রাপ্ত ঋণ পরিশোধ করতে হয় না। অনেকে মন্তব্য করেন সারা বদলগাছি উপজেলায় যে পরিমান ঋণ খেলাফী হয়েছে বাংলাদেশের অনেক গণ্যমান্য ব্যক্তির ব্যক্তিগত ঋণ খেলাফীর পরিমান তার চেয়ে অনেকগুন বেশী। তাঁরা মনে করেন দেশের আর্থ-সামাজিক কাঠামোর পরিবর্তন ছাড়া এসমস্যার চিরস্থায়ী সমাধান সম্ভব নয়।

নিরীক্ষা ও রেকর্ডপত্র সংরক্ষণ ঃ

কোন সংগঠনের আর্থিক লেনদেন ও হিসাব ব্যবস্থা ত্রুটিমুক্ত রাখার জন্য যথাযথ নিরীক্ষা ও রেকর্ডপত্র সংরক্ষণ বিশেষ ভূমিকা পালন করে থাকে। বদলগাছি ইউসিসিএ'র বিভিন্ন রেকর্ডপত্র পরীক্ষা করে দেখা যায় সেগুলোর রক্ষনাবেক্ষণ বর্তমানে মোটামুটি সন্তোষজনক। ইউসিসিএ'র বর্তমান পল্লী উন্নয়ন কর্মকর্তা, ২জন সহকারী পল্লী উন্নয়ন কর্মকর্তা, এবং হিসাব রক্ষক সবাই এম, কম, পাশ এবং একাধিকবার ইউসিসিএ ব্যবস্থাপনা সম্পর্কিত বিভিন্ন প্রশিক্ষণ গ্রহণ করেছেন। অফিসের বিভিন্ন খাতা, নথি ও হিসাব পত্র রক্ষনাবেক্ষনের ব্যাপারে তাঁরা বেশ যত্নশীল বলে মনে হয়। বর্তমান গবেষণার তথ্য সংগ্রহের সময় লক্ষ্য করা গেছে যে অতি অল্প সময়ের মধ্যে তাঁরা ইউসিসিএ সংক্রান্ত বিভিন্ন তথ্য সরবরাহ করতে সক্ষম।

ইউসিসিএ'র রেকর্ড থেকে দেখা যায় যে, শুরু থেকে এ পর্যন্ত প্রতি বছরই এ ইউসিসিএর নিরীক্ষা সম্পন্ন করা হয়েছে। কিন্তু এ নিরীক্ষার ফলে ইউসিসিএ'র আর্থিক লেনদেন যে যথাযথ খাতে প্রবাহিত হয়েছে তা মনে হয়না। নিরীক্ষার ভিত্তিতে সময়মত প্রয়োজনীয় ব্যবস্থা গ্রহণ করা হলে ঋণ প্রদানের বিভিন্ন অনিয়ম ও বিপুল পরিমান ঋণ খেলাফী রোধ করে ইউসিসিএকে বর্তমান আর্থিক বিপর্যয়ের হাত থেকে রক্ষা করা অনেকটা সম্ভব হত বলে মনে হয়।

জানা গেছে যে বর্তমান পল্লী উন্নয়ন কর্মকর্তার যোগদানের পূর্বেই এ ইউসিসিএ'র দুরবস্থার সূত্রপাত হয়। বর্তমান কর্মকর্তা ও কর্মচারীদের অনেকেই মন্তব্য করেন যে প্রাক্তন দু'জন পল্লী উন্নয়ন কর্মকর্তার অদূরদর্শিতা ও চরম অনিয়মের কারণেই এ ইউসিসিএ'র বিভিন্ন সমস্যার সৃষ্টি হয়েছে যার দায় দায়িত্ব এখন তাঁদের বহন করতে হচ্ছে। তাঁরা মনে করেন যে প্রতিষ্ঠানের স্বার্থে নিরপেক্ষ তদন্তের মাধ্যমে দায়-দায়িত্ব নির্দ্ধারণ করে দোষী ব্যক্তিদের বিরুদ্ধে শাস্তিমূলক ব্যবস্থা গ্রহণ করা দরকার।

কিছু মন্তব্য ও সুপারিশ ঃ

বদলগাছি ইউসিসিএ একটি দূর্বল ইউসিসিএ হিসাবে বর্তমানে চিহ্নিত হয়েছে। এ ইউসিসিএ'র সার্বিক অবস্থা পর্যালোচনা ও বিভিন্ন সমস্যার স্বরূপ ও সাম্ভাব্য কারণ নির্ণয় করার জন্য বর্তমান কেস ষ্টাডি গ্রহণ করা হয়। নানান সীমাবদ্ধতা ও অসুবিধার কারণে কেস ষ্টাডির কাজ স্বল্পতম সময়ে শেষ

করতে হয়। ফলে এ কেস ষ্টাডির মাধ্যমে ইউসিসিএ'র যাবতীয় কার্যক্রম পুরাপুরি মূল্যায়ন ও ব্যষ্টি পর্যায়ে পর্যাপ্ত উপাত্ত সংগ্রহ করে বিভিন্ন সমস্যার পুংখানুপুংখ বিশ্লেষণ করা সম্ভব হয়নি। এ কেস ষ্টাডির মূল ভিত্তি হচ্ছে ইউসিসিএ'র রেকর্ডপত্র থেকে প্রাপ্ত তথ্যাবলী ও কিছু সংখ্যক কর্মকর্তা, কর্মচারী ও সংশ্লিষ্ট ব্যক্তিবর্গের সাথে আলোচনা। সুতরাং বর্তমান কেস ষ্টাডিকে বদলগাছি ইউসিসিএ'র নিবিড় মূল্যায়ন হিসাবে বিচেনা করা যুক্তিসংগত হবে না। যা হোক আলোচ্য কেস ষ্টাডির মাধ্যমে প্রাপ্ত তথ্যের উপর ভিত্তি করে বদলগাছি ইউসিসিএ'র বর্তমান অবস্থা ও এর কিছু কিছু সমস্যার চিত্র তুলে ধরার চেষ্টা করা হয়েছে। সমীক্ষার মাধ্যমে প্রাপ্ত সমস্যার সংক্ষিপ্ত পর্যালোচনাসহ সম্ভাব্য সমাধান সম্পর্কে নীচে আলোকপাত করা হলো।

(ক) বাংলাদেশের বিভিন্ন উন্নয়ন কর্মসূচীর মত যথেষ্ট উৎসাহ ও উদ্দীপনার সাথে বদলগাছি ইউসিসিএ'র অগ্রযাত্রা ১৯৭৭ সালের শেষের দিকে শুরু হয়। বিআরডিবি'র দ্রুত অগ্রগতি দেখানো ও অন্যান্য পারিপার্শ্বিক কারনে এ ইউসিসিএ'র মাধ্যমে নতুন নতুন সমিতি গঠন, সদস্য বৃদ্ধি ও ঋণ প্রদানের ব্যাপারে প্রথম বছরগুলোতে জোর প্রচেষ্টা চালানো হয়। ফলে জনগনের মধ্যে সমিতির প্রয়োজনীয়তা সম্পর্কে যথাযথ সচেতনতা সৃষ্টি ছাড়াই অধিকাংশ সমিতি গঠিত হয় ও সদস্য সংখ্যা বৃদ্ধি পায়। বি আর ডি বি'র নীতি অনুসারে কোন সমিতিতে ঋণ প্রদান করার পূর্বে কম পক্ষে ছয় মাস এর বিভিন্ন কার্যক্রম পর্যবেক্ষণ করে দেখার কথা। কিন্তু বদলগাছি ইউসিসিএ'র অধিকাংশ প্রাথমিক সমিতির ক্ষেত্রে এ নিয়ম পুরোপুরি অনুসরণ করা হয়েছে বলে মনে হয়না। যেহেতু ঋণ দাদনের পরিমান ইউসিসিএ'র সফলতার অন্যতম সূচক হিসাবে বিবেচনা করা হয় অধিকাংশ ক্ষেত্রে নিয়মকানুন যথাযথ অনুসরণ না করেই সদস্যদের মধ্যে ঋন বিতরণ করা হয়েছে। যার পরিনতিতে বিপুল পরিমান ঋণ খেলাফী হয়ে ইউসিসিএ'র বর্তমান অচলাবস্থা সৃষ্টি হয়েছে।

প্রতিটি সমিতির কার্যকলাপ গভীরভাবে পর্যবেক্ষণ ও বিভিন্ন নীতিমালা অনুসরণ করে ঋণ প্রদান করলে ঋণ সংক্রান্ত বর্তমান জটিলতা অনেকাংশে রোধ করা সম্ভব হত। ভবিষ্যতে কর্মসূচীর স্বার্থে জনগণকে যথাযথ উদ্বুদ্ধ না করে দ্রুত গতিতে সমিতি ও সদস্য সংখ্যা বৃদ্ধি ও তাড়াহুড়ো করে ঋণ প্রদানের পরিবর্তে সংগঠনের গুণগতমান উন্নয়নের দিকে অধিকতর দৃষ্টি দেয়া বাঞ্ছনীয়।

(খ) বদলগাছি ইউসিসিএর আর্থিক ভিত্তি অত্যন্ত দুর্বল হওয়ার কারণে বিভিন্ন ধরণের সাংগঠনিক ও প্রশাসনিক সমস্যা দেখা দিয়েছে। এ ইউসিসিএর নিজস্ব কোন আয়ের পথ নেই। ঋণের সার্ভিস চার্জ থেকে যে আয় হওয়ার কথা ঋণ খেলাফী হওয়ার কারণে তাও প্রায় বন্ধ হয়ে গেছে। বেশ কিছুদিন থেকে প্রাথমিক সমিতিসমূহ থেকে নিয়মিত সঞ্চয় শেয়ার না আসার কারনে ইউসিসিএ'র মূলধন সৃষ্টি হচ্ছেনা। অর্থের অভাবে ইউসিসিএ'র প্রশিক্ষণ ক্লাশ ও অন্যান্য কার্যক্রম প্রায় বন্ধ হয়ে গেছে। নিয়মিত বেতন না পাওয়ার কারনে মাঠকর্মীরা ঠিকমত কাজ করছেননা। ফলে প্রাথমিক সমিতির সাথে কেন্দ্রীয় সমিতির যোগাযোগ ও তদারকী ব্যবস্থা প্রায় ভেঙ্গে পড়েছে। এ অবস্থার পরিবর্তন ছাড়া বদলগাছি ইউসিসিএর অস্তিত্ব টিকিয়ে রাখা সম্ভবপর হবে বলে মনে হয় না।

এ ইউসিসিএ'র আয় বৃদ্ধির জন্য কি কি ব্যবস্থা গ্রহণ করা যেতে পারে তা যাচাই করে দেখার জন্য একটি বিশেষ কমিটি গঠন করা দরকার। অনেকে মনে করেন ইউসিসিএ'র মাধ্যমে একটি কোল্ড ষ্টোরেজ স্থাপন করে ইউসিসিএ'র আয় অনেকাংশে বৃদ্ধি করা সম্ভব। সদস্যদেরকে শেয়ার ও সঞ্চয় বৃদ্ধির

ব্যাপারে উৎসাহিত করার জন্য ব্যবস্থাপনা কমিটির সদস্য ও ইউসিসিএ'র কর্মকর্তা ও মাঠকর্মীদের প্রাথমিক সমিতিসমূহের সাথে আরও ঘনিষ্ট সম্পর্ক স্থাপন করতে হবে।

(গ) যথাযথ সমন্বয় ও পারস্পারিক সমঝোতার অভাবে বদলগাছি ইউসিসিএর ব্যবস্থাপনা কমিটি ও কর্মকর্তাদের মধ্যে সম্পর্ক অত্যন্ত শিথিল হয়ে পড়েছে বলে মনে হয়। চেয়ারম্যান সাহেব প্রায়ই অফিসে আসেন না। ব্যবস্থাপনা কমিটির সভাও নিয়মিত হয়না। ফলে ইউসিসিএ'র বিভিন্ন কর্মকাণ্ডে ব্যবস্থাপনা কমিটি তেমন কোন ভূমিকা পালন করতে পারছেননা। ইউসিসিএ'র চেয়ারম্যান হিসাবে পুরোপুরি দায়িত্ব পালন করতে হলে যথেষ্ট সময়ের প্রয়োজন। একজন অবৈতনিক চেয়ারম্যানের পক্ষে সম্পূর্ণ নিস্বার্থভাবে এ দায়িত্ব কতটুকু নিষ্ঠার সাথে পালন করা সম্ভব সে ব্যাপারে চিন্তাভাবনার যথেষ্ট অবকাশ রয়েছে।

কোন ইউসিসিএ'র পুঁজি গঠনের মাধ্যমে আর্থিকভাবে স্বাবলম্বী না হওয়া পর্যন্ত ইউসিসিএ'র ব্যবস্থাপনার দায়িত্ব জনপ্রতিনিধিদের হাতে দেয়া যুক্তিসংগত কিনা তা গভীরভাবে পর্যালোচনা করে দেখা দরকার। ইউসিসিএ'র সুষ্ঠু ব্যবস্থাপনার জন্য বিআরডিবি'র কর্মকর্তা ও ব্যবস্থাপনা কমিটির দায়িত্ব সম্পর্কে আরও বাস্তবমুখী ও সুস্পষ্ট নীতি নির্দ্ধারণ করা প্রয়োজন। ইউসিসিএ'র কর্মচারীদের নিষ্ঠা ও জবাবদিহিতা বৃদ্ধির জন্য একটি উপযুক্ত চাকুরীবিধি ও বেতন কাঠামো প্রণয়ন করা একান্ত অপরিহার্য্য।

(ঘ) বিআরডিবি'র কার্যক্রম বর্তমানে মূলতঃ ঋন কর্মসূচীর মধ্যেই সীমাবদ্ধ। ঋণ কর্মসূচী ছাড়া ইউসিসিএ'র অন্য কোন ভূমিকা সম্পর্কে জনগণ তেমন সচেতন নন। বিপুল পরিমান খেলাফী ঋণ আদায় করে ঋণ কর্মসূচী পুনরায় চালু না করা পর্যন্ত বদলগাছি ইউসিসিএকে কার্যক্ষম করা সম্ভব নয়। ইউসিসিএ'র বিপুল পরিমান ঋণ খেলাফী হওয়ার পিছনে নিম্নলিখিত কারণগুলো উল্লেখ করা যেতে পারে।

খেলাফী ঋণ আদায়ের ব্যাপারে দেশের বর্তমান আইন যথোপযুক্ত ও কার্যকরী নয়। ফলে অধিকাংশ ক্ষেত্রেই সরকারের প্রচলিত আইনকে অবজ্ঞা করে দেশের প্রভাবশালী ব্যক্তিগণ বিপুল পরিমান ঋণ খেলাফী করছেন যা প্রাতিষ্ঠানিক ঋণ ব্যবস্থাপনার ক্ষেত্রে এক বিরাট হুমকী হয়ে দাঁড়িয়েছে।

ঋণ প্রদান সম্পর্কে সরকারের কোন সুনির্দিষ্ট নীতি না থাকার কারনে বিভিন্ন সংস্থার সুদের হার ও ঋণ প্রদানের শর্তাবলী বিভিন্ন ধরণের। সুদ, সার্ভিস চার্জসহ অন্যান্য শর্তসাপেক্ষে বিআরডিবি'র মাধ্যমে যে ঋণ প্রদান করা হয় তা অন্যান্য প্রাতিষ্ঠানিক ঋণের তুলনায় অপেক্ষাকৃত ব্যয়বহুল ও পদ্ধতিগতভাবে জটিলতর। ফলে স্বাভাবিকভাবেই অনোন্যপায় না হলে বিআরডিবি'র ঋণ গ্রহনের ব্যাপারে জনগণ খুব একটা আগ্রহী নন। এ ধরণের ব্যয়বহুল ঋণ বিনিয়োগ করে সদস্যদের যে আয় হয় তা তাদেরকে আর্থিকভাবে স্বাবলম্বী হতে কতটুকু সাহায্য করছে তা মূল্যায়ন করে দেখা দরকার। বিভিন্ন সময় ঋণ পরিশোধের সময়সীমা বৃদ্ধি, সুদ মওকুফ এবং এ ধরনের অন্যান্য সরকারী ঘোষণার ফলে জনগণ মনে করেন সরকারের নিকট থেকে প্রাপ্ত ঋণ পরিশোধ করার প্রয়োজন নেই। অধিকন্ত এ ধরণের ঘোষণার ফলে যাঁরা সময়মত ঋণ পরিশোধ করেন তাঁরা বিভিন্নভাবে ক্ষতিগ্রস্থ হন ও ভবিষ্যতে ঋণ পরিশোধের ব্যাপারে তাঁদের মধ্যে গড়িমসি করার প্রবনতা লক্ষ্য করা যায়।

দেশে বর্তমানে অনেক বেসরকারী সংস্থা অপেক্ষাকৃত সহজ শর্তে জনগণকে ঋণ প্রদান করছে। ফলে স্বভাবতই জনগণ এ ধরনের সংস্থার প্রতি বেশী আগ্রহী। বিআরডিবি'র মত একটি কঠিন নিয়মতান্ত্রিক প্রতিষ্ঠানের পক্ষে এ ধরনের সংস্থাগুলোর সাথে প্রতিযোগিতা করে টিকে থাকা ক্রমেই কষ্টসাধ্য হয়ে পড়ছে।

কোন ব্যক্তি কোন প্রতিষ্ঠান থেকে কি পরিমান ঋণ গ্রহণ করেছে তা উদঘাটনের কোন সুস্পষ্ট পদ্ধতি না থাকার কারণে একই ব্যক্তি অনেক সময় একাধিক সংস্থা থেকে ঋণ গ্রহণ করে ক্রমান্বয়ে ঋণের ভারে জর্জরিত হয়ে পড়েছে।

বিআরডিবি'র ঋণ কর্মসূচীর আরেকটি দূর্বলদিক এই যে কোন সমিতি বা সদস্য এককভাবে ঋণ পরিশোধ করা সত্বেও ইউসিসিএ বা সমিতি ঋণ গ্রহণযোগ্যতা হারিয়ে ফেলে যদি কোন প্রাথমিক সমিতির অন্যান্য সদস্যদের ঋণ অনাদায়ী থাকে। একারণে তাদেরকে পুনরায় ঋণ দেয়া যায়না। ফলে স্বাভাবিকভাবেই অনেক সময় সামর্থ ও ইচ্ছা থাকা সত্বেও অনেকেই ঋণ খেলাফী করে থাকেন।

উপরোক্ত অবস্থার পরিপ্রেক্ষিতে বিআরডিবি তথা দেশের অন্যান্য প্রাতিষ্ঠানিক ঋণের বিভিন্ন জটিলতা দূর করার জন্য জাতীয় পর্যায়ে আরও বাস্তবমুখী ও জনহিতকর ঋণ সংক্রান্ত নীতিমালা প্রণয়ণ করা বাঞ্ছনীয়।

(ঙ) ঋণ প্রদান ছাড়াও সদস্যদের আর্থ-সামাজিক অবস্থা উন্নয়নের লক্ষ্যে ইউসিসিএর মাধ্যমে বিভিন্ন ধরণের সাহায্য সহায়তা প্রদান করার কথা। বদলগাছি ইউসিসিএ এ পর্যন্ত এব্যাপারে তেমন কোন অবদান রাখতে পারেনি। ইউসিসিএর সাথে বর্তমানে অন্যান্য সংস্থা ও বিভাগ যেমন-কৃসি সম্প্রসারণ বিভাগ, কৃষি উন্নয়ন সংস্থা, পশুপালন বিভাগ, মৎস্য বিভাগ, বন বিভাগ, স্বাস্থ্য ও পরিবার পরিকল্পনা বিভাগ ইত্যাদির কোন কার্যকরী সম্পর্ক বা যোগাযোগ আছে বলে মনে হয়না।

বিআরডিবির কর্মসূচীকে অধিকতর ফলপ্রসু ও আকর্ষণীয় করার জন্য অন্যান্য সংশ্লিষ্ট বিভাগের সাথে সমন্বয় ও যৌথ কর্মসূচী গ্রহণ একান্ত প্রয়োজন। উপজেলা পরিষদ ও ইউসিসিএ এ ব্যাপারে আরও কার্যকরী ব্যবস্থা গ্রহণ করতে পারে।

(চ) সর্বোপরি একথা বলা যায় যে শুধু আইন প্রনয়নের মাধ্যমে কোন কর্মসূচীর যথাযথ বাস্তবায়ন সম্ভবনা। বিআরডিবি'র মত একটা গণমুখী কর্মসূচী বাস্তবায়নে কর্মসূচীর সাথে জড়িত বিভিন্ন পর্যায়ের কর্মকর্তা, কর্মচারী ও জনগণের একাত্মতা, নিষ্ঠা ও নৈতিক মূল্যবোধের একান্ত প্রয়োজন। দেশের বর্তমান সামাজিক, অর্থনৈতিক ও রাজনৈতিক অবস্থার কারনে সর্বক্ষেত্রে এক চরম নৈরাজ্যকর পরিস্থিতি বিরাজ করছে। এ অবস্থার পরিবর্তন না করা গেলে কেবলমাত্র বিআরডিবিই নয় বাংলাদেশে কোন কর্মসূচীই সফলভাবে বাস্তবায়ন করা সম্ভব হবে বলে মনে হয়না।

পরিশেষে বলা যায় যে, বদলগাছি ইউসিসিএর বর্তমান অবস্থা কোন বিচ্ছিন্ন ঘটনা নয়। দেশের অধিকাংশ ইউসিসিএর কার্যক্রম পর্যালোচনা করলে কম বেশী একই ধরনের চিত্র ফুটে উঠবে। স্থানীয় পর্যায়ে উদ্যোগ নিলে বদলগাছি ইউসিসিএর বর্তমানে উদ্ভুত কিছু কিছু সমস্যার হয়তো সাময়িক সমাধান করা যেতে পারে। কিন্তু ইউসিসিএকে পুরোপুরি কার্যকরী করার জন্য বিআরডিবি'র বর্তমান সাংগঠনিক ও প্রশাসনিক কাঠামো পরিবর্তনের লক্ষ্যে জাতীয় পর্যায়ে প্রয়োজনীয় নীতি নির্দ্ধারণ ও কিছু কিছু গুরুত্বপূর্ণ পদক্ষেপ গ্রহনের প্রয়োজন রয়েছে।

The Bangldesh Rural Development Studies, Vol. II, No. 1, (1990)

আদালতের মামলাসমূহে ভূ–সম্পত্তি ও অন্যান্য বিষয়ের সংশ্লিষ্টতাঃ শেরপুর উপজেলা ফৌজদারী আদালতের উপর একটি জরীপ

জিশান আরা আরাফুন্নেছা *

সারসংক্ষেপ

ফৌজদারী আদালতে যে সব মামলা হয়ে থাকে তার মোটামুটি অর্ধেক সংখ্যক মামলাতে প্রত্যক্ষ বা পরোক্ষভাবে জড়িত আছে ভূ–সম্পত্তির মালিকানা, স্বত্ব ও ব্যবহার সম্পর্কিত বিরোধ। এ আদালতে নানাবিধ আইনে উল্লিখিত অপরাধসমূহের জন্য মামলা দায়ের হলেও দন্ডবিধির আওতায় বর্ণিত অপরাধের জন্যই বেশী মামলা শুরু হয়। যত মামলাই দায়ের হোক না কেন, শাস্তি জ্ঞাপনের আদেশ খুব কমক্ষেত্রেই ঘটে। কৃষিজীবি ব্যক্তিদের ক্ষেত্রে মামলায় জড়িয়ে পড়ার ঘটনা বেশী দেখা যায়। আরেকটি লক্ষ্যনীয় বিষয় হ'ল, মামলার সাক্ষী হিসেবে অন্যান্য পেশার ব্যক্তিবর্গের দৃষ্টিবিরলতা। উচ্চ শিক্ষিত ব্যক্তিগণ মামলায় কোন পক্ষেই সাধারণতঃ বেশী মাত্রায় থাকেন না। মামলাগুলিতে অর্থ ব্যয় হয় প্রচুর। নিজস্ব আয় হতেই অর্থাগম বেশী ঘটে। আইনজীবিগণকে দিতে হয় বিস্তর অর্থ। দালাল শ্রেনীর লোকগুলিকেও কম টাকা দিতে হয় না। মামলায় কারো কারো অনুকূল ফল হয়, কারো বা প্রতিকূল, আবার কারো কারো কোন ফল হয় না। তবে একটি ফল সব মামলাতেই হয়। তা হ'ল সংশ্লিষ্ট লোকজনের টাকা পয়সার অপচয়। মামলা সংশ্লিষ্ট ব্যক্তিবর্গের মামলা সংক্রান্ত সুপারিশ বিচিত্র ও বহুবিধ। টাউটদের উচ্ছেদ ও সৎ নেতৃত্বের প্রতিষ্ঠার উপর জোর দেয়া হয়েছে। প্রায় সমান জোর দেয়া হয়েছে দলিল সম্পাদন ও সেটেলমেন্ট পদ্ধতিতে অব্যবস্থা দূর করার উপর। আইন ও প্রতিষ্ঠানের যতই উন্নয়ন সাধন করা হোক না কেন, অশান্তি দূর করতে চাই সমাজে মানবিকতার আকাঙ্খিত উন্নয়ন।

১। ভূমিকা ঃ

১.১ সূচনা ঃ

স্মরণাতীতকাল থেকে সমাজে দুষ্টের দমন আর শিষ্টের পালনের জন্য আইনের উদ্ভব ও বিকাশ। আইন প্রয়োগকারী সংস্থাসমূহ আইনের যথাযথ ব্যবহারের মাধ্যমে সমাজে শান্তি শৃংখলা প্রতিষ্ঠার সর্ববিধ প্রয়াস চালিয়ে থাকে। যদি কোন ব্যক্তি সমাজের কোন ব্যক্তির জীবন বা সম্পত্তির বিরুদ্ধে কোন অপরাধমূলক কাজ করে বা করার চেষ্টা করে, বা ঐ কাজে অন্যকে সহায়তা বা উদ্বুদ্ধ করে, তাহলে ঐ ব্যক্তির বিরুদ্ধে আনীত অভিযোগের প্রেক্ষিতে যে ধরণের মামলা পরিচালিত হয়, তাকেই ফৌজদারী মামলা বলা হয়। অপরদিকে, যে সকল মামলায় কোন সম্পত্তির বা বিষয়ের মালিকানা, অধিকার, উত্তরাধিকার দায়–দায়িত্ব নির্ধারণ ইত্যাদি বিষয়ের বিতর্কের সমাধান আইনগত ভাবে দেয়া হয়, সে সকল মামলাকে দেওয়ানী মামলা বলা হয়। দেওয়ানী মামলা বিচার করেন সহকারী জজ ও উর্দ্ধতন জজগণ। আর ফৌজদারী মামলার বিচার করেন ম্যাজিষ্ট্রেট ও দায়রা জজগণ[১]।

মামলা শুরুর প্রক্রিয়াগত পার্থক্যের দৃষ্টিতে মামলাসমূহকে দু'ভাগে বিভক্ত করা হয়– ১) নালিশী মামলা ও ২) পুলিশী মামলা। যে সকল মামলা বাদী সরাসরি আদালতে দাখিল করেন সেগুলিকে নালিশী মামলা বলা হয়। বাদী আদালতে না এসে থানায় গিয়ে মামলা করলে তাকে পুলিশী মামলা বলা হয়। নালিশী মামলায় মামলা পরিচালনা ও সার্বিক তত্ত্বাবধানের দায়িত্ব বাদীর। আর পুলিশী মামলায় মামলা পরিচালনার সকল দায়িত্ব পুলিশের। বাদী এক্ষেত্রে অন্যতম সাক্ষী মাত্র। নালিশী মামলাগুলিকে সি, আর, মামলা বলা হয়। পুলিশী মামলাসমূহ গুরুত্বের তারতম্য অনুসারে দু'টি ভিন্ন রেজিষ্টারে অন্তর্ভূক্ত

---

* লেখিকা পল্লী উন্নয়ন একাডেমী, বগুড়া–এর একজন যুগ্ম–পরিচালক। এ প্রবন্ধে প্রকাশিত মতামত লেখিকার ব্যক্তিগত।

করা হয়। একটিকে জেনারেল রেজিষ্টার বা জি, আর, মামলা অপরটিকে নন–জেনারেল রেজিষ্টার বা নন–জি, আর, মামলা বলা হয়। এছাড়া, ফৌজদারী কার্য্যবিধির বিবর্তনমূলক ধারা সমূহ ও অন্যান্য কতিপয় বিধান অনুযায়ী আনীত মামলাসমূহকে বিবিধ রেজিষ্টারের মামলা বা এম, আর, মামলা বলা হয়[২]।

এই জরীপে বগুড়ার শেরপুর উপজেলা ফৌজদারী আদালতের এই তিন শ্রেণীর মামলার গতি প্রকৃতি নিয়ে আলোচনা করা হয়েছে।

১.২ গবেষণার উদ্দেশ্য ও বিষয়বস্তু ঃ

কোন দেশে বা দেশের কোন অঞ্চলে যে প্রকৃতির মামলা রজু হয় তার মাধ্যমে সেই অঞ্চলের আর্থ–সামাজিক অবস্থার প্রতিফলন খুঁজে পাওয়া যেতে পারে। আদালত পরিচালনা সংক্রান্ত কাজে নিয়োজিত ব্যক্তি বা ব্যক্তিবর্গ ছাড়া এসব বিষয় সম্পর্কে সাধারনের জানার সুযোগ খুব কম, অথবা নেই বললেই চলে। শেরপুর উপজেলা আদালতের উপর পরিচালিত এই গবেষণাটির উদ্দেশ্য হল উক্ত আদালতে জড়িত মামলাসমূহ বিশ্লেষণপূর্বক উপরোক্ত দৃষ্টিকোণ থেকে উপজেলাটির অবস্থা সম্পর্কে একটি সম্যক ধারণা পাওয়া।

এই গবেষণাটি শুধুমাত্র শেরপুর উপজেলা ফৌজদারী আদালতের মামলাসমূহ নিয়েই পরিচালিত। এই আদালতে অপরাধমূলক বা প্রতিকারমূলক মামলাগুলো কিভাবে উদ্ভুত হয়েছে, মামলা পরিচালনায় সংশ্লিষ্ট ব্যক্তিবর্গের খরচ, মামলা দায়েরের ক্ষেত্রে স্থানীয় নেতৃবর্গ এবং মামলার সাথে জড়িত মহলের ক্রিয়া প্রতিক্রিয়া ইত্যাদি বিষয় গবেষণাপত্রটিতে অন্তর্ভূক্ত করা হয়েছে।

একথা সর্বজনবিদিত যে, দেওয়ানী আদালত সমূহ মূলতঃ জমি–জমা সংক্রান্ত। অপরদিকে, সাধারন্যে প্রচলিত ধারণা হ'চ্ছ এই যে, ফৌজাদারী মামলাগুলোও ভূ–সম্পত্তি নিয়েই উদ্ভুত হয়। সুদূর অতীতকাল থেকেই বাংগালীর হাইকোর্টের সাথে পরিচিতি আদালতে ভূ–সম্পত্তির সংশ্লিষ্টতার কারনেই সম্ভব বলে জনমনে বিশ্বাস। সাধারণ্যে প্রচলিত এই বিশ্বাসের পরিমাণগত মাত্রা নির্ধারণের লক্ষ্যে গবেষণা কর্মটি পরিচালিত হয়েছে।

ভূ–সম্পত্তির বাইরেও অনেক বিষয়ে মামলা সংগঠিত হলে সে সব বিষয়সমূহ কি, বা কেন ঐ জাতীয় বিষয় নিয়ে, কোন্ পর্যায়ে মানুষ আদালতে আসে এসব নির্ধারণ করা এ গবেষণার অন্যতম উদ্দেশ্য। আর আদালতের মামলাসমূহের কত ভাগের সাথে ভূ–সম্পত্তির সংশ্লিষ্টতা আছে, তার সঠিক পরিমান নির্ধারণের প্রচেষ্টা নিয়েই গবেষণাটির কাঠামো তৈরী করা হয়েছে। মোটামুটি ভাবে বলা চলে, শেরপুর উপজেলা ফৌজদারী আদালতের মামলার বিভিন্ন দিক নির্দেশনার উদ্দেশ্য নিয়েই আলোচ্য গবেষণা।

১.৩ গবেষণায় অনুসৃত পদ্ধতি ঃ

যেহেতু গবেষণাটি সম্পূর্ণরুপে আদালতের মামলার সাথে জড়িত তাই গবেষণাটির প্রয়োজনীয় তথ্যাদিও প্রাথমিকভাবে আদালতের নথি পত্র অনুসন্ধান করে সংগ্রহ করা হয়েছে।

শেরপুর উপজেলা আদালতে ১৯৮৬ সালের ১লা জুলাই থেকে শুরু করে ১৯৮৭ সালের ৩০শে জুন পর্যন্ত বিচারের জন্য প্রস্তুত মামলাসমূহের মধ্য হতে গবেষণাটির তথ্য সংগ্রহ করা হয়েছে। এই নির্ধারিত সময়ের মধ্যে উক্ত আদালতের মোট মামলার সংখ্যা ৩৪২। এই মামলাসমূহের মধ্যে ভ্রাম্যমান আদালত কর্তৃক পরিচালিত ৫২টি এবং নালিশী ও পুলিশী মামলা ব্যতিরেকে কম গুরুত্বপূর্ণ এবং আপোষ

মীমাংসার মাধ্যমে নিস্পত্তিকৃত ৪১টি মামলা বাদ দেয়া হয়েছে। বাকী ২৪৯টি মামলার শতকরা ২৫ ভাগ মামলা দৈবচয়নের মাধ্যমে চূড়ান্ত জরীপের জন্য গৃহীত হয়েছে। এভাবে মোট মামলার সংখ্যা দাঁড়িয়েছে ৬২টি। এই ৬২টি মামলার বাদী, আসামী ও প্রত্যেক মামলার অল্প কয়েকজন সাক্ষীকে সরাসরি সাক্ষাৎকার গ্রহণ ও প্রশ্নপত্র পুরণের মাধ্যমে পরীক্ষা করা হয়েছে। সুতরাং এই গবেষণায় প্রাথমিক পদ্ধতিতেই উপাত্ত গ্রহণ করা হয়েছে।

১.৪ গবেষণাটির সীমাবদ্ধতা ঃ

সময়ের স্বল্পতা, পদ্ধতিগত জটিলতা ও অন্যান্য অসুবিধার কারণে বর্তমান গবেষণাতে বেশ কয়েকটি সীমাবদ্ধতা আছে।

প্রথমত ঃ আদালতের মামলা পরিচালনায় বাদী–আসামী বাদে আরেকটি শ্রেণীর অস্তিত্ব পরিদৃষ্ট হয় যাদেরকে সাধারনভাবে 'টাউট' বলা হয়। এ শ্রেণী মূলতঃ আইন আদালত সম্পর্কে অজ্ঞ মানুষদের পরজীবি অভিভাবকরূপে কাজ করে। মামলা বিষয়ে পরিচালিত গবেষণাপত্রটিও তাদের প্রভাবমুক্ত হতে পারেনি। তথ্য সংগ্রহের সময় দরদীরূপে মুলঘটনা জানানোর ক্ষেত্রে এরা বাধা সৃষ্টির প্রয়াস চালিয়েছে। একবার মামলা থেকে অব্যাহতি পেলে ঐ ব্যাপারে স্বভাবতঃই কেউ কথা বলতে অনিচ্ছুক থাকেন। তদুপরি গ্রামের কুচক্রী শ্রেণী মূল ঘটনা জানানোয় বাধা দেয়ার ফলে বা তাদের ইচ্ছানুযায়ী তথ্য সরবরাহ করাতে তথ্য সংগ্রহে কিছু সমস্যার সৃষ্টি হয়েছে।

দ্বিতীয়ত ঃ অত্র আদালতে মামলার বিভিন্ন পক্ষের সকল সাক্ষীর ঠিকানা রাখা হয়নি। ফলে সমস্ত মামলার সাক্ষীদের পরীক্ষা করা সম্ভব হয়নি। নিস্পত্তিকৃত মামলার বাদী আসামীরাও সাক্ষীদের সংগে পরিচয় করাতে আগ্রহী নয়।

তৃতীয়ত ঃ কিছু সাক্ষী আছে যাদের ঠিকানা এতো দূরে যে তাদের সাক্ষাৎকার গ্রহণ করা সম্ভব হয়নি। অনুমান করা যেতে পারে যে, এরা অনেকেই পেশাদার সাক্ষী। এসব কারণে অনুমিত হয় যে, তথ্য সংগ্রহের সঠিকতার পূর্ণনিশ্চয়তা থাকলে গবেষণাটি সম্পূর্ণ নির্ভুলতা দাবি করতে পারত।

২। মামলা ও মামলাকারী ঃ

২.১ মামলা ঃ

২.১.১ প্রকৃতিগত শ্রেণীকরণ ঃ

বিচারের জন্য প্রস্তুত সমীক্ষাধীন ৬২টি মামলাকে মোট ৪টি শ্রেণীতে ভাগ করা হয়। নীচের সারনীতে তা দেখানো হ'ল ঃ

সারণী–১ঃ মামলার প্রকৃতিগত শ্রেণীকরণ

শ্রেণী বিভাগ	সংখ্যা	শতকরা হার
ক) সি, আর, মামলা	৪৫টি	৭২.৫৮
খ) জি, আর, মামলা	৫টি	৮.০৬
গ) নন–জি, আর, মামলা	৩টি	৪.৮৪
ঘ) এম, আর, মামলা	৯টি*	১৪.৫২
সর্বমোট	৬২টি	১০০.০০

*(এর মধ্যে বিভিন্ন ব্যক্তি কর্তৃক দায়েরকৃত ৬টি মামলা অন্তর্ভূক্ত)

এতে একটি বিষয় স্পষ্ট হয়ে ওঠে যে, বিচার পর্যায়ে উপনীত মামলাসমূহের ৮২% সরাসরি সংযুক্ত ব্যক্তিবর্গের অভিযোগের ভিত্তিতে প্রস্তুত হয় অর্থাৎ সংক্ষুব্ধ ব্যক্তিরা সরাসরি আদালতে এসে এসব মামলা দায়ের করে থাকেন। পক্ষান্তরে ১৩% মামলা দায়ের করা হয় আইন প্রয়োগকারী সংস্থাসমূহের দ্বারা। মাত্র ৫% মামলা আদালত কর্তৃক দায়ের করা হয়।

২.১.২ অভিযোগের প্রাসংগিক আইন ও ফলাফল ঃ

বিচার পর্যায়ে উপনীত ৬২টি মামলার অভিযোগসমূহকে মোট ৭টি আইন বা বিধির মধ্যে পাওয়া যায়। দন্ডবিধিতে বর্ণিত অপরাধসমূহের মামলাই সর্বাধিক–৭৩%। পক্ষান্তরে যৌতুক নিরোধ আইন, অত্যাবশ্যকীয় পণ্য নিয়ন্ত্রণ আইন, শুল্ক আইন, জুয়া খেলা আইন ইত্যাদি আইনের অপরাধের মামলা খুবই কম কোনটিই ২% এর বেশী নয়। ফৌজদারী কার্যবিধি ও মুসলিম পারিবারিক আইন অধ্যাদেশের অপরাধ সংক্রান্ত মামলা যথাক্রমে ১২% ও ৬%। ৬২টি মামলার মধ্যে ৪৯টির নিস্পত্তি হয়েছে ও ১৩টি বিচারাধীন মামলা। নিস্পন্ন মামলাগুলির মধ্যে অত্যাবশ্যকীয় পন্য নিয়ন্ত্রণ আইন, শুল্ক আইন ও জুয়া খেলা আইনের মামলাসহূহে শাস্তি প্রদানের ঘটনা পরিলক্ষিত হয়।

আবার যৌতুক নিরোধ আইনে বেকসুর খালাসদানের ঘটনা পরিদৃষ্ট হয়। তবে এ সকল আইনের মামলা মাত্র একটি করে হওয়ায় এ থেকে কোন প্রবনতা অনুসন্ধান করা সম্ভব নয়। দন্ডবিধির নিস্পন্ন মামলাগুলির মধ্যে ৬% মামলায় শাস্তি প্রদান লক্ষ্য করা গেছে। ফৌজদারী কার্যবিধি ও মুসলিম পারিবারিক আইনের নিস্পন্ন মামলাগুলির ক্ষেত্রে এই হার যথাক্রমে ১৪% ও ০ (শুন্য)। সারণী–২ এ এসব তথ্যাবলী উল্লিখিত হয়েছে। মোট ৫টি জি, আর, মামলার সবগুলিই দন্ডবিধির ও নিস্পত্তিকৃত মামলার মধ্যে একটিতেও দন্ডাজ্ঞা ঘোষিত হয়নি। পক্ষান্তরে দন্ডবিধির নিস্পত্তিকৃত ২৮টি সি, আর, মামলার মধ্যে ২টি (৭%) তে দন্ডাজ্ঞা ঘোষিত হয়েছে।

সারণী–২ঃ অভিযোগের আইন ও ফলাফলের ভিত্তিতে মামলাসমূহ

আইন বা বিধির নাম	মামলার সংখ্যা					
	মোট সংখ্যা	%	অনিস্পন্ন	নিস্পন্ন		
				শাস্তি	খালাস	মোট
১	২	৩	৪	৫·৩	৫·১	৫·২
১। দন্ডবিধি, ১৮৬০	৪৫	৭২·৫৮	১২	২	৩১	৩৩
২। ফৌজদারী কার্যবিধি, ১৮৯৮	৯	১৪·৫২	১	১	৭	৮
৩। মুসলিম পারিবারিক আইনঅধ্যাদেশ, ১৯৬২	৪	৬·৪৫	–	–	৪	৪
৪। যৌতুক নিরোধ আইন ১৯৮০	১	১·৬১	–	–	১	১
৫। অত্যাবশ্যকীয় পণ্য নিয়ন্ত্রন আইন, ১৯৫৩	১	১·৬১	–	১	–	১
৬। শুল্ক আইন, ১৯৫৬	১	১·৬১	–	১	১	১
৭। বঙ্গীয় প্রকাশ্য জুয়াখেলা আইন, ১৮৬৭	১	১·৬১	–	১	–	১
মোট	৬২	১০০	১৩	৬	৪৪	৪৯

দন্ডবিধি ব্যতীত অন্য আইনের মামলাগুলির প্রত্যেকটিতেই ঐসব আইনের কেবলমাত্র একটি করে অপরাধের ধারা প্রযুক্ত হয়েছে। পক্ষান্তরে দন্ডবিধির ৪৫টি মামলার মধ্যে মাত্র ১০টিতে বাদীপক্ষ আসামীদের বিরুদ্ধে সংশ্লিষ্ট আইনের একটি করে ধারা প্রযুক্ত করিয়েছে। দন্ডবিধির বাকী ৩৫টি মামলায় দন্ডবিধির দুই বা ততোধিক ধারা প্রযুক্ত করা হয়েছে। সর্বাধিক মামলায় প্রযুক্ত ধারাগুলি হ'ল ৪২০ (প্রতারণা সংক্রান্ত, ১৯টি মামলা), ৪০৬ (চুক্তির শর্ত ভংগ সংক্রান্ত, ১৬টি মামলা), ১০৯ (অপরাধের প্ররোচনা সংক্রান্ত, ১২টি মামলা), ৩৭৯ (চুরি সংক্রান্ত ৭টি মামলা) ৩২৩ (সাধারণ আঘাত সংক্রান্ত ৫টি মামলা), ৪৬৮ (প্রতারণার জন্য জালিয়াতী সংক্রান্ত ৫টি মামলা), ও ৩৮০ (বাসগৃহ হতে চুরি সংক্রান্ত ৪টি মামলা)। অবৈধ অনুপ্রবেশ সংক্রান্ত ধারা অর্থাৎ ৪৪৭ ধারার মামলা মাত্র ১টি। দন্ডবিধির মোট ৪৫টি মামলায় অন্তর্ভূক্ত অভিযোগের সংখ্যা ৯৮টি, মামলা পিছু ২·১৮টি। পুলিশ কর্তৃক দাযের করা (অর্থাৎ জি, আর) মামলার সংখ্যা ৫ ও এগুলিতে অন্তর্ভূক্ত অভিযোগের সংখ্যা ১৮ অর্থাৎ মামলা পিছু ৩·৬টি। কোন সহ–সম্বন্ধ (Co-relation) আবিষ্কার করা না গেলেও উল্লেখ করা যায় যে, পুলিশ কর্তৃক তদন্তকৃত মামলা সমূহে অভিযুক্তগণকে অধিক দায়ী করা হলেও বিচারে সদর্থক অর্থাৎ শাস্তি জ্ঞাপক রায় ঘোষিত হয়নি।

২.১.২ মামলার উদ্ভবের কারণ ঃ

প্রাপ্ত তথ্যে জানা যায় যে, জমি–জমা সংক্রান্ত কারণে প্রচুর মামলা তৈরী হয়। একক বৃহত্তম এই কারণটির পরবর্তী দৃঢ়তর কারণ হ'ল অগভীর নলকূপ চুরি বা এ সম্পর্কিত চুক্তি ভংগ সংক্রান্ত ও তৃতীয় বৃহত্তম কারণ হ'ল তালাক বা যৌতুক সংক্রান্ত।

সারণী– ৩ঃ মামলার কারণ

মামলার কারণ	মামলার সংখ্যা	শতকরা হার
জমি–জমা সংক্রান্ত	১৯টি	৩১%
অগভীর নলকূপ চুরি বা চুক্তিভংগ	১২টি	১৯%
তালাক/যৌতুক	৮টি	১৩%
চুরি	৪টি	৬%
সম্ভ্রমহানি	৪টি	৬%
ব্যক্তিগত শত্রুতা	৩টি	৫%
অন্যান্য	১২টি	১৯%
সর্বমোট	৬২টি	১০০%

জমি–জমা সংক্রান্ত বিষয়েই অধিকাংশ ফৌজদারী মামলা উদ্ভূত হয়ে থাকে বলে সাধারন্যে যে প্রচলিত বিশ্বাস আছে এই পরিসংখ্যানে তা পুরোপুরি সমর্থিত হয়নি। জমি সংক্রান্ত বিরোধের মামলাসমূহের একক সাংখ্যাধিক্য থাকলেও তা মোট মামলার প্রায় একতৃতীয়াংশ মাত্র। তবে অগভীর নলকূপ চুরি এবং অগভীর নলকূপের মালিকানা ও ব্যবহার সম্পর্কিত চুক্তি ভংগের কারণে উদ্ভূত

মামলাসমূহ যেহেতু জনগণের জমি–জমার ভোগ দখল ও ব্যবহারের বিষয়ে অত্যন্ত তাৎপর্যপূর্ণ। তাই এই মামলাগুলিকেও মামলা সংশ্লিষ্ট ব্যক্তিবর্গের জমি–জমা (real estate) ব্যবহার সংক্রান্ত বিরোধ হতে উদ্ভূত বলে ধরে নেয়া যায়। সে হিসেবে মোট মামলার ঠিক অর্ধেকের পিছনে জমি–জমার মালিকানা ও ভোগ দখল সংক্রান্ত বিরোধ কাজ করেছে বলে অনুমিত হয়। পরিসংখ্যানে প্রস্ফুটিত আরেকটি উল্লেখযোগ্য চিত্র হ'ল এই যে, গ্রামাঞ্চলে তালাক বা যৌতুক সংক্রান্ত বিরোধের কারণেও উল্লেখযোগ্য সংখ্যক মামলার উদ্ভব হয়।

২.২ মামলাকারী ঃ

গ্রামেগঞ্জে মামলা করার বহুল পরিলক্ষিত প্রবনতার বিপরীতে একটি তাৎপর্যপূর্ণ অবস্থা হ'ল এই যে, মামলা সংশ্লিষ্ট ব্যক্তিবর্গ বিশেষতঃ মামলাসমূহের নিস্পত্তির পর এ ব্যাপারে লোকের কাছে মুখ খুলতে চাননা। এর পিছনে কতিপয় উল্লেখযোগ্য কারণ অনুমিত হয়ঃ ১) আদালতের প্রতি সম্ভ্রমপূর্ণ ভীতি, ২) ইতোমধ্যে মিটে যাওয়া একটি বিবাদ সম্বন্ধে কথাবার্তায় অনাগ্রহ, ৩) প্রতিপক্ষকে ঠকাতে অনিচ্ছা ও ৪) বাইরের কারো কাছে মুখ খুলবার ক্ষেত্রে মানুষের স্বাভাবিক অনীহা।

উপরোক্ত প্রক্রিয়ার প্রতিফলস্বরূপ লক্ষ্য করা যায় যে, ৬২টি মামলার মধ্যে ৫৫টি নির্দিষ্ট ব্যক্তি কর্তৃক সূচিত হলেও অনুরূপ ৪৯ জনের বেশী ব্যক্তিকে দিয়ে কোনরূপ তথ্য বের করা সম্ভব হয়নি। উক্ত ৪৯ জন বাদী পক্ষীয় ব্যক্তি ও প্রায় সকলক্ষেত্রে তথ্যাদি গোপন করতে চেষ্টিত হয়েছেন। পক্ষান্তরে বিবাদী পক্ষীয় ৫৫ জনের নিকট হতে তথ্যাদি সংগ্রহ করা সম্ভব হয়েছে। যদিও মোট সংখ্যার তুলনায় এটি অনেক কম, তবুও সম্ভবতঃ (অধিকাংশ ক্ষেত্রেই) বেকসুর খালাস পাবার পর পুরানো মামলাসমূহ সম্বন্ধে কথা বলতে তারা একটুও কুন্ঠিত হননি। ৪৯ জন বাদী (জি, আর, মামলার এজাহারকারীসহ), ৫৫জন অভিযুক্ত ও ১০ জন সাক্ষী, অর্থাৎ মোট ১১৪ ব্যক্তির নিকট হতে তথ্য সংগ্রহ করা হয়। সংগৃহীত তথ্যাবলীর বিশ্লেষণে কতিপয় উল্লেখযোগ্য বিষয় পরিস্ফুট হয়।

২.২.১ মামলা সংশ্লিষ্ট ব্যক্তিবর্গের পেশা ঃ

সম্ভবত ঃ জনগোষ্ঠীর স্বাভাবিক বিভাজনের সাথে সংগতিপূর্ণ ভাবে উক্ত মামলা সংশ্লিষ্ট ব্যক্তিগণের ৬২% হলেন কৃষিজীবি। চাকুরী জীবির হার ৭% ও ব্যবসায়ীর হার ১৫%। এ ছাড়া স্বনিয়োজিত ব্যক্তিবর্গ, রিক্সাচালক, বেকার বা অন্যান্য ব্যক্তিবর্গের হার দেখা যায় ১৬%। অন্যদিকে সর্বমোট বাদীগণের (৪৯) মধ্যে মাত্র ৫৩% কৃষিজীবি, ৬% চাকুরীজীবি, ১০% ব্যবসায়ী ও ৩১% অন্যান্য পেশার লোক। এতে একটি বিষয় লক্ষ্য করা যায় যে, কৃষিজীবি ও ব্যবসায়ীরা মামলাসমূহে বাদী হওয়ার ক্ষেত্রে বেশী মাত্রায় ইচ্ছুক নন।

অন্যদিকে স্বনিয়োজিত ব্যক্তি, রিক্সাচালক, বেকার ও অন্যান্য ব্যক্তিবর্গের মধ্যেই মামলায় বাদী হওয়ার প্রবনতা বেশী বলে লক্ষ্য করা যায়। অন্য এক বিশ্লেষণে দেখা যায় যে, মামলাসমূহে বিবাদী বা অভিযুক্ত হবার ক্ষেত্রে কৃষিজীবি ও চাকুরীজীবিদের ক্ষেত্রে উপরোক্ত হার মোটামুটি অক্ষুন্ন থাকলেও ব্যবসায়ী ও অন্যান্য পেশাজীবিদের জন্য সে হার যথাক্রমে ২২% ও ৫%। মামলার ধকল সহ্য করার ক্ষেত্রে ব্যবসায়ী শ্রেণীর অগ্রণী হবার প্রেক্ষিতে কৃষিজীবি ও অন্যান্য পেশাজীবিদের মামলা দায়ের করার বিষয়ে অগ্রণী হবার প্রবণতা ধরা পড়ে। এ দু'ধরণের ব্যক্তিদের মধ্যে অপরিহার্য বিরোধ আছে কিনা তা নির্ণয়ে আরো সমীক্ষা প্রয়োজন। নীচের সারণীতে এ সংক্রান্ত তথ্যাবলী উপস্থাপন করা হ'লঃ

সারণী—৪ঃ মামলা সংশ্লিষ্ট ব্যক্তিবর্গের পেশা ভিত্তিক শ্রেণীকরণ

মামলা সংশ্লিষ্ট ব্যক্তি–বর্গের প্রকারভেদ	পেশাগত শ্রেণী				মোট
	কৃষিজীবি	চাকুরীজীবি	ব্যবসায়ী	অন্যান্য	
১	২	৩	৪	৫	৬
বাদী	২৬	৩	৫	১৫	৪৯
অভিযুক্ত	৩৫	৫	১২	৩	৫৫
সাক্ষী	১০	–	–	–	১০
মোট	৭১	৮	১৭	১৮	১১৪

উপরের সারণীর তথ্য হতে লক্ষ্য করা যায় যে, মামলা সংশ্লিষ্ট কেবলমাত্র কৃষিজীবিগণই মামলার তিনটি রূপে অর্থাৎ বাদী (৩৭%), অভিযুক্ত (৪১%) ও সাক্ষী (১৪%) হিসেবে আবির্ভূত হয়েছেন। কিন্তু চাকুরীজীবিদের ক্ষেত্রে দেখা যায় যে, মামলা সংশ্লিষ্ট চাকুরীজীবিদের ৬৩% অভিযুক্ত ও ৩৭% অভিযোগকারী। ব্যবসায়ীদের ক্ষেত্রে এই হার ৭১% ও ২৯%, কিন্তু অন্যান্য পেশাজীবিদের ক্ষেত্রে তা ১৭% ও ৮৩%। এই তথ্য থেকে লক্ষ্য করা যায় যে, কৃষিজীবিগণের জন্য তা তেমন তাৎপর্যপূর্ণ না হলেও মামলা প্রক্রিয়াটি চাকুরীজীবি ও ব্যবসায়ীদের জন্য কিছুটা প্রতিকূল এবং অন্যান্য পেশাজীবিদের জন্য তা খানিকটা অনুকূল।

২.২.২ মামলা সংশ্লিষ্ট ব্যক্তিবর্গের শিক্ষাগত অবস্থা ঃ

মামলা সংক্রান্ত ব্যক্তিবর্গকে শিক্ষাগত অবস্থার আলোকে মোটামুটি চার ভাগে ভাগ করা হয়েছে, যথাঃ নিরক্ষর, অল্পশিক্ষিত (৬ষ্ঠ শ্রেণী পর্যন্ত), মধ্যম শিক্ষিত (৭ম–১০ম শ্রেণী) ও উচ্চ শিক্ষিত (১১–১৪শ শ্রেণী)। উল্লেখ্য, মামলা সংক্রান্ত ব্যক্তিবর্গের মধ্যে স্নাতকোত্তর পর্যায়ে কোন শিক্ষিত ব্যক্তি ছিলেন না। সারণী–৫য়ে এ সংক্রান্ত তথ্যাবলী উপস্থাপন করা হয়েছে।

সারণী—৫ঃ মামলা সংশ্লিষ্ট ব্যক্তিবর্গের শিক্ষাগত অবস্থা

মামলা সংশ্লিষ্ট ব্যক্তিবর্গের প্রকারভেদ	শিক্ষাগত অবস্থা				
	নিরক্ষর	৬ষ্ঠ শ্রেণী	৭ম–১০ম শ্রেণী	১১–১৪শ শ্রেণী	মোট
বাদী	১৬	১৪	১১	৮	৪৯
অভিযুক্ত	২৫	১৫	১০	৫	৫৫
সাক্ষী	৫	৫	–	–	১০
মোট	৪৬	৩৪	২১	১৩	১১৪

বাদীগণের মোটামুটি এক–তৃতীয়াংশই নিরক্ষর। মোটামুটি ভাবে অর্ধেক সংখ্যক বাদীই অল্প বা মধ্যম পর্যায়ের শিক্ষিত এবং উচ্চ শিক্ষিতগণ বাদীর মোট সংখ্যার ১৬%। অভিযুক্ত ব্যক্তিবর্গের মধ্যে নিরক্ষরগণের হার একটু বেশী (৪৫%)। অল্প বা মধ্যম শিক্ষিত অভিযুক্তগণও মোট অভিযুক্ত ব্যক্তির

৪৫%। মাত্র ৯% অভিযুক্ত বর্তমান সমীক্ষার বিচারে উচ্চ শিক্ষিত। সাক্ষীগণের অর্ধেক নিরক্ষর ও বাকী অর্ধেক স্বল্প শিক্ষিত। অন্যদিকে, মামলা সংশ্লিষ্ট নিরক্ষর ব্যক্তিগণের মধ্যে এক–তৃতীয়াংশের সামান্য বেশী বাদী হলেও এক ব্যাপক অংশকে (৫৪%) এসব মামলার অভিযুক্ত হিসেবে দেখা যায়। স্বল্পশিক্ষিত ও মধ্যম শিক্ষিত ব্যক্তিগণের মধ্যে বাদী ও অভিযুক্ত হওয়ার ঘটনা মোটামুটি সমান সমান হলেও 'উচ্চশিক্ষিত' ব্যক্তিদের ক্ষেত্রে মামলাদায়েরকারীর পাল্লা (৬২%) মামলায় অভিযুক্তদের পাল্লা (৩৮%) এর চেয়ে ভারী। এ থেকে প্রতীয়মান হয় যে নিরক্ষর গ্রামবাসীরা মামলাসমূহে অধিক অভিযুক্ত হন ও 'উচ্চ শিক্ষিত' ব্যক্তিবর্গ অধিকাংশ মামলা দায়ের করে থাকেন।

২.২.৩ বয়স ঃ

সমীক্ষায় প্রাপ্ত তথ্যে জানা যায় যে, মামলা সংশ্লিষ্ট ৩২% ব্যক্তি অনুর্দ্ধ ত্রিশ বছর বয়সী। মধ্যবয়সী (৩১–৫০ বছর) লোকজনই মামলা মোকদ্দমায় বেশী জড়িত হন। এদের হার ৫৫%। অতি প্রবীন ব্যক্তিদের জন্য এই হার ১৩%। কিন্তু মামলা সংশ্লিষ্ট ব্যক্তিদের মধ্যে অধিক সংখ্যক (৬০%) সাক্ষীর বয়স অনধিকত্রিশ।

সারণী–৬য়ে এ সংক্রান্ত তথ্য দেয়া হ'ল।

সারণী– ৬ ঃ মামলা সংশ্লিষ্ট ব্যক্তিবর্গের বয়স

বয়সের শ্রেণী বিভাগ (বৎসর)	মামলার বাদী/আসামী	সাক্ষী	মোট
৩০	৩০	৬	৩৬
৩১–৫০	৬০	৩	৬৩
৫১–ওতদুর্ধে	১৪	১	১৫
মোট	১০৪	১০	১১৪

মধ্যবয়সী লোকদের বেশী করে মামলায় জড়িত হবার ঘটনাটির কারণ অনুসন্ধান করা না হলেও অনুমান করা যায় যে, সমাজ ও পরিবারে এই বয়সের লোকের ভূমিকা অধিক বলেই এমনটি হয়ে থাকে।

২.২.৪ জমি সংক্রান্ত মামলাকারীদের মধ্যেকার সম্পর্ক ও খরচ ঃ

নিছক জমি–জমার সত্ত্ব সম্বন্ধীয় বিরোধের কারণে উদ্ভুত ১৯টি মামলার ক্ষেত্রে দেখা গেছে যে, ৩টি (১৬%) ক্ষেত্রে দু'পক্ষই পরস্পরের সাথে রক্ত সম্পর্কে সম্পর্কিত। এছাড়াও ৬টি (৩২%) ক্ষেত্রে প্রতিপক্ষরা বৈবাহিক সম্পর্কে আত্মীয়। আত্মীয় নয় এমন প্রতিপক্ষ ছিলেন ১০টি (৬২%) মামলায়। এ থেকে বোঝা যায় যে, পরস্পর আত্মীয় হলেও মামলাকারীদের মধ্যে জমাজমি নিয়ে একে অপরের সাথে মামলায় জড়িয়ে পড়বার একটি সুস্পষ্ট প্রবণতা রয়েছে। উত্তরাধিকার আইন ও জটিল আত্মীয়তার বন্ধন এসব ক্ষেত্রে নিয়ামক হয়ে থাকতে পারে।

সমীক্ষাধীন ৬২টি মামলার মধ্যে ২৫টি মামলায় হয় আদালত, সরকারী সংস্থা বা আইন প্রয়োগকারী সংস্থাসমূহ অভিযোগকারী কর্তৃপক্ষ ছিল। এই প্রতিপক্ষগুলির কোনটি হতেই তাদের খরচের খতিয়ান

জানা যায়নি। মোট ৩৭টি মামলার বাদী ও আসামী পক্ষগণের নিকট থেকে সংশ্লিষ্ট মামলায় তাদের স্ব–স্ব পক্ষের ব্যয়ের যে বিবরণ পাওয়া যায় তার সংক্ষিপ্ত চিত্র সারণী–৭য়ে দেয়া হ'ল।

মামলাসমূহে ব্যয়ের এই খতিয়ানে দু'টি মামলায় বাদীপক্ষের ব্যয় যথাক্রমে ১,৭৬,০০০·০০ টাকা ও ৬০,০০০·০০ টাকা। এ মামলা দু'টি বাদ দিলে বাদীপক্ষের জন্য মামলা পিছু গড় ব্যয় প্রায় ৬১% কম হ'ত। এই তথ্য থেকে দেখা যায় যে, মামলা সমূহে মোট যা ব্যয় হয় তার মধ্যে অভিযোগকারীরাই অনেক বেশী ব্যয় করেন। প্রাপ্ত তথ্য অনুসারে প্রতিটি মামলায় গড়ে ১৬,৫১১·১৩ টাকা ব্যয় হয়েছে। এর মধ্যে বাদীপক্ষ আসামীপক্ষের তুলনায় ৫৬·১৫% বেশী ব্যয় করেছে। এ ছাড়াও একটি বিষয় লক্ষ্যনীয় যে প্রতিটি মামলায় উভয়পক্ষের যে ব্যয় হয় তা হতে কেবলমাত্র ভূ–সম্পত্তির বিবাদের কারণে উদ্ভুত মামলাগুলিতে উভয়পক্ষের অনুরূপ ব্যয় ৫৬·৪৪ ভাগ বেশী। ভূ–সম্পত্তির স্থান জনজীবনে বা জনমনে যে কত গভীর তা এ থেকে ধরা পড়ে। আবার সকল মামলায় মামলা পিছু বাদী পক্ষের গড় ব্যয়ের তুলনায় শুধুমাত্র জমি–জমার বিবাদের কারণে উদ্ভুত মামলাগুলির বাদীপক্ষের গড় ব্যয় ৭৪·৫৪% বেশী বলে লক্ষ্য করা যায়। সমগ্র মামলাগুলির বিপরীতে নিছক ভূ–সম্পত্তির কারণে উদ্ভুত মামলাগুলিতে আসামীপক্ষের মামলাপিছু গড় ব্যয়ও যথেষ্ট বেশী (২৮·১৯%) বলে দেখা গেলেও বাদীদের ক্ষেত্রে

সারণী– ৭ঃ মামলাসমূহে ব্যয় *

মামলার সংখ্যা ও প্রকার	ব্যয়ের পরিমাণ (টাকায়)		মোট
	বাদী পক্ষীয় ব্যয়	আসামী পক্ষীয় ব্যয়	
ক) ৩৭টি মামলায়	ট ৩,৭২,৪০০·০০ (৬০·৯৬%)	ট ২,৩৮,৫১২·০০ (৩৯·০৪%)	ট ৬,১০,৯১২·০০
ক) (১) প্রতিটি মামলায়	ট ১০,০৬৪·৮৬	ট ৬,৪৪৬·২৭	ট ১৬,৫১১·১৩
খ) ** জমি–জমার বিবাদ (উদ্ভুত ১৯টি মামলায়)	ট ৩,৩৩,৭৮০·০০ (৬৮·০১%)	ট ১,৫৭,০০০·০০ (৩১·১৯%)	ট ৪,৯০,৭৮০·০০
খ) (১) প্রতিটি মামলায়	ট ১৭, ৫৬৭·৩৭	ট ৮,২৬৩·১৬	ট ২৫,৮৩০·৫৩

* এগুলির মধ্যে কতিপয় অনিষ্পন্ন বিচারাধীন মামলাও অন্তর্ভূক্ত
* * উল্লেখিত ১৯টি মামলা বর্ণিত ৩৭টি মামলার অন্তর্ভূক্ত

পরিলক্ষিত ব্যয়বৃদ্ধির তুলনায় তাকে অকিঞ্চিৎকরই বলা চলে। আগের মত এবারও হিসেব করে দেখা যায় যে, জমি–জমার মামলায় বাদী পক্ষ মামলাপিছু আসামীপক্ষের তুলনায় গড়ে ১১২·৬০% বেশী ব্যয় করেছে। সকল মামলার ক্ষেত্রে এইরূপ ব্যয় বৃদ্ধির হার ছিল ৫৬·১৫% যা আগেই উল্লেখ করা হয়েছে।

এ প্রসংগে বলা চলে যে, মামলা সংশ্লিষ্ট ব্যক্তিবর্গ ভূ–সম্পত্তিকে মামলায় অতিশয় গুরুত্ব দিয়ে থাকেন। তুলনামূলক বিশ্লেষণে দেখা যায় যে, বাদীপক্ষ সাধারণ ভাবে সকল মামলায়ও বিশেষ ভাবে জমি–জমার কারণে উদ্ভুত মামলায় আসামীপক্ষ অপেক্ষা অনেক বেশী খরচ করে থাকেন।

২.২.৫ মামলার অর্থ সংগ্রহের ও ব্যয়ের খাত ঃ

মামলার বাদী ও আসামী মিলিয়ে ১০৪ জনের নিকট অনুসন্ধান করে মামলার অর্থ সংগ্রহের ও তা ব্যয়ের খাত সম্বন্ধে কতিপয় তথ্য জানা যায়। অবশ্য সংগৃহীত তথ্যাবলীকে পুরোপুরি সঠিক বলে মনে করা ঠিক হবে না। এ প্রসংগে গ্রামীণ জনগণেরও হিসাব রক্ষণের অভ্যাসের অনুপস্থিতি ছাড়াও তাদের আর্থিক

বিষয়ে সঠিক তথ্য জানানোয় অনীহার কথা উল্লেখ করা যায়। এছাড়াও কিছু কিছু অপ্রকাশ্য ও অসৎ পথেও টাকা পয়সার লেন–দেন হয়ে থাকে যার সঠিক হিসাব নির্ণয় করা কষ্টসাধ্য।

একই উত্তরদাতা কখনো তার অর্থাগমের সূত্র ও অর্থব্যয়ের একাধিক খাত উল্লেখ করায় মামলার অর্থের সর্বাধিক উৎস সংখ্যা নির্ণীত হয়েছে ১৩১ ও অর্থের ব্যয়ন খাতের অনুরূপ সংখ্যা ২৩৮ এ পৌঁছেছে। কোন সূত্র হতে কত অর্থ সংগৃহীত হয়েছে তার জন্য মোটামুটি একটি নির্ভরযোগ্য ইংগিত এই তথ্যাবলীতে পাওয়া যায়।

সারণী–৮ঃ মামলার অর্থ সংগ্রহের উৎস ও ব্যয়ের খাত

অর্থ সংগ্রহের উৎস	কতবার %	অর্থ ব্যয়ের খাত	ব্যয়িত টাকার পরিমান %
১) নিজস্ব আয়	৭০ (৫৩·৪৪%)	১) উকিলকে প্রদান	২,৭৫,১৫০/– (৪৪·৪৫%)
২) অস্থাবর সম্পত্তি বিক্রি	২৯ (২২·১৩%)	২) দালালকে প্রদান	২,১৫,৮২০/– (৩৪·৮৭%)
৩) জমি বিক্রী	১৩ (৯·৯২%)	৩) মোহরারকে প্রদান	৩৭,৬২০/– (৬·০৮%)
৪) ঋণ	৯ (৬·৮৭%)	৪) পেশকারকে প্রদান	১০·৩০০/– (১·৬৬%)
৫) জমি বন্ধকী	৫ (৩·৮২%)	৫) বিবিধ খরচ	৮০, ১০০/– (১২·৯৪%)
৬) আত্মীয়দের সাহায্য	৫ (৩·৮২%)		
মোট	১৩১ বার		

উপরের তথ্য থেকে দেখা যায় যে, মামলায় লিপ্ত ব্যক্তিরা অর্থ জোগানোর জন্য সম্ভাব্য সকল পথ ব্যবহার করে থাকেন ও সহায়–সম্পদ খুইয়েও মানুষ মামলা চালিয়ে থাকেন। আবার উকিলকে প্রচুর অর্থ প্রদান করা ছাড়াও মামলাকারীরা দালাল নামক এক শ্রেণীর মামলাজীবি মানুষকেও প্রচুর অর্থ দিয়ে থাকেন। এসব দালাল প্রধানতঃ উপজেলা শহর ও তার আশে পাশে বাস করে। তাই মামলা হলে ব্যবহারজীবি সম্প্রদায় যেমন লাভবান হন তেমনি মামলার উপর নির্ভর করে পরগাছার মত বেঁচে থাকে কিছু দালাল। উল্লেখ্য যে, সাক্ষী ক্রয়, আইন প্রয়োগকারী সংস্থার লোকদেরকে উৎকোচ প্রদান ইত্যাদি খাতে কোন তথ্য বর্তমান গবেষণায় সংগ্রহ করা সম্ভব হয়নি।

ব্যয় উঠে এসেছে। তাই বলে মর্জিনার ছাগল কিন্তু আর কেনা হয়নি। সংসারের দৈনন্দিন প্রয়োজনে সে টাকা নিঃশেষ। সবকিছু আগের অবস্থায় ফিরে এসেছে, শুধু বদলে গেছে মর্জিনার জীবন।

৩·৩ শেরপুর উপজেলা ফৌজদারী আদালতের আরেকটি মামলার প্রযুক্ত ধারাসমূহ ছিল দন্ডবিধির ১০৯/৪১৭/৪২৩/৪৬৮। বাদীর নাম সফুরা। মামলায় তার প্রতিপক্ষ ছাবেদ। সম্পর্কে বাদীর স্বপত্নী পুত্র। সফুরার সাথে ছাবেদের পিতার দ্বিতীয় বিয়ে হয় দীর্ঘস্থায়ী গোষ্ঠীগত দ্বন্দ্বের সামাজিক সমঝোতাকল্পে। নিয়তির বিধানে সফুরা দুই কন্যা সন্তান নিয়ে বিধবা হয়। নিজের ভাইয়ের সাথে বাস করতে থাকে। মেয়েরা বয়ঃ প্রাপ্ত হয়। তাদেরও বিয়ে হয়। তাদের বিয়েতে ছাবেদ দু'হাজার নগদ টাকা প্রদান করেছিল সংসারে সাহায্যকল্পে।

এর সূত্র ধরেই মামলা। সফুরার বর্ণানুযায়ী ছাবেদ জাল দলিল করে তার স্বামী প্রদত্ত ২৪ শতাংশ জমি তার নিজ নামে লিখিয়ে নিয়েছে। অন্যদিকে ছাবেদের বক্তব্য, ঐ দু'হাজার টাকার বিনিময়ে তার বিমাতা নিজেই তাকে তার পিতার জমি লিখে দিয়েছে। তার দাবী পিতার রেখে যাওয়া জমিতে তার স্বাভাবিক আকর্ষণ ও কন্যার বিয়ের খরচ যোগানোর জন্য সফুরার প্রয়োজনের প্রেক্ষিতে প্রচলিত নিয়মানুযায়ী সহজে এই লেন-দেন সাধিত হয়। কিন্তু গ্রামের তথাকথিত শুভানুধ্যায়ী টাউট শ্রেণী দু'পক্ষকেই ইন্ধন যোগাতে থাকে। ফলে মামলা চলতে থাকে বেশ কিছুদিন। অবশেষে মামলা প্রত্যাহার করে নেয় সফুরা খাতুন। ইতোমধ্যে উভয় পক্ষের বহু ক্ষতিসাধন হয়েছে। অবসাদগ্রস্থ দু'পক্ষ পরবর্তীতে ইউনিয়ন পরিষদের চেয়ারম্যান, মেম্বার ও স্থানীয় গণ্যমান্য ব্যক্তিদের মধ্যস্থতায় বিষয়টির একটি রফা করেছে। কিন্তু এই গণ্যমান্য ব্যক্তিদের মধ্যেই আছে সেসব টাউট যারা অন্যান্য অনেক মামলার মত এটিতেও ইন্ধন জুগিয়েছিল।

মধ্যস্থতায় এরকম রফা হয়েছে যে, দু'পক্ষই বিরোধেয় জমির আধাআধি পাবে। কিন্তু এর মধ্যেই বাদী পক্ষের খরচ হয়েছে এগারো হাজার তিনশত টাকা আর আসামী পক্ষের খরচ বার হাজার টাকা। চড়াসুদে ঋণ নিয়ে, আত্মীয়ের কাছে ধার চেয়ে আর জমি বন্ধক দিয়ে এসব টাকা যোগাড় হয়েছে। এ মামলায় বিরোধেয় জমির মূল্যও এতো নয়। কিন্তু সমাজের অবিমৃষ্যকারিতার তো একটা মূল্য আছে – এ মামলা তারই জ্বলন্ত দৃষ্টান্ত।

৩·৪ গ্রামের নাম কাহালপুর। মামলার বাদী আসামী সম্পর্কে দূর সম্পর্কীয় আত্মীয়। বসবাস একই গ্রামে দীর্ঘকাল ধরে। সামান্য জমি-জমা সংক্রান্ত ঘটনা নিয়ে মামলা হয় দু'পক্ষের মধ্যে। বাদী আফাজ উদ্দিন তরুণ বয়সের কৃষিজীবি। আসামী কাদের আলী অতি বৃদ্ধ ও অভাবগ্রস্থ লোক। অন্নবস্ত্রের যোগাড় দিতে তিনি তার অতিপ্রিয় ১৪ শতাংশ জমি আফাজ উদ্দিনের নিকট বিক্রী করেন। কিন্তু হালচাষের সুবিধার্থে বৃদ্ধ দাদা সম্পর্কীয় বর্ষিয়সী লোকের প্রতি দয়াপরবশ হয়ে মামলার বাদী আসামীর বিক্রীত জমিটার সাথে অন্যত্র প্রায় সমপরিমান জমি মৌখিক রদবদল করে নেয়। এই মামলার আসামী এককালে অত্যন্ত প্রভাবশালী ব্যক্তিত্ব ছিলেন তার অঞ্চলে। সে সবের প্রতিশোধ নেয়ার জন্যে অনেকেই তৎপর। এ সুযোগের ব্যবহার করেছেন বর্তমান মামলার বাদীর চাচা হাছান আলী এই মামলার মাধ্যমে। একজন গ্রাম্য টাউট শ্রেণীর লোক এই হাছান আলী যার সাথেও মামলার আসামীর অন্য জায়গায় জমি-জমা

রেওয়াজ বদল নিয়ে একটি মামলা চলছে। সেই মামলায় হাছান আলীর জয়লাভ করার সম্ভাবনা নেই। এ সুযোগে বর্তমান মামলার বাদীকে প্ররোচিত করে ফসলের সময় আসামীকে মৌখিক ভাবে প্রদত্ত জমি ফিরিয়ে দেয়ার দাবী তোলায়। কিন্তু ফসলের মায়ায় কাদের আলী তাৎক্ষনিক ভাবে ঐ জমি ফিরিয়ে দিতে অস্বীকার করে। পরে চাচারই প্ররোচনায় আফাজউদ্দিন মামলা দায়ের করে উপজেলা আদালতে। আসামী কাদের আলী তার বিশ্বাস ভংগ করেছে, তাকে প্রতারণা করেছে এই মর্মে দন্ডবিধি আইনের ৪০৬/৪২০ ধারা মতে বেশ কিছুদিন মামলা চলে। উভয় পক্ষের অর্থ আর সময় নষ্ট হয় প্রচুর। প্রায় দু'মাস অবধি মামলা চলে। আসামীপক্ষ বারকয়েক মীমাংসার প্রস্তাব দিয়েও ব্যর্থ হয়। বাদীর চাচা হাছান আলী তাকে মামলা চালিয়ে যাওয়ার প্ররোচনায় খুবই তৎপরতার পরিচয় দেন। ফলে মামলা চালাতে বাদী মানসিকভাবে প্রস্তুত না থাকলেও চাচার সামাজিকতার চাপে বেশ কিছুদিন তা চালিয়ে যেতে হয়। অবশেষে বাদীর শুভ বুদ্ধির উদয় হলে গ্রামের মেম্বারদের মামলা আপোষ নিস্পত্তির প্রস্তাবে রাজী হয়ে উভয় পক্ষের সর্বসম্মতিতে গ্রাম্য সালিশের মাধ্যমে জমি–জমার সন্তোষজনক আপোষ নিস্পত্তির পর উভয় পক্ষই আদালত থেকে মামলা প্রত্যাহার করে।

মামলা পরিচালনায় সহায়তাকারী মধ্যবর্তী শ্রেণীদের অর্থ যোগানোর জন্যে যে পরিমান ব্যয় হয়েছে তা দিয়ে উভয়পক্ষই কমপক্ষে বিরোধেয় জমির সমান জমি কিনতে পারতো। সর্বোপরি, গ্রামের এই দরিদ্র শ্রেণী হালের বলদটা বিক্রী করে আর পাড়া প্রতিবেশীর নিকট থেকে ধার কর্জ করে যে ভাবে অর্থ–সংকুলান করেছে তাও তাদের জন্যে চরম পরিতাপের বিষয় বটে। তবু জমিজমা সংক্রান্ত মামলার এমনই ছবি দেখা যায় গ্রাম বাংলায়।

৩·৫ মামলার বাদী তৈয়ব ও আসামী মতলেব। ঘনিষ্ট দুই প্রতিবেশী পরিবারের প্রধান। তারা দু'জনই মধ্যবয়সী। কিন্তু সম্পর্ক তাদের দা–কুড়াল। তৈয়বের জমির পাশে একই দাগে মতলেবেরও জমি আছে। ঐ জমির আইল নিয়ে, একে অন্যের জমির ফসল গরু ছাগল দিয়ে নষ্টের অভিযোগ পাল্টা অভিযোগ নিয়ে দীর্ঘকাল ধরে গোলমাল চলছিল দু'পক্ষের মধ্যে। স্থানীয় সালিশী আর গ্রাম্য মোড়ল মাতব্বরদের মধ্যস্থতায় এসব ছোট খাট সমস্যার সমাধানও হয়েছে বার কয়েক। এরপর তৈয়ব এসেছে আদালতে। অভিযোগ এনেছে, আসামী মতলেব তাকে মারধর করে তার সম্পত্তি দখল করতে চায়। তার এ মামলা দন্ডবিধির ৩২০/৩৮৫ আর ১০৯ ধারা মতে। এ ঘটনা নিয়ে উভয় পক্ষে দলাদলি চলছে। চলছে আদালতে আসা যাওয়া। উপজেলা আদালতে মামলা দায়ের করার পর উভয় পক্ষেরই প্রচুর অর্থ–ব্যয় হয়েছে। তবে যেহেতু মামলার বাদী তৈয়বেরই দায়িত্ব মামলার অভিযোগ প্রমানের তাই অর্থ ব্যয়ের পরিমানটাও তারই বেশী। মামলাতে জয় লাভের আশায় উকিল, মোহরার, দালাল, টাউট, পেশাকার যে যত টাকা চেয়েছে নির্দ্বিধায় তাকেই সে তা দিয়েছে। একসময় এদেরই পরামর্শে মামলা বদলী করিয়ে নিয়েছে জেলা শহরে অতিরিক্ত জেলা ম্যাজিষ্ট্রেটের আদালতে। কিন্তু সেখানেও আসামীকে জেল হাজতে পাঠানোর সম্ভাবনা নেই বলে যখন হতাশ করেছে তার মামলা চালনায় চলৎ শক্তি দাতা ব্যক্তিবর্গ, তখন সে আদালত থেকে নালিশ প্রত্যাহার করে নিয়েছে। তৈয়ব এ মামলার পিছনে ষাট হাজার টাকা ঢেলেছে। সে তার ধানী জমি বিক্রী করেছে, জমি বন্ধক রেখেছে, চড়াসুদে ঋণ গ্রহণ করেছে, শ্যালো টিউবওয়েল বিক্রী করেছে। আর আসামী মতলেব ব্যয় করেছে চার হাজার টাকা। মামলা চালনায় উকিল মোহরার নিয়োগ করতে তার এ অর্থ ব্যয় করতে হয়েছে। কিন্তু সে জানত আগের অনেক বারের মত এবারও শালিসীতে তাদের আপোষ মীমাংসা হতে পারত। কিন্তু দুই পক্ষই ছিল অটল। আদালত থেকে চুড়ান্ত আদেশের অপেক্ষা করছিল। অবশ্য

আদালত আদেশ ঘোষণার আগেই নালিশ তুলে নিল তৈয়ব। লাভ-ক্ষতি তাতে কারুরই কিছু হয়নি। শুধু মাঝে পড়ে দুজনই হারিয়েছে অনেকগুলো টাকা। সাথে গেছে অনেক গুলো বছরের শান্তি আর সুস্থিরতা।

৩.৬ সখিনা বিবি জুড়ানপুরের মজিবরের স্ত্রী। সুখে-দুঃখে তাদের জীবন ভালই চলছিল। একদিন তাদের সুখের সংসারে বেড়াতে এলো সখিনার মামাত ভাই ফজর আলী। সখিনার ভ্যান চালক স্বামী মজিবর সারা দিন হাড়ভাংগা পরিশ্রম করে। আর ঘরে বসে সখিনা বিবি মামাত ভাই'র সাথে নতুন সম্পর্কের সূত্রপাত ঘটাতে শুরু করে। এ শুরুর শেষ হয় মজিবরের অনুপস্থিতিতে একদিন ফজর আলীর সাথে সখিনার ঘর ছেড়ে পালানোর মধ্য দিয়ে। কিন্তু ঘর ছেড়ে সে পালালেও নতুন করে সখিনার ঘর বাধা হলনা। সখিনার স্বামীর সংসার থেকে নিয়ে যাওয়া টাকা পয়সা ফুরিয়ে গেলে কিছুদনের মধ্যেই ফজর আলী সখিনাকে তার বাপের বাড়ী ফেলে রেখে লম্বা দেয়। সেখানে সখিনাকে সহ্য করতে হয় নানা লাঞ্ছনা-গঞ্জনা। এরপর সখিনা মনস্থ করে পুনরায় স্বামীর ঘরে ফিরে যাওয়ার। কিন্তু স্বামী মজিবর তো আর এমনিতেই নেবে না। উপরন্ত মজিবর ইতোমধ্যে আদালতের মাধ্যমে সখিনা ও ফজর আলীর নামে দন্ডবিধি আইনের ৪৯৮/১১৪ ধারা মতে এই মর্মে মামলা করেছে যে, তার স্ত্রী সখিনার প্ররোচনায় ফজর আলী অপরাধজনক উদ্দেশ্যে তাকে ফুসলিয়ে নিয়ে গেছে। এমতাবস্থায় সে তার স্ত্রীকে তালাক প্রদানেরও ব্যবস্থা করে। কিন্তু সখিনা এই তালাকের প্রতিবাদে মজিবরের বিরুদ্ধে পাল্টা মামলা করে মুসলিম পারিবারিক আইন অধ্যাদেশের ৭/৫ ধারা মতে। সে অভিযোগ আনে যে, সে অন্তঃস্বত্বা ও তার তালাক বৈধ নয়। এভাবে দু'পক্ষই মামলা প্রতি মামলা নিয়ে অনেক অর্থ ব্যয় করেছে। সখিনার দায়েরকৃত মামলাটি ছিল মিথ্যা ও বানোয়াট। কারণ সে তখন গর্ভবতী ছিল না। ফলে তার স্বামী মিথ্যা প্রমানিত মামলা থেকে বেকসুর খালাস হয়ে যায়। আর দরিদ্রতা হেতু মজিবর মামলা চালাতে না পারায় একদিন তার অনুপস্থিতিতে আদালত থেকে মামলা খারিজ হয়ে যায়। কিন্তু এ মামলা পরিচালনায় মজিবর হারায় তার উপার্জনের একমাত্র বাহন ভ্যানখানা, কিছু জমানো টাকা আর চড়াসুদে গৃহীত কিছু ঋণ যুক্ত হয় তার জীবনে। সর্বমোট তার প্রায় চার হাজার টাকার মত ব্যয় হয়। অন্যদিকে, সখিনার ভাইয়েরা তার শাড়ী গয়না বিক্রী করে আর তাদের কিছু অর্থ সাহায্য দিয়ে প্রায় সাড়ে তিন হাজার টাকার মত ব্যয় করে। অথচ মামলা কোন সুফল বয়ে আনতে পারে না। না ফিরিয়ে দেয় সখিনা মজিবরের সংসার, না ফেরে মজিবরের ভ্যানগাড়ীটি। তবুও এ ধরণের মামলা আসে, আসবে আদালতে।

৪। মামলায় সংশ্লিষ্ট ব্যক্তিবর্গের সুপারিশ ও উপসংহার ঃ

৪.১ সাক্ষাৎকার প্রদানকারী মামলা সংশ্লিষ্ট ১১৪ ব্যক্তিকে অনুরোধ করা হয় গ্রামে মামলা মোকাদ্দমা দূর করা বা মামলা সংক্রান্ত সমস্যা সমাধানের বিষয়ে সুপারিশ করার জন্য। এতে মোট ১০১ জন (৮৮.৬০%) উত্তরদাতা এক বা একাধিক সুপারিশ করেছেন। পক্ষান্তরে ১৩ জন (১১.৪০%) উত্তরদাতা কোন রকম সুপারিশ করেননি। মোট ১০১ জন উত্তরদাতা সর্বমোট ১৪৪টি সুপারিশ রেখেছেন। এ বিষয়ে প্রাপ্ত সুপারিশসমূহকে নীচের সারণী-৯ এ শ্রেণীকরণ করে দেখানো হ'ল।

সারণী– ৯ঃ মামলা সমস্যা নিরসনের জন্য উত্তরদাতাদের সুপারিশ

ক্রমিক সংখ্যা	সুপারিশ	সংখ্যা	মোট সুপারিশের শতকরা হার	সুপারিশকারীদের শতকরা হার
১।	গ্রাম্য টাউটদের উচ্ছেদ ও সৎনেতৃত্বের প্রতিষ্ঠা	৩৯	২৭.০৮	৩৮.৬১
২।	পিছনের তারিখ দিয়ে দলিল প্রণয়ন ও সেটেলমেন্ট ব্যবস্থা বাতিল এবং তাৎক্ষনিক রেকর্ড ব্যবস্থার প্রবর্তন	৩৭	২০.৬৯	৩৬.৬৩
৩।	নির্বাচিত প্রতিনিধিগণের অনুমতি ছাড়া আদালত বা থানায় মামলা গ্রহণ না করার বিধান বলবৎ করা	৩০	২০.৮৩	২৯.৭০
৪।	বর্গাপ্রথা বাতিল, ভূমি সংস্কার সাধন ও ভূমিহীনদেরকে জমি প্রদান	১৩	৯.০৩	১২.৮৭
৫।	পঞ্চম শ্রেণী পর্যন্ত বাধ্যতামূলক শিক্ষা ব্যবস্থারপ্রবর্তন	১০	৬.৯৪	৯.৯০
৬।	সরকারী কর্মকর্তা ও দুর্বল জনগোষ্ঠীর প্রতিনিধিত্বের বিধানসহ শালিসী বোর্ড প্রতিষ্ঠা	৬	৪.১৭	৫.৯৪
৭।	প্রশাসকগণের আত্ম শুদ্ধি ও মামলার নিস্পত্তি ত্বরান্বিতকরণ	৬	৪.১৭	৫.৯৪
৮।	অংশীদারদের ন্যায্য অংশ প্রাপ্তির নিশ্চয়তাবিধান	৩	২.০৮	২.৯৭
	মোট	১৪৪	৯৯.৯৯	

প্রাপ্ত এসব সুপারিশ ও মতামত মামলা সংশ্লিষ্ট ব্যক্তিবর্গের অজ্ঞতা ও তাৎক্ষনিক অনুভূতিসঞ্জাত বলে এগুলির মধ্যে অবান্তরতা, অপ্রাসংগিকতা ও একদেশদর্শিতার উপাদান লক্ষ্য করা যায়। এমনকি কতিপয় সুপারিশের মধ্যে বিচার ব্যবস্থার মূল ভিত্তি সংক্রান্ত দর্শনের বিরুদ্ধাচারণ ও লক্ষ্য করা যায়। তথাপি উক্ত সুপারিশগুলিকে বিশ্লেষণ করলে কতিপয় উল্লেখযোগ্য বিষয় চোখে পড়ে। মোট সুপারিশকারীদের শতকরা ৩৮.৬১ ভাগ তাদের সুপারিশ গ্রাম্য টাউট শ্রেণীর উচ্ছেদ ও সৎ নেতৃত্বের প্রতিষ্ঠার প্রয়োজনীয়তার কথা বলেছে। সংখ্যাগত তথ্য দিয়ে টাউট শ্রেণীর তৎপরতাকে পর্যবেক্ষণ করা খুবই শক্ত হলেও বর্তমান বিষয়ের উপর স্পষ্টভাবে সমাজে অত্যন্ত কার্যকরভাবে গ্রোথিত টাউট শ্রেণীর অনিষ্টের ব্যাপকতা ও তার প্রতি ভুক্তভোগীদের আক্রোশ প্রতিফলিত করে। সুপারিশকারীদের দ্বিতীয় বৃহত্তম অংশ (৩৬.৬৩%) যে সুপারিশ করেছেন তাতে বাংলাদেশের সম্পত্তি হস্তান্তর সংক্রান্ত আইন ও দায়িত্বশীল প্রতিষ্ঠান এবং সেটেলমেন্ট কার্যক্রমের প্রতি মানুষের একটি বিশেষ অনুভূতি প্রতিফলিত হয়। অনেক ক্ষেত্রেই জালিয়াতি, ভয় বা প্রলোভনের মাধ্যমে অন্যায় কাজ করিয়ে নেয়া ইত্যাদি অনাচার প্রচলিত ব্যবস্থায় করা সম্ভব ও এধরণের অনাচার অহরহ চলছে বলে জনসাধারন্যে বিরাজমান

বিশ্বাসেরই প্রতিধ্বনি উঠেছে এই সুপারিশের মাধ্যমে। তৃতীয় বৃহত্তম অংশ (২৯·৭০%) মত প্রকাশ করেন যে, মোটামুটি ভাবে অপরিচিত স্থানে অবস্থিত বা চাকুরীরত প্রতিষ্ঠানে বা কর্মকর্তার চেয়ে গ্রামের প্রতিষ্ঠিত প্রাতিষ্ঠানিক নেতৃত্ব সামাজিক বিবাদসমূহের ব্যাপারে বেশী ওয়াকিবহাল হয়ে থাকে ও এসকল বিবাদের মিমাংসা নিস্পত্তিতেও বেশী কার্যকর থাকে। তাই তারা থানা বা আদালতে মামলা ঠুকে ক্ষতিগ্রস্থ হবার চেয়ে মধ্যস্থতায় সমর্থ জনপ্রতিনিধিদের শরনাপন্ন হওয়া প্রথমে দরকার বলে উল্লেখ করেছেন। উদ্দেশ্য, মামলা মোকদ্দমার সংখ্যা হ্রাস ও এতে মানুষের ক্ষতি কমানো। তবে জননেতাদের বিনানুমতিতে আদালতে বা থানায় মামলা দায়ের না করতে দেয়ার সুপারিশটি যুক্তির বিচারে অকার্যকর। উত্তরদাতাদের ১২·৮৭% বর্গা প্রথার উচ্ছেদ ও ভূমি সংস্কারের মাধ্যমে ভূমিহীনদের ভূমি প্রদান করা হলে মামলার ব্যাধি ও মামলার সংখ্যা কমবে বলে আশা প্রকাশ করেছেন। প্রায় সমান সংখ্যক (৯·১০%) উত্তরদাতা বলেছেন যে, জনসাধারণকে শিক্ষিত করে তুলতে পারলে মামলার অভিশাপ কমবে। সমান সংখ্যক (৫·৯৪%) উত্তরদাতা দু'টো ভিন্ন ধর্মী সুপারিশ করেছেন। একটিতে কর্মকর্তাদের ও দূর্বল জনসাধারণের প্রতিনিধিত্বশীল সালিশী বোর্ডের প্রয়োজনীয়তার কথা এবং অন্যটিতে কর্মকর্তাদের দূর্নীতিমুক্ত ও নিষ্ঠাবান ঐকান্তিকতার উপর জোর দেয়া হয়েছে। ২·৯৭% উত্তরদাতা বলেছেন যে সম্পত্তি হস্তান্তর সংক্রান্ত উত্তরাধিকার আইন সঠিক ভাবে মান্য করা হলে বিবাদ কমবে। জীবন ও সমস্যার গভীর হতে উৎসারিত এসব সুপারিশ সক্রিয় বিবেচনার দাবীদার।

৪.২ উপসংহার ঃ

মানুষ তার অধিকার সংক্রান্ত বিরোধ নিস্পত্তির জন্য আইনের আশ্রয় নেয়। এজন্যে তাকে যেতে হয় আদালতে। বর্তমান গবেষণাটিতে শেরপুর উপজেলা ফৌজদারী আদালতের এ জাতীয় কয়েকটি মামলার ঘটনা নিয়ে আলোচনা করা হয়েছে।

মামলার সাথে জড়িত ব্যক্তিবর্গ অবস্থার প্রেক্ষিতে আদালতে শরনাপন্ন হতে বাধ্য হলেও বাদী আসামী কেউই মামলা মোকদ্দমা ব্যাপারটিকে সহজভাবে মেনে নিতে চান না। তবে সকল ক্ষেত্রেই দেখা গেছে তথাকথিত শুভাকাংখীরুপে কিছু লোক জন সমাজে আছেন যারা সামান্য ঘটনাতেও বাদী আসামীকে প্ররোচিত করে আদালত প্রাংগনে হাজির করানোর কাজে পটু। এই টাউট শ্রেণীর উচ্ছেদের জন্য মামলা সংশ্লিষ্ট ব্যক্তিবর্গ বিশেষভাবে সুপারিশ রেখেছেন। আদালতের মামলাসমূহে যেহেতু জমি-জমা সংক্রান্ত মামলার বিষয়টি এক বিরাট অংশ জুড়ে আছে তাই এ ব্যাপারে মামলা এড়ানোর ক্ষেত্রে সাক্ষাৎকার দানকারী ব্যক্তিবর্গ বর্তমান প্রচলিত সেটেলমেন্ট পদ্ধতির সমালোচনা করে তাৎক্ষনিক রেকর্ড ব্যবস্থার প্রবর্তনের কথা বলেছেন। বহু ধাপ বিশিষ্ট সেটেলমেন্ট পদ্ধতিতে অনেক ত্রুটি বিচ্যুতি ধরা পড়ে। তাই শুধুমাত্র একধাপ বিশিষ্ট কোন পদ্ধতিতে প্রচলিত পদ্ধতির শ্রেয়তর বিকল্প হিসেবে কল্পনা করা যুক্তিযুক্ত নয়। এ প্রসংগে পিছনের তারিখ দিয়ে দলিল প্রণয়নের ব্যবস্থার অবলুপ্তিরও সুপারিশ এসেছে মামলাকারীদের পক্ষ থেকে। মামলা এড়ানোর ক্ষেত্রে স্থানীয় নির্বাচিত প্রতিনিধিবৃন্দের কার্যকরী ভূমিকার জন্যও অনেকেই সুপারিশ করেছেন। মূলতঃ স্থানীয় পর্যায়ে নির্বাচিত প্রতিনিধিবৃন্দের হাতে বিচার সম্পর্কীয় যথেষ্ট ক্ষমতা প্রদত্ত হলেও সাধারনতঃ দলাদলির কারণে এ বিষয়টিতে অনেক সমস্যা পরিলক্ষিত হয়। কিন্তু প্রকৃতার্থে সৎ নেতৃত্বের প্রতিষ্ঠা ও তার প্রতি জনগণের আনুগত্যের মাধ্যমে পাড়া বা গ্রাম পর্যায়ের বিচার সম্পর্কিত বিষয়গুলোর নিস্পত্তি হলে ছোট খাট অনেক বিষয়ই উপজেলা আদালতে আসবে না। এ ব্যাপারে আইনের নির্দেশ থাকলেও তাতে বাধ্যবাধকতার প্রয়োজন আছে বলে অনেকের সুপারিশ। তবে জননেতাদের অনুমোদন ছাড়া মামলা করা ঠিক হবেনা বলে যে মতামত দেয়া

হয়েছে তা প্রচলিত আইন কাঠামোয় অন্যায্য হবে। তাছাড়া বর্তমান আর্থ-সামাজিক রাজনৈতিক অবস্থায় চাকুরীরত বিচারক ও জনপ্রতিনিধিবৃন্দ কেউই যে সুষ্ঠু ও নিয়মানুগতভাবে প্রাতিষ্ঠানিক বিচার করতে পারবেন তার নিশ্চয়তা নেই।

একথা অনস্বীকার্য যে, বাংলাদেশের সকল আদালতের মামলা মোকদ্দমা একই প্রকৃতির নয়। ভূ-প্রকৃতি অনুসারে এদেশের বিভিন্ন অঞ্চলে যেমন ভিন্নতা পরিলক্ষিত হয় তেমনি মামলার প্রকৃতিও সকল অঞ্চলে একরকম নয়। তাই দেখা যায় চর এলাকার অধিকাংশ মামলাই প্রত্যক্ষ বা পরোক্ষভাবে জমি-জমা সংক্রান্ত। আবার আন্তঃরাষ্ট্রীয় সীমান্তবর্তী এলাকায় উদ্ভুত মামলার একটি বিরাট অংশ জুড়ে থাকে চোরাচালানের বিষয়টি। সীমান্ত পথে মাল পাচার হওয়া আর অবৈধভাবে মালামাল আমদানির বিষয়টিই থাকে এসব অঞ্চলে সংঘটিত মামলাসমূহের সিংহ ভাগ জুড়ে। কিন্তু এদেশের কোন অঞ্চলের কোন আদালতই ভূ-সম্পত্তি সংক্রান্ত বিরোধ বিবর্জিত নয়। সকল আদালতেই এ জাতীয় কিছু না কিছু মামলা দায়ের হয়। মানুষ তার জীবনের নিরাপত্তা বিধানের ঠিক পরই ভূ-সম্পত্তিতে অধিকারের নিশ্চয়তা প্রতিষ্ঠা করার প্রয়াস পায় যদিও জরীপে প্রমানিত হয় যে, এরূপ ক্ষেত্রে অনেক সময়ই বিরোধেয় জমির প্রকৃত মূল্যের চেয়ে মামলা পরিচালনায় উভয় পক্ষের ব্যয় বেশী হয়ে যায়। তথাপিও এ ব্যাপারে উভয় পক্ষই অনমনীয় থাকতে চায় বেশ কিছু সময় ধরে। বগুড়া জেলার শেরপুর উপজেলাটি চর এলাকাভূক্ত নয়, আবার আন্তঃরাষ্ট্রীয় সীমান্তবর্তী অঞ্চলেও অবস্থিত নয়। তাই এই উপজেলা আদালতের উপর পরিচালিত সংক্ষিপ্ত এ গবেষণাটির ফলাফলের উপর ভিত্তি করে সারাদেশের জন্য কোন বক্তব্য দেয়া সমীচীন হবে না। জাতীয় পর্যায়ে মামলা সংক্রান্ত নীতি নির্দ্ধারণের জন্য দেশের ভৌগলিক ও আঞ্চলিক অবস্থান অনুসারে ব্যাপকভাবে গবেষণার প্রয়োজনীয়তা রয়েছে।

রেফারেন্স ও পাদটীকা

১। ফৌজদারী কার্যবিধি, ১৮৯৮ এবং দেওয়ানী কার্যবিধি, ১৯০৮।

২। ফৌজদারী কার্যবিধি, ১৮৯৮।

৩। তৃতীয় অধ্যায়ে বর্ণিত মামলাগুলোর উল্লিখিত ধারাসমূহের সংক্ষিপ্ত ব্যাখ্যা ঃ

ক) যৌতুক নিরোধ আইনের ৪ ধারা-বিবাহের যে কোন পক্ষ কর্তৃক পরস্পরের পিতা-মাতা বা অভিভাবকের নিকট প্রত্যক্ষ বা পরোক্ষভাবে যে কোন ধরণের যৌতুক দাবী।

খ) মুসলিম পারিবারিক আইন অধ্যাদেশের ৭/৫ ধারা-স্ত্রী অন্তসত্বা থাকাকালে স্বামী কর্তৃক তাকে তালাক দেয়া আইনসিদ্ধ না হওয়া।

গ) কার্যবিধির ১৪৫ ধারা-জমি প্রভৃতি সংক্রান্ত বিরোধের ফলে শান্তি ভঙ্গ হওয়ার সম্ভবনা থাকলে সেগুলোর ক্ষেত্রে দখল সম্পর্কিত বিধি বিধান দেয়া।

ঘ) দন্ডবিধির ১০৯ ধারা- কোন অপরাধের প্ররোচনা দেয়া।

ঙ) দন্ডবিধির ১১৪ ধারা-অপরাধ সংঘটনের সময় উপস্থিত থেকে প্ররোচনা দেয়া।

চ) দন্ডবিধির ৩২৩ ধারা ইচ্ছাকৃত ভাবে আঘাত করা।

ছ) দন্ডবিধির ৩৮৫ ধারা-বলপূর্বক সম্পত্তি আদায়ের উদ্দেশ্যে আঘাতের ভয় দেখানো বা ভয় দেখানোর চেষ্টা করা।

জ) দন্ডবিধির ৪০৬ ধারা-অপরাধজনক বিশ্বাসভংগ।

ঝ) দন্ডবিধির ৪১৭ ধারা–প্রতারণা করা।

ঞ) দন্ডবিধির ৪২০ ধারা–প্রতারণা করা এবং এর দ্বারা, সম্পত্তি বা মূল্যবান দলিল প্রণয়ন, পরিবর্তন ব নষ্ট করতে অসৎভাবে প্ররোচনা দেয়া।

ত) দন্ডবিধির ৪২৩ ধারা–মিথ্যা মূল্যের বিবরণ সম্বলিত হস্তান্তর দলিল প্রবঞ্চনামূলকভাবে সম্পাদন করা।

থ) দন্ডবিধির ৪৬৮ ধারা–প্রতারণার জন্য জালিয়াতি।

দ) দন্ডবিধির ৪৯৮ ধারা–অপরাধজনিত উদ্দেশ্যে বিবাহিতা নারীকে ফুসলিয়ে নিয়ে যাওয়া বা আটক রাখা।

The Bangladesh Rural Development Studies, Vol. II, No. 1, (1990)

পরিত্যক্তা মহিলারাও বাঁচতে চায়ঃ দু'টি কেস ষ্টাডি

শিখা রানী সরকার *

সারসংক্ষেপ

পরিত্যক্তা মহিলাদের বেঁচে থাকার কৌশল শীর্ষক প্রবন্ধটির প্রয়োজনীয় তথ্য বগুড়া জেলার অন্তর্গত শেরপুর উপজেলাধীন রামনগর এবং দীঘাই গ্রাম থেকে সংগ্রহ করা হয়। প্রাপ্ত তথ্য থেকে দেখা যায় যে, পরিত্যক্তা হওয়ার পেছনে মূল কারণগুলো হলঃ স্বামীর দ্বিতীয় বিয়েতে যৌতুক বেশী পাওয়ার প্রত্যাশা; ঘর-জামাই থাকায় প্রতিবেশীর কটুক্তি; স্বামী কর্তৃক অন্ন বস্ত্রের সংস্থান করতে ব্যর্থতা, বয়সের পার্থক্য এবং বাল্য-বিবাহ। সমীক্ষার আওতায় প্রাপ্ত তথ্য থেকে আরো জানা যায় যে, পরিত্যক্তা মহিলারা নানাভাবে জীবন যাপন করছেঃ অন্যের বাসায় কাজ করা, রাস্তায় মাটি কাটার কাজ, সমিতি থেকে ঋণ নিয়ে ধান-চালের ব্যবসা ইত্যাদি।

ভূমিকা ঃ

দশ কোটি পঞ্চাশ লক্ষ জনসংখ্যা অধ্যুষিত এই বাংলাদেশ। এখানে প্রতি বর্গমাইলে ১৮০৮ জন লোক বাস করে। মোট জনসংখ্যার ৪৮.৯% মহিলা। এই মহিলাদের ৮৬% বসবাস করে গ্রামে[১]। যদিও গ্রামের অধিকাংশ জনসমষ্টি শিক্ষা ব্যবস্থা ও সামাজিক সুযোগ সুবিধার দিক দিয়ে অন্যান্য সম্প্রদায়, জাতি ও দেশের তুলনায় অনেক অনগ্রসর তন্মধ্যে মহিলাদের অবস্থা আরো করুন। শিক্ষার দিক দিয়ে যদি পুরুষের সাথে তুলনা করা হয় তাহলে দেখা যাবে শিক্ষিতের হার পুরুষ ৩০%, মহিলা ১৩.৫% (বয়স ৫ বছর এবং তদূর্দ্ধে)[২]। বাংলাদেশের মহিলারা অনেক সময় অজ্ঞতার কারনে দারিদ্র্যের নির্মম কশাঘাতের শিকার হয়।

অর্থনৈতিক এবং সামাজিক মর্যাদার দিক দিয়েও বাংলাদেশের মহিলাদের অবস্থান অত্যন্ত জটিল। দারিদ্র, শিক্ষার অভাব, প্রশিক্ষণ এবং চাকুরীর সুযোগ সুবিধার অভাব মহিলাদের নির্ভরশীলতার হার আরো বাড়িয়ে দিয়েছে[৩]। এছাড়াও মুসলিম সমাজ ব্যবস্থায় পর্দা-প্রথার জন্য তারা বাড়ীর নির্দিষ্ট গন্ডীর বাইরে বেরোতে পারেনা।

যা হোক, বাংলাদেশের মহিলারা প্রত্যেকেই প্রত্যক্ষ অথবা পরোক্ষভাবে কাজ করে থাকেন। যদিও আপাতঃদৃষ্টিতে মনে হয় তারা বেকার কিন্তু প্রকৃতপক্ষে তারা মাত্রাতিরিক্ত পরিশ্রম করে থাকেন। কৃষি, অকৃষি ও সাংসারিক কাজের মধ্য দিয়ে তারা প্রত্যক্ষ্য এবং পরোক্ষভাবে অর্থনীতিতে অবদান রাখছে (ওয়ালেস, ইটি, এল, ১৯৮৬; আবদুল্লাহ ১৯৭৬; আলমগীর ১৯৭৭; খান, ১৯৮৬)। মেয়েরা ৭-৮ বছর বয়স থেকেই মায়ের সাহায্যকারী হিসেবে কাজ করে থাকে এবং বিয়ে হয়ে অন্যের ঘরে না যাওয়া পর্যন্ত গৃহ পরিচালনায় সার্বিক দায়িত্ব স্বহস্তে করেন।

বাংলাদেশে মহিলাদের বিবাহের গড় বয়স ১৩ থেকে ১৬ বছরের মধ্যে এবং অধিকাংশ মহিলাই ২৫ বছর বয়সে উপনীত হওয়ার পূর্বেই বিয়ে হয়ে যায়। যেহেতু বিবাহিত জীবন সাধারনতঃ ১৫ বছরেই শুরু হয়, তাই একজন মহিলা তার জীবনে ১০-১১ বার গর্ভবতী হয়, তন্মধ্যে গড় জীবিত সন্তান সংখ্যা ৩.২[৪]। যাহোক, বাংলাদেশের আর্থ-সামাজিক অবস্থায় মহিলারা সর্বদাই পুরুষ প্রধান অভিভাবকত্বে থাকে। ~~অভিভাবকত্বে থাকে~~। অবিবাহিতা অবস্থায় পিতা, বিয়ের পর স্বামী, স্বামীর অবর্তমানে পুত্র অথবা এদের কেউ যদি না থাকে সেক্ষেত্রে দূরসম্পর্কের পুরুষ আত্মীয় অভিভাবক হয়ে থাকে।

---

* লেখিকা পল্লী উন্নয়ন একাডেমী, বগুড়া'র একজন উপ-পরিচালক।
প্রবন্ধে আলোচিত মতামত লেখিকার ব্যক্তিগত।

এছাড়া বাংলাদেশের গ্রাম এলাকার মহিলাদের সমস্যা আরো রয়েছে। গ্রাম–বাংলার অশিক্ষিত, স্বামীহীনা অর্থাৎ স্বামী কর্তৃক পরিত্যক্ত মহিলাদের নিজেদের এবং তার উপর নির্ভরশীল যারা তাদের জীবনধারন যে কত কষ্টকর, কত সমস্যাবহুল তা না দেখলে বোঝা যায়না।

স্বামী কর্তৃক পরিত্যক্তা হয়ে কিভাবে তারা এই পৃথিবীতে বেঁচে থাকার প্রচেষ্টা চালাচ্ছে সেই প্রসংগে দু'টি আত্ম–সমীক্ষা (case study) তুলে ধরার প্রয়াস পাওয়া গেছে এ প্রবন্ধে।

প্রবন্ধের উদ্দেশ্য ঃ

নিম্নোক্ত উদ্দেশ্যসমূহকে সামনে রেখে বর্তমান গবেষণার কাজটি হাতে নেয়া হয় ঃ

ক) পরিত্যক্তা হওয়ার কারণগুলো উদঘাটন করা; এবং

খ) পরিত্যক্তা মহিলাদের বেঁচে থাকার কলা–কৌশল সম্পর্কে জানা এবং তাদের ভবিষ্যৎ পরিকল্পনা সম্বন্ধে অবগত হওয়া।

তথ্য সংগ্রহ পদ্ধতি ঃ

বগুড়া জেলার অন্তর্গত শেরপুর উপজেলা একাডেমীর ল্যাবরেটরী এলাকা নির্বাচিত হওয়ায় বর্তমান প্রবন্ধটির তথ্য সংগ্রহের জন্য শেরপুর উপজেলার দুটো গ্রাম নেয়া হয়। শেরপুর উপজেলাধীন গ্রাম দু'টির নাম গাড়ীদহ ইউনিয়নের রামনগর এবং ভবানীপুর ইউনিয়নের দীঘাই গ্রাম। রামনগর গ্রামটি পল্লী উন্নয়ন একাডেমী, বগুড়ার পূর্বদিকে ১কিলোমিটার দূরে এবং দীঘাই গ্রামটি একাডেমী থেকে ৭ কিলোমিটার দূরে দক্ষিণ দিকে অবস্থিত। বগুড়া শহর থেকে গ্রাম দু'টির দূরত্ব যথাক্রমে ১৫ কিলোমিটার এবং ২১ কিলোমিটার। রামনগর গ্রামটি বগুড়া – ঢাকা মহাসড়ক সংলগ্ন পূর্ব–পশ্চিম দিকে অবস্থিত। দু'টি গ্রামের অধিবাসীদের অধিকাংশ লোকের পেশা কৃষি। ধর্মের দিক দিয়ে রামনগর গ্রামের সবাই মুসলমান, দীঘাই গ্রামটিতে ২৫% হিন্দু ধর্মের লোক বসবাস করে। জমির প্রকৃতির দিক দিয়ে বিবেচনা করলে দেখা যায় রামনগর গ্রামটি মাঝারী নীচু, দীঘাই গ্রামটির ৭৫% এলাকা উঁচু, ২৫% এলাকা মাঝারী উঁচু। দুটি গ্রামেরই পাশ দিয়ে করতোয়া নদী বয়ে গেছে। একাডেমী থেকে দু'টি গ্রামেরই যাতায়াত ব্যবস্থা ভালো। দু'টি গ্রামেরই পাড়াগুলো কাছাকাছি।

পরিত্যক্তা মহিলাদের সাক্ষাৎকার গ্রহনের কাজটি গবেষক নিজে করেছেন। কেস–ষ্টাডির জন্য যেসব মহিলার জীবন–কাহিনী লেখা হয়েছে, তাঁদের ব্যক্তিগত জীবনের গোপনীয়তা রক্ষার জন্য কাল্পনিক নাম ব্যবহার করা হয়েছে। কিন্তু অন্যান্য তথ্যাদি অপরিবর্তিত রাখা হয়েছে।

রোজী ঃ

রোজীর জন্ম বগুড়া জেলার অন্তর্গত শেরপুর উপজেলাধীন গাড়ীদহ ইউনিয়নের রামনগর গ্রামে। ইংরেজী ১৯৫১ সালে তার জন্ম। বর্তমান বয়স ৩৭ বৎসর। রোজীর পিতা নেই কিন্তু মা আছে। ১৯৮৫ সালে রোজীর পিতা মারা গেছে। রোজীর ৩ ভাই ও ২ বোন। রোজী ছাড়া আর কারো বিয়ে হয়নি। রোজী সবার বড়। রোজীর মায়ের নাম নছিরন। নছিরন তার বড় ছেলেকে বিয়ে করতে বলে কিন্তু বড় ছেলের ইচ্ছে সংসারকে গুছিয়ে মোটামুটিভাবে স্বচ্ছল করে তারপর নিজে বিয়ে করবে। অর্থাৎ তার আরো দু'জন বোন রয়েছে তাদের বিয়ে না দিয়ে নিজে বিয়ে করবে না।

রোজী যেহেতু তার পিতামাতার প্রথম সন্তান তাই বেশ আদরেই ছিল। তার পিতার নাম মোঃ কিসমতউল্লাহ সরকার। কিসমতউল্লাহ রোজীকে রামনগর মক্তবে ছোট বেলায় ভর্ত্তি করে দিয়েছিল। মক্তবে কায়দা পর্যন্ত পড়েছে। পবিত্র কোরআন শরীফ হাতে নিতে পারেনি কারণ ইতিমধ্যে কিসমতউল্লাহ এবং নছিরনের সংসারে আরো দুটি নতুন মুখের আগমন ঘটে। সংসারের প্রয়োজন বেড়ে যাওয়ায় টানা পোড়ান শুরু হয়, তাছাড়া রোজীর পড়া বাবদ প্রতি সপ্তাহে 'মুষ্টি চাল" দিতে হতো। প্রতি সপ্তাহে মুষ্টি চালের সংকুলান করতে না পারায় রোজী পড়া বন্ধ করেছে। অবসর সময়ে গরু বাছুরকে খেতে দিত এবং বালিশের তোয়ালেতে নক্সা করার কাজ শিখতো। রোজী দেখতে সুশ্রী না হওয়ায় গ্রাম বাংলার অন্যান্য মেয়েদের যে বয়সে বিয়ে হয় তুলনামূলকভাবে দেরীতে বিয়ে হয়েছিল। ইংরেজী ১৯৬৫ সালে অনেক সন্ধানের পর নগদ পাঁচশত টাকা যৌতুকের বিনিময়ে বিয়ে ঠিক হয়েছিল। ছেলের বাড়ী ছিল পাবনা জেলার নগরবাড়ীতে। মা-বাবা, বাড়ী-ঘর সবই ছিল। ছেলের নিজের একটি মুদীখানার দোকান ছিল। এ বিয়ের জন্য কিসমত উল্লাহ নিজেই একাধারে ঘটক ও অন্যদিকে কন্যা সম্প্রদানকারী। যথাসময়ে ১৯৬৬ সালে পাবনা জেলার নগরবাড়ী নিবাসী মোঃ সাদেকের সাথে রোজীর বিয়ে সম্পন্ন হয়ে গেল। বিয়েতে ছেলের তরফ থেকে নাক ফুল এবং ভাল কাপড় দিয়েছিল। তবে কনেকে সাজিয়ে দিয়েছিল কিসমত উল্লাহ। বরের পায়জামা, টুপি, পাঞ্জাবী, জুতো এবং কনের জন্য ২টা শাড়ী, ২টা ব্লাউজ ও ২টা পেটিকোট দিয়েছিল। বিয়ের পর সাদেক রোজীকে নিয়ে যায় নগরবাড়ীস্থ নিজের বাড়ীতে। বিয়ে করে নিয়ে যাবার পর থেকেই রোজীর কানে বিভিন্ন ধরনের মন্তব্য আসে। মন্তব্য শোনার পর থেকে রোজীর মনও খারাপ হয়ে যায়। 'নগরবাড়ীতে আর মেয়ে ছিল না, সেই বগুড়া জেলায় যেতে হবে এই মেয়ে বিয়ে করার জন্য। কালো, টেরা' এই ধরণের উক্তি রোজীকে প্রায় প্রতিদিনই শুনতে হতো। তিনমাস প্রায় হয় এমনি সময় সাদেক একদিন দোকান থেকে ফিরে এসে রোজীকে বলে বাড়ীর লোক কেউ তোমাকে ভালো বলে না, আমারো ভালো লাগে না তোমাকে। তুমি যেমন করে হোক তোমার বাবার কাছে খবর পাঠাও, তাড়াতাড়ি এসে তোমাকে নিয়ে যাক। অন্য লোকে যাই বলুক এতদিন স্বামীর কাছ থেকে কোন কটূ কথা শোনেনি। এ কথা শোনার পর থেকে তার মন ভেংগে গেল। এভাবে পনের দিন কেটে গেল। সাদেক উত্তম মধ্যম দেয়নি কোনদিন কিন্তু রোজী ভাত দিলে খায় না। এরই ভেতর রোজীর পিতা কিসমতউল্লাহ এক সের মিষ্টি নিয়ে মেয়ে-জামাইকে দেখতে আসে। বেয়াই-বেয়ান কিসমতউল্লাহর সাথে খুব ভালো ব্যবহার করে কিন্তু সাদেক দেখা করতেও আসেনি। তারা রোজীর সাথেও কোনদিন কোন খারাপ ব্যবহার করেনি। রোজী সন্ধ্যের দিকে কিসমতউল্লাহকে গম্ভীর মুখে বলে 'আব্বা, আমারে কালকে নিয়ে চলেন বাড়ীতে'। কিসমতউল্লাহ ব্যাপার জানার জন্য জিজ্ঞাসা করে রোজীকে। রোজী উত্তরে 'কিছু না' বলে জানায়। কিসমতউল্লাহ সাদেকের দোকান ঘরে তার সাথে দেখা করে এবং মেয়েকে নিয়ে যাবার অনুমতি নিয়ে রোজীকে সাথে করে রামনগর গ্রামে চলে আসে। রোজী বাপের বাড়ীতে এসে যেন হাঁফ ছেড়ে বাঁচে। ১৯৬৬ সালের ডিসেম্বর বিয়ে হয়। এরপর ১৯৬৭ সালের এপ্রিল মাসে সাদেক কিসমতউল্লাহকে ডাকযোগে জানিয়ে দেয় যে, রোজীকে আর নিয়ে যাবে না, কিসমতউল্লাহ নিয়ে এলেও অপমানিত হবে। ইতিমধ্যে রোজীর কাছ থেকেও কিছু কিছু কথা শুনেছে কিসমতউল্লাহ।

কিসমতউল্লাহও আর কোনদিন যায়নি সাদেকের বাড়ী। রোজী ১৯৬৭ সাল থেকে রামনগরেই বাপের বাড়ীতে থাকতো আর মজুরী নিয়ে বালিশের তোয়ালে, কাঁথা এগুলো সেলাই করতো। মজুরীর সমস্ত অর্থই রোজী তার মায়ের হাতে দিয়ে দিত। নছিরন জানায় কাপড়-চোপড়, তৈল সাবানের খরচ রোজীর জন্য কিসমতউল্লাহকে দিতে হতো না। এ ভাবে ১৯৭৮ সাল পর্যন্ত চলছিল। বিয়ের জন্য প্রস্তাব ইতিমধ্যে

২টা এসেছিল কিন্তু কিসমতউল্লাহ মত দেয়নি। কারণ এক জনের একটি পা ছিলনা, অন্যজন ছিল বোবা। ১৯৭৮ সালে নছিরনের এক দূর সম্পর্কের মামাতো ভাই রোজীর জন্য একটি বিয়ের প্রস্তাব নিয়ে আসে। যে ছেলেটির সাথে বিয়ের কথা হচ্ছিল নাম তার মোঃ আব্দুস ছামাদ ও তার বয়স ৫০। বগুড়া জেলার অধীনে সারিয়াকান্দি উপজেলার আউলাকান্দি নিবাসী এই আব্দুস ছামাদ। ছামাদ পূর্বে আর একবার বিয়ে করেছিল। চার মাস হলো সেই স্ত্রীকে ছেড়ে দিয়েছে। ছেড়ে দেয়ার কারণ অনুসন্ধান করে জানা গেছে স্ত্রী চিররুগ্না ছিল। ছামাদ ছিল দিন মজুর। এক গৃহস্থের বাড়ীতে কন্টাক্ট লেবার হিসেবে কাজ করতো। খড় দিয়ে তৈরী এবং মেঝে মাটির এই নিয়ে ছিল তার ছোট একটি কুটির। রোজীর সাথে বিয়েতে ছামাদের দাবী ছিল ২,০০০/– (দুই হাজার) টাকা এবং কনেকে সাজিয়ে দিতে হবে। তবে তার নিজের জামা–কাপড়ের কোন দাবী ছিল না। কিসমতউল্লাহ সব দাবী মেনে নিয়ে এ বিয়েতে রাজী হয়ে যায়। কনেকে সাজিয়ে দেবার ব্যাপারে কিসমতউল্লাহর কোন অসুবিধা হয়নি। কিন্তু যৌতুকের দুই হাজার টাকা যোগাড় করতে যথেষ্ট অসুবিধার সম্মুখীন হতে হয়েছিল। কিসমতউল্লাহ তার দুটো গরু বিক্রি করে উক্ত টাকা যোগাড় করেছিল।

রোজীর বিয়ে ১৯৭৮ সালেই হয়ে গেল। বিয়ে করে ছামাদ রোজীকে আউলাকান্দি নিজের বাড়ীতে নিয়ে এলো। এখানে ৬ মাস এক নাগাড়ে রোজীর ভালই কাটছিল। ছয়মাস পর থেকে শুরু হলো অশান্তি। একদিন ছামাদ বগুড়া শহরে আসবে, ছামাদের কাপড়–চোপড় পরিস্কার করার কথা বলে ছামাদ অন্যের বাড়ীতে কৃষানের কাজে চলে যায়। কিন্তু রোজী তখন খেয়াল করেনি যে ঘরে সাবান নেই। রোজীর হাতে কোন পয়সা–কড়িও নেই যা দিয়ে সাবান কিনবে। সুতরাং রোজী সেদিন আর ছামাদের কাপড় চোপড় পরিস্কার করতে পারেনি। গৃহস্থবাড়ী থেকে কাজ সেরে এসে ছামাদ যখন দেখে যে, কাপড়–চোপড় পরিস্কার হয়নি তখন সে অগ্নিশর্মা হয়ে গেল। রোজীকে উত্তম মধ্যম দিল। লক্ষ্যনীয় যে, এর পর থেকে কারণে অকারণে, সামান্য ত্রুটিতেই রোজীর ভাগ্যে জুটতো প্রহার। সাত–মাসের শেষ প্রান্তে এসে একদিন প্রস্তাব দেয়, 'চল, অনেকদিন তুমি বাপের বাড়ী যাও নাই বেড়ায়ে নিয়ে আসি'। এ বলে বাসযোগে নেমে রোজীর বাড়ীর কাছাকাছি এসে রোজীকে এক ধাক্কা মেরে মাটিতে ফেলে দিয়ে ছামাদ পালিয়ে গেল। রোজী কিছুক্ষণ পরে উঠে নিজ বাড়ী রামনগর চলে আসে। রামনগর আসার সাত দিনের মধ্যেই কিসমতউল্লাহর কাছে তালাকনামা এসে হাজির হয়। এটি ১৯৭৯ সালের জুন মাসের ঘটনা। ১৯৭৯ সালের জুলাই থেকে রোজী রামনগর তার বাবা–মায়ের কাছেই আছে। রোজীর কাছে এ ঘটনা নতুন কিছু নয়। তাই সে আবারো আগের মত নিজের আয়ের পথ বেছে নেয়। কাঁথা সেলাই, বালিশের তোয়ালেতে ফুল তোলা এবং অস্থায়ীভাবে অন্যের বাড়ীতে কাজ করে অর্থ উপার্জন করতে লাগলো। এ অর্থ দিয়ে নিজের ভরণ–পোষণ চলে এবং উদ্বৃত্ত অর্থ সংসারে বড়–ভাইয়ের হাতেও দিয়ে থাকে। ইতিমধ্যে কিসমতউল্লাহ মারা যাওয়াতে সংসারের হাল রোজী আরো শক্ত করে ধরে। পূর্বে অন্যের বাড়ীতে অস্থায়ীভাবে কাজ করতো এখন স্থায়ীভাবে সারাদিন থেকে করে এবং সন্ধ্যায় নিজ বাড়ীতে ফিরে আসে। সাক্ষাৎকার গ্রহণকালেও তাকে অন্যের বাড়ীতে কর্মরত দেখা যায়।

রোজীকে তার ভবিষ্যৎ পরিকল্পনা সম্বন্ধে জিজ্ঞাসা করা হলে রোজী উত্তরে জানায়ঃ সে আর বিয়ে বসবে না। মানুষের বাড়ীতে কাজ করবে। খাওয়া পরার খরচ সেখান থেকেই চলে যাবে। প্রতিমাসের আয় থেকে সে টাকা জমিয়ে ভাইকে দিয়ে একটি ছাগী কিনবে। এ ছাগী থেকে বাচ্চা হবে, বড় করবে, বিক্রি করবে এবং এভাবে টাকা জমাবে। রোজীর একটি বোন রয়েছে। রোজী জানায় সঞ্চিত টাকা বোনের বিয়েতে খরচ করবে। বোনটার ভাগ্য যাতে রোজীর মত না হয় তার জন্য সর্বাত্মক প্রচেষ্টা তার ভাইদের

চালাতে বলবে। অর্থাৎ বোনকে সে সুখী দম্পতির একজন দেখতে চায়। যতদিন রোজীর শরীরে শক্তি থাকবে ততদিন কাজ করেই যাবে। তারপর একেবারে অপারগ হয়ে গেলে বড় ভাইকে রাখী মালের ব্যবসা (Stock business) করার জন্য টাকা দেবে। সেখান থেকে যে আয় হবে তা দিয়েই রোজী আশা করছে চলে যাবে তার বাকী জীবন।

আসমা ঃ

আসমার জন্ম বগুড়া জেলার অন্তর্গত শেরপুর উপজেলাধীন ভবানীপুর ইউনিয়নের দীঘাই গ্রামে। তার জন্ম হয় ইংরেজী ১৯৪৮ সালে। তার বর্তমান বয়স ৪০ বৎসর। আসমার বাবার নাম ছিল মোঃ মফিজউদ্দিন পরামানিক এবং মায়ের নাম মোছাঃ আমেনা খাতুন। মফিজউদ্দিন কৃষি কাজ করতো তবে কারো জমি বর্গা নয়, নিজের জমি নিজেই অন্যান্য দিনমজুর নিয়ে চাষাবাদ করতো। আসমা এখানেই তার জীবনের প্রথম ১২ বছর কাটিয়েছে। এ সময় সে স্থানীয় মক্তবে কায়দা পর্যন্ত পড়েছে। কোরআন শরীফ হাতে নেয়নি। কায়দার পর কেন আর পড়ালেখা করেনি জিজ্ঞাসা করলে উত্তর দেয় মেয়ে মানুষের বিয়ের জন্যই লেখাপড়া, বিয়ে হয়ে গেল তাই আর পড়িনি। আর তখনকার যুগে এখনকার মত এত পড়ালেখার প্রচলনও ছিল না। বিয়ে হওয়ার আগে পর্যন্ত অবসর সময় আসমা তার ভাবীর কাছে বালিশের কভারে ফুল তোলার কাজ শিখেছে।

আসমার বয়স যখন '১২ বছর সে সময় বগুড়া জেলার অন্তর্গত শেরপুর উপজেলাধীন গাড়ীদহ ইউনিয়নের রামনগর গ্রামের মোঃ দবির হোসেনের ছেলে মোঃ তোফাজ্জল হোসেনের সাথে ১৯৬০ সালে বিয়ে হয়। তোফাজ্জলের জন্ম ইংরেজী ১৯৩৩ সালে। তার বর্তমান বয়স ৫৫ বৎসর। তোফাজ্জলের সাথে আসমার যখন বিয়ে হয় তখন এখনকার মত এত যৌতুক প্রথার প্রচলন হয়নি। আসমা এক সময় দেখতে যথেষ্ট ভালো থাকায় তার বিয়েতে তার বাবা মাকে কিছু দিতে হয়নি। বরং ছেলে পক্ষই সোয়া দুই ভরি সোনার অলংকার, ৩ খানা শাড়ী, ২টি ব্লাউজ, ২টি পেটিকোট ও তৈল সাবান দিয়েছে। বিয়ের প্রস্তাব ছেলের পক্ষ থেকেই আসে। আসমার এক দুর সম্পর্কের বোন রামনগর গ্রামের বাসিন্দা। তাই আসমা একবার শীতের সময় ঐ বোনের বাসায় পিঠা খাবার জন্য বেড়াতে আসে। এ সময়েই তোফাজ্জলের পরিবারের সকলে আসমাকে দেখে পছন্দ হয়ে যায় এবং তারপরেই ছেলে পক্ষ থেকে প্রস্তাব পাঠানো হয়। আসমার বিয়ের পর থেকে সুখে স্বাচ্ছন্দ্যে ভালোই চলছিল সংসার। কোন রকম অশান্তি ছিল না কিন্তু ইংরেজী ১৯৭৩ সাল থেকে তোফাজ্জলের মাঝে কিছু পরিবর্তন লক্ষ্য করা যায়। তোফাজ্জল যেন আর আগের মত করে আসমার সাথে ব্যবহার করে না। সব কিছুতেই যেন বিরক্তি। প্রায়ই খেতে বসে রান্না ভালো হয়নি বলে না খেয়ে চলে যেতো। কোন দিন খেতেই আসতো না। আসমা স্বামীর অপেক্ষায় বসে থেকে প্রথম প্রথম নিজেই অনেকদিন না খেয়ে কাটিয়েছে। তারপর সন্ধ্যায় স্বামী ফিরে এলে খেতে না আসার কারণ জিজ্ঞাসা করলে প্রায় দিনই আসমার ভাগ্যে জুটতো প্রহার। আসমা তারপর একদিন জিজ্ঞাসা করে, আপনি আমার সাথে এমন করছেন কেন? তোফাজ্জল সরাসরি বলে ফেলে "তোরে আমার আর ভালো লাগে না। আমি আর একটা বিয়া করমু"। আসমার এরই ভেতর ৩ মেয়ে, ২ ছেলে হয়ে গেছে। সংসার বড় হয়ে গেছে, খরচ বেড়ে গেছে। তোফাজ্জলের বসে থেকে খেয়ে স্বভাবও খারাপ হয়ে গেছে। বাপের অংশ থেকে যে জমিটুকু পেয়েছিল তাও বিক্রি করে বসে থেকে খেয়েছে এবং আসমার কাছ থেকে গহনা চেয়ে বিক্রি করেছে। একসময় আসমার গলার হার বিক্রি করার প্রস্তাব দেয় এবং আসমা তাতে অসম্মতি জানালে তোফাজ্জল এমন প্রহার করেছিল যে, সে দু'দিন বিছানায় পড়ে ছিল। দ্বিতীয়

বিয়ে করার কথা শুনে আসমার মাথায় আকাশ ভেংগে পড়ে। এগুলো উপেক্ষা করে তোফাজ্জল যৌতুক ছাড়াই দ্বিতীয় বিয়ে করে। তবে শর্ত থাকে এই যে, আসমা এবং তার ছেলেমেয়েকে ভরণ পোষনের জন্য খরচ দিতে হবে। এ ভাবে ৭ (সাত) বছর চলে। দ্বিতীয় বিয়ে করার ফলে দিন দিন আসমা যেন তোফাজ্জলের আরো চোখের বালি হয়ে ওঠলো। এখন আগের মত আর তত বেশী অলসভাবে তোফাজ্জল থাকেনা, কাজ করে। আবারো ইংরেজী ১৯৮০ সালে তোফাজ্জল দ্বিতীয় স্ত্রীর কাছে প্রস্তাব রাখে তৃতীয় বার বিয়ে করার জন্য। আসমার সাথে তো কথাই বলেনা, কাজেই বিয়ে করার প্রস্তাব পেশ করার তো কোন প্রশ্নই উঠে না। তৃতীয়বার বিয়ের কথা শুনে আসমা নিজে থেকেই তোফাজ্জলকে বলে "মেয়ে দুটো বড় হয়ে গেছে, ওদের বিয়ে দিয়ে আপনি বিয়ে করেন"। তোফাজ্জল এ কথায় কোন উত্তর দেয়নি। কিন্তু নিজে তৃতীয়বার বিয়ে করার পূর্বে মেয়ে দুটোর বিয়ে দিয়েছে। তৃতীয় বিয়ে তোফাজ্জল ১৯৮০ সালের ডিসেম্বর মাসে করে। যে মহিলার সাথে তার বিয়ে হয় তার আরো ৫ জায়গায় বিয়ে হয়েছিল। কিন্তু কোথাও ১ বছরের বেশী থাকেনি। মহিলার এটি ষষ্ঠ বিয়ে। মহিলা দেখতে তেমন একটা ভালোনা, তবে স্বাস্থ্য ভালো এবং বয়সের দিক থেকে প্রথমা এবং দ্বিতীয় স্ত্রীর তুলনায় ছোট। এ বিয়ে যেদিন থেকে করে সেদিন থেকেই তার প্রথমা স্ত্রীর খাওয়া এবং কাপড়ের খরচ বন্ধ হয়ে যায় এবং সরাসরি বলে দেয় "আমি আর খরচ দিতে পারবনা" আসমার উপর নির্ভরশীল ১ ছেলে ও ১ মেয়ে। আসমার বড় ছেলে রিক্সা চালায়। তার বয়স ২৮ বৎসর। সে বিয়ে করেছে এবং স্ত্রীকে নিয়ে পৃথকভাবে বাড়ী করে থাকে। মায়ের খোঁজও নেয়না এবং কোন পয়সা কড়িও দেয়না। যে ছেলে আসমার কাছে থাকে তার বয়স ১৫ বৎসর। দিন মজুরের কাজ করে বর্তমানে দু' বেলা খাওয়া ছাড়াও সে আধসের পরিমান চাউল এবং ১৫/– (পনের) টাকা পায়। ছেলে কাজ করে যা পায় তা মায়ের হাতে এনে দেয়। এ টাকা দিয়ে চাউল, তরিতরকারী কিনে অনেক কষ্টে জীবিকা নির্বাহ করে। এ ভাবে কিছুদিন যাবার পর আসমা নিজেও কাজের সন্ধান করে এবং গ্রামের ভেতরেই কাজ পেয়ে যায়। আসমা প্রতিদিন এক প্রতিবেশীর বাড়ীতে গোয়াল ঘর পরিস্কার করে। গোয়ালে ১২টা গরু এবং ২টা মহিষ রয়েছে। আসমা এই গোয়াল ঘর পরিস্কার করা বাবদ বছরে ৭০০/– (সাতশত) টাকা মাত্র পায়। এছাড়াও আরো একটি কাজ করে। প্রতিদিন এক ধোপার বাড়ীতে ২৫ খানা করে কাপড় ধুয়ে দেয়। প্রতি ২৫ খান কাপড়ে ৭/– (সাত) টাকা করে মজুরী পায়। এতে করে মাসে ২১০/– (দুইশত দশ) টাকা পায়। এভাবে মা এবং ছেলে মিলে সংসারের ব্যয় তার নির্বাহ করছে। আসমার একটা মেয়ে আছে ১২ বছরের। তাকে তার গ্রামের এক প্রতিবেশী মহিলার কাছে কায়দা পড়তে দিয়েছে। এখানে প্রতি মাসে কিছু দিতে হয়না। মহিলার সাথে চুক্তি হয়েছে কোরআন শরীফ পড়া শেষ হলে প্রতিবেশী মহিলাকে একটি পেটিকোট দিতে হবে।

আসমা যে টাকা রোজগার করে সেখান থেকে গ্রামের সমিতিতে ১০০/– (একশত) টাকা জমিয়েছে। সে সমিতিতে ৫০০/– (পাঁচশত) টাকা জমা হলে তারপর তুলবে। এ টাকা দিয়ে শেরপুর হাট থেকে ছেলেকে দিয়ে একটি স্বাস্থ্যবতী ছাগী ক্রয় করবে। ঐ ছাগী থেকে আরো ছাগল হবে। তা দিয়ে আরো অর্থ আসবে। এখান থেকেও অর্থ সে মেয়ের জন্য রাখবে। ১৯৮৯ সালের প্রথম দিকে ১টা মুরগী বর্গা নিয়েছিল। সেখান থেকে ১টা মুরগী পেয়েছিল। মুরগী আস্তে আস্তে বড় হবে ডিম দেবে। ডিম বিক্রি করবেনা। বাচ্চা তুলবে, বড় হলে বিক্রি করে যে টাকা পাবে তাও সঞ্চয় করবে। এই সঞ্চিত অর্থও মেয়ের বিয়ের জন্য রাখবে।

বাপের বাড়ী থেকে জমির অংশ ২ বিঘা পাবে আসমা। এখান থেকে যে ফসল আসবে সেগুলো সারা বছর খেয়েও কিছু উদ্বৃত্ত থাকবে। উদ্বৃত্তাংশ বিক্রি করে অর্থ জমিয়ে মেয়ের বিয়ে দেবে। মেয়ের বিয়ের জন্য আসমার খুব চিন্তা। কারণ তোফাজ্জল বলে দিয়েছে যে, সে মেয়ের বিয়ে দিতে পারবেনা।

আসমা'র ভবিষ্যৎ পরিকল্পনা জানতে চাইলে আসমা উত্তর দেয় ঃ মেয়ের বিয়ে দেবে। নিজে আর বিয়ে করবেনা। বিয়ের উপর বিতৃষ্ণা জমে গেছে। "আমি একাই থাকবো, আল্লাহ যেন আমাকে বিয়ে বসার বুদ্ধি না দেয়"। নিজে যে ২ বিঘা জমি পাবে সেখান থেকে মৌসুমের সময় কিছু ধান ষ্টক করে রাখলে সেখানে থেকে কিছু আয় হবে। ছেলের বিয়েতে মেয়ে পক্ষ থেকে যে টাকা পাবে তা দিয়ে ছেলে বৌমার থাকার জন্য একটা ঘর তৈরী করবে। আসমা একেবারে বৃদ্ধা হয়ে গেলে যখন আর কোন কাজ–কর্ম করবার সামর্থ থাকবেনা তখন সে ছেলে তার জমির আশায় সেবা সুশ্রুষা করবে। এ প্রত্যাশাতেই সে তার বাকী জীবন কাটিয়ে দেবে।

উপসংহার ঃ

কেস–ষ্টাডি দু'টিতে গ্রাম বাংলার স্বামী পরিত্যাক্তা মহিলাদের বেঁচে থাকার প্রচেষ্টা পরিষ্কারভাবে ফুটে উঠেছে। রোজী এবং আসমা ছাড়াও এ সারিতে রয়েছে জানা অজানা আরো অগনিত মহিলা।

সমাজ তাদের ঘৃনা করে, খারাপ চোখে দেখে, এক কথায় সমাজের চোখে তারা হেয়। তথ্য সংগ্রহকালে মহিলাদের মধ্যে যে জিনিসটি লক্ষ্য করা গেছে ঃ স্বামী যত অত্যাচার, অবহেলা, অনাদর করুকনা কেন তার কাছেই থাকতে হবে। প্রহার করলেও ভাবতে হবে– এটা মেয়ে মানুষের জীবনের পাওয়া, নিত্য–দিনের ঘটনার মত একটি ঘটনা যা কারো কাছে বলার নয়, প্রতিবাদযোগ্য নয়। এগুলোকে মেনে নিয়েই সংসারে থাকতে হবে বলে তাদের ধারণা।

বাংলাদেশে শিক্ষিতের হার সার্বিকভাবে কম এবং মহিলাদের ক্ষেত্রে এটি আরো কম। যাদের সাক্ষাৎকার গ্রহন করা হয়েছে তারা প্রত্যেকেই মহিলা। কাজেই শিক্ষার হার যে সেখানে কেমন হবে তা সহজেই অনুমেয়। নিয়মিত আয়ের উৎস খুঁজে বের করার জন্য প্রয়োজন শিক্ষার। শিক্ষার অভাবজনিত কারনে গ্রাম–বাংলার মহিলারা অন্যান্য উন্নত বিশ্বের তুলনায় স্বামীর সংসারে অনেক অত্যাচার নীরবে সহ্য করেও থেকে যাওয়ার চেষ্টা করে। কিন্তু তার পরেও যখন অবস্থার সাথে খাপ খাওয়াতে পারেনা তখনই পরিত্যাক্তা হওয়ার পথ বেছে নেয়। উপরোক্ত অবস্থার কতিপয় সুপারিশ উপস্থাপন করা যেতে পারে ঃ

ক) জীবনে বেঁচে থাকতে গেলে শিক্ষা যে জীবনের একটি গুরুত্বপূর্ণ অংশ এ বিষয়ে সচেতনতারজন্য বিয়ের আগেই তাদেরকে কমপক্ষে প্রাথমিক শিক্ষায় শিক্ষিত করতে হবে। সাথে সাথে প্রয়োজন আর্থিক স্বনির্ভরতা।

খ) বিয়ের পর পরই পরিকল্পিত পরিবার যে মানুষের জীবনে সুখ–স্বাচ্ছন্দ্য বয়ে নিয়ে আসে সে ব্যাপারে উদ্বুদ্ধ করে তোলা দরকার।

গ) বাংলাদেশের অধিকাংশ লোক ইসলাম ধর্মাবলম্বী। যেহেতু তালাক প্রথা আইনসিদ্ধ অতএব এর উচ্ছেদ প্রত্যাশা করা যুক্তিযুক্ত হবেনা। কিন্তু পাশাপাশি আমাদের ভেবে দেখা দরকার যে, বর্তমানে গ্রাম বাংলায় যেভাবে তালাক চলছে তাতে ধর্মীয় দিক থেকে তালাক কতটুকু আইন–সিদ্ধ? অধিকাংশ তালাক আইনসিদ্ধ নয়। তাছাড়া তালাকোত্তর যে শর্তাবলী সম্পাদনের

প্রয়োজন সেগুলোও পুরোপুরি পালিত হয়না। তাই বর্তমান সরকার মুসলিম পারিবারিক আইনের প্রবর্তনের মাধ্যমে কিছুটা আশার সঞ্চার করলেও বাস্তব জীবনে এর বাস্তবায়ন না হলে বর্তমান অবস্থার উন্নতি করা সম্ভব হবে বলে মনে হয়না। কাজেই মুসলিম পারিবারিক আইন যাতে কার্য্যকরী হয় তার ব্যবস্থা নেয়া দরকার।

ঘ) প্রয়োজনের তাগিদে পরিত্যক্তা মহিলাদের বাড়ীর বাইরে আসতে হয় কাজের অন্বেষনে। প্রথম বিয়ের পর যে মহিলা ছিল অবগুন্ঠিতা তালাকের পর তাকেই উৎস খুঁজে বের করতে হয় কাজের বিনিময়ে দু'মুঠো অন্নের। "প্রয়োজনই যে আবিষ্কারের জননী" এ বাস্তব সত্য কথাটিই তার জীবনে হয় প্রযোজ্য। জীবনকে বাঁচানোর জন্য যে জীবিকার প্রয়োজন তার জন্যই শুনতে হয় নানা রকমের কটূক্তি। এলোমেলো বা বিচ্ছিন্নভাবে জীবিকার তাগিদে বাইরে বেরোবার প্রয়োজনকে বন্ধ করতে হলে প্রয়োজন পরিত্যক্তা মহিলাদের সংঘবদ্ধ করে যে মহিলা যে পেশায় দক্ষ সেই পেশায় নিয়োজিত করা। পেশা অনুযায়ী স্থানীয়ভাবে সেই জিনিসের সম্পদ পাওয়া যাবে কিনা, বাজার আছে কিনা সেদিকেও দৃষ্টি নিবদ্ধ করা দরকার।

ঙ) বাংলাদেশ সরকার কর্তৃক মেয়েদের জন্য যদিও ১৮ বছর বিবাহযোগ্য বয়স নির্ধারিত হয়েছে, কিন্তু বাস্তবে দেখা যাচ্ছে এ বয়সে উপনীত হওয়ার অনেক আগেই মেয়েদের বিয়ে হয়ে যায় এবং কয়েক সন্তানের জননীও হয়ে যায়। অতএব, সরকার কর্তৃক নির্ধারিত বিবাহের বয়স যাতে যথোপযুক্তভাবে মেনে চলা হয় সেজন্য প্রয়োজনবোধে আইন কঠোরভাবে প্রয়োগ করা দরকার।

গ্রন্থপঞ্জী

১. স্ট্যাটিস্টিক্যালস পকেট বুক অব বাংলাদেশ, ১৯৮৫, বাংলাদেশ ব্যুরো অব স্ট্যাটিস্টিকস্ ডিভিশন, মিনিষ্ট্রি অব প্লানিং, গভঃ অব দি পিপলস রিপাবলিক অব বাংলাদেশ, ঢাকা, বাংলাদেশ।

২. খান, সালমা, দি ফিপটি পারসেন্ট, উইমেন ইন ডিভালাপমেন্ট এন্ড পলিসী ইন বাংলাদেশ, ইউনিভার্সিটি প্রেস লিমিটেড, রেডক্রস বিল্ডিং, ১১৪, মতিঝিল কমার্শিয়াল এরিয়া, পোষ্ট বক্স ৮৮, ঢাকা ১০০০।

৩. ভুবিনীক, ময়রা, উইমেন এন্ড ওয়ার্ল্ড ডিভালাপমেন্ট ঃ এন এনোটেটেড বিবলিওগ্রাফি, ওভারসীজ ডিভলাপমেন্ট কাউন্সিল, আমেরিকান এসোসিয়েশান ফর দি এডভান্সমেন্ট অব সায়েন্স, ১৯৭৫।

৪. পামার, ইনগ্রিড, ইস্যুজ এন্ড পলিসি ইমপ্লিকেশানস রিলেটেড টুউইমেন এন্ড এগ্রেরিয়ান রিফরম, ফাও, ১৯৮৭।

৫. পপুলেশান উইং, প্লানিং কমিশান, মিনিষ্ট্রি অব প্লানিং, গভঃ অব বাংলাদেশ, ১৯৮৬।